

# 濟州地域의 새마을運動 展開方向

## 設定을 爲한 實證的 研究

—經濟的 側面을 中心으로—

夫 鍾 哲

I. 序 論	次
1. 問題의 提起	2. 農漁村地域의 事業「모델」選定
2. 研究의 目的과 範圍	3. 執行 및 推進機構
II. 새마을運動의 本質과 背景	V. 濟州地域 새마을事業의 實績分析과 問題點 및 그 對策
1. 새마을運動의 概念	1. 새마을事業의 計劃
2. 새마을運動의 歷史的 展開過程	가. 精神開發 및 生活態度改善事業
3. 새마을運動의 目標	나. 所得增人事業 (經濟開發事業)
III. 濟州地域의 產業開發方向	다. 生活環境造成事業 (社會開發事業)
1. 產業構造	2. 實績分析과 問題點 및 그 對策
2. 產業開發方向	가. 實績分析
IV. 濟州地域의 새마을運動과 執行	나. 問題點과 그 對策
1. 새마을運動의 方向	VI. 結 論

[Summary]

### A Study of the Way to Establish and Develop the New Community Campaign in Cheju-Do

By JONG CHEOUL BOO

#### I

President Park said the New Community Campaign is our most important effort. The Campaign embodies the idea of the October Revitalizing Reform and it also strives to build a factory in every County of our Country. The president wants every citizen to be useful, especially that all of our farmers become well trained agriculturist. This Campaign must penetrate every citizens' mind.

It must develop continuously and powerfully on a national scale.

In response to the president's plea for a New Community Campaign, Cheju-Do is striving to increase the income of its islanders by promoting special regional industries. This is especially being realized through the innovation of

Community farming methods and improvement of agricultural. Productivity through Community effort, like the "Kibbutz" of Israel. But the New Community Campaign also involves many problems. There will have to be a time of trial and error. The purpose of this study is to mention some of these problems and to present possible solutions, and also the direction of this Campaign should take on Cheju island emphasizing the economic aspect. I will analyze and appraise the results of the Campaign project in our island province.

## II

In other words the New Community Campaign is not only a most important effort to make a good living but also a behaviour philosophy to make a great advance to direct toward modernization and unification of our fatherland.

It's objectives are as follows:

- a) Spirit development and improvement of living manners.
- b) Economic development (income increase)
- c) Social development

## III

All ways of development of Cheju-Do must be based on the upbringing of special industries appropriate to its area. In other words, Cheju-Do will be able to develop itself through the income of its islanders. The tourist industry must lay stress on a health resort, and the marine products industry on a fishery advanced post, the farming industry on the producing and manufacturing sweet potato, beer-barley, eatable oil vegetable and orange, and the cattle breeding industry on the specialization of improvement of Cheju-Do native cattle far beef cattle.

## IV

The New Community Campaign project must be effort not only that are more useful but also that can produce the public good.

It also necessitates co-operative effort of villagers. Especially it must appropriate to the conditions of location and the natural characteristics. It also

has to be planned to serve the ability of the islanders and selected after due consideration about the distribution of products.

## V

1. The analysis of the current situation of the New Community Campaign project.

Cheju-Do carried out the second agricultural special work as one of the New Community Campaign last year and increased the income of farmers and fishers. In spite of the situation the employment opportunity in urban industry was restricted, a number of the potential unemployed were absorbed into the side-line, the constructive activities and domestic industry of the rural and fishing communities.

The opportunities to get job were increased through the work to equip roads completely and the airport enlargement work. In Cheju-Do all islanders are putting their whole effort to achieve five million dollars this year to keep pace with the government plan toward 10 billion dollars export goal of 1980.

2. Problems and recommendations for solutions. The problems found through this study are as follows:

- a) Lack of spirit development
- b) Lack of Capital
- c) Lack of excellent leader

The fundamental solutions of the above problems are presented in the following points:

The first thing to do is to civilize the islanders and to break a long-established usage through their continuous learning and the audio-visual education,

Second, to secure capital to carry out the New Community Campaign effectively through the harmonious team work and co-operative work.

Lastly, to bring up excellent leaders.

## VI

The way to established and develop the New Community Campaign on Cheju-Do should be carried out on the basis of development of special

industries considering its particularity of development circumstances.

The modernization of rural communities should be built upon the spirit development, the improvement of the traditional mode of life and the powerful performance of rural development plans.

# I. 序 論

## 1. 問題의 提起

自助, 自立, 協同의 새마을運動은 온 國民의 가슴과 가슴에 메아리쳐 스스로의 힘으로 잘사는 마을, 잘사는 나라를 이룩하겠다는 뜨거운 熱意와 굳은 意志가 凝結되어 祖國 近代化의 推進運動으로 昇華되고 있다. 새마을運動의 提唱者이신 朴大統領 閣下는 새마을 運動은 “維新理念을 具現하는 汎國民運動이라고” 強調하면서, 새마을 運動의 基本方針을 다음과 같이 밝혔다, 모든 國土의 產業圈化, 모든 일손의 生産化, 그리고 모든 農民의 技術化이며, 앞으로도 繼續적으로 強力하게 全國적으로 展開해 나가야 한다고 強調 하셨다. 換言하면 새마을 運動은 우리들 한 사람, 한 사람의 自覺과 奮發과 協同에 依한 地域社會 開發을 通해서 祖國의 近代化를 實現하는 汎國民的인 近代化 革命運動인 것이며, 民族中興을 指向하는 새로운 歷史創造運動이며, 또한 國力培養을 通한 祖國統一運動인 것이다. 한마디로 要約한다면 새마을運動이란 農漁村의 近代化 運動이라고 말할 수 있는 것이다.

周知하는 바와 같이 本地域은 1966年 10月 政府에 依하여 京仁, 蔚山地區에 이어서 세번째로 指定된 特定開發地域으로서 全國 綜合開發圈 形成에 있어서 本地域을 日本의 北海道 特定 開發圈과 같이 我國의 地域開發圈의 特定 model case로 設定되므로써 地域經濟의 高度의 開發과 成長을 達成하여 우리나라 綜合經濟開發에 寄與한 바가 큰 것이다.

本地域의 開發對象은 地域經濟 與件과 產業立地 條件에 비추어서 主로 1次産業인 農水産의 開發로써 企業化를 造成하며 第2次 産業의 開發은 1次産業을 加工原料로 하는 聯關企業으로서의 加工處理工業 및 中小企業을 擴充시켜야 하며 第3次産業으로서는 觀光産業을 開發育成하는데 置重되어야 할 것이다.

이렇게 主要한 開發目標을 達成하기 爲해서는 政府의 公共投資와 民間의 投資를 爲한 本을 形成하며 誘致해야 함은 再言할 必要가 없다고 보는 것이다.

本地域도 마야흐로 全國적으로 번지고 있는 새마을運動에 積極 呼應하여, 「이스라엘」의 「키브츠」(kibbutz)처럼 共同作業과 協業化로, 營農技術의 刷新과 農業生産性 向上을 期하므로써 地域特化産業의 育成을 通하여 所得增大에 拍車를 加하고 있는 것이다. 그러나 새마을事業의 推進過程에서 試行錯誤와 여러가지 問題點이 露出되고 있는 것이 隘路點으로 나타나고 있다. 例하면 自助開發 意識의 不足, 많은 支援은 依他心을 助長시켜 開發精神을 鈍化시켰으며, 性急한 開發만을 노려 마을能力이나 實情에 맞지 않는 無分別한 投資로 物量的인 開發의 效果는 多少 있었지만 相對적으로 精神的 病弊가 痼疾化 되었으며, 展示效果만을 노린 結果를 招來했다고 보는 것이며, 自體開發 基金의 不足, 指導自體의 多元化로 말미

압아 目標의 實踐過程에서 綜合性과 一貫性을 維持하지 못하여 오히려 指導를 받는 農民의 理性을 흐리게 하여 意與參慾을 喪失시켰다는 點 等이다.

그러기 때문에 本稿에서는 本地域의 새마을 事業의 問題點을 分析하여 그對策을 提示하고 또한 새마을 事業의 實績을 分析評價하므로써 바람직한 濟州地域의 새마을運動의 展開方向을 理論과 經濟的인 側面에 重點을 두어서 摸索해 보고자 하는 바이다.

## 2. 研究의 目的 및 範圍

本地域은 政府의 經濟開發五個年計劃推進의 一環으로써 우리나라 地域開發圈의 特定 model case로 감귤을 爲始하여, 地域特化産業의 育成을 通하여, 地域經濟의 高度開發과 成長을 達成하여 우리나라 綜合經濟開發에 크게 寄與해 왔을 뿐만 아니라 昨年부터 着手된 새마을事業의 效率的인 推進을 通하여, 첫째 精神開發및 生活態度改善, 둘째 經濟開發(所得倍增運動), 셋째 社會開發等의 事業을 展開함으로써, 새마을 가꾸기, 지붕改良, 農路開設 및 擴張, 國道邊 整備事業等을 通하여 農漁民 所得增大와 生産基盤의 造成으로, 農漁民의 意慾이 高潮되었으며, 輸出 및 雇傭增大에 寄與한 役割이 至大한 바 있는 것이다.

그러나 새마을事業의 推進過程에서 露出된 試行錯誤와 諸問題點을 分析 檢討함으로써 解決策과 行動措置를 摸索해 보려고 하는 것이 本稿의 첫째의 研究目的이 되는 것이다.

다음으로는, 감귤을 爲始한 經濟作物 水産資源開發, 中山間의 開發을 通한 畜産業의 開發 및 觀光産業의 開發等 本地域 特化産業의 育成으로 因한 農漁民의 所得增大(住民所得增大)는 本地域의 輸出 및 雇傭增大에 至大한 寄與를 했는데 이와같은 새마을事業의 實績을 分析 評價함으로써 바람직한 濟州地域의 새마을 運動의 展開方向을 提示코저 理論과 經濟的인 側面에 重點을 두어 摸索함으로써 政策的인 새마을運動의 展開方向을 試圖하려는 것이 本稿의 둘째번 研究目的인 것이다.

그러기 때문에 研究範圍는 本地域의 새마을事業으로 展開되고 있는 事業으로 限定됨을 밝혀두는 바이며, 다음 V章에서는 地域間 投入產出分析을 試圖했으나 새마을 事業 推進에 있어서 基礎統計가 產出되어 있지 않아서 不得코 다음機會로 미루게 됨을 有憾으로 생각하는 바이다.

## II. 새마을運動의 本質과 背景

### 1. 새마을運動의 概念

朴大統領은 새마을運動은 “잘살기運動”이며 “祖國近代化의 行動哲學으로서, 祖國近代化와 統一을 指向하는 汎國民의 一大 躍進運動”이라고 말씀 하셨는데,<sup>(1)</sup> 이것은 새마

註 1) 大韓公論社, 새마을 運動 P. 42, 1972

1972. 5. 18. 光州에서 열렸던 새마을 所得增大促進大會致辭에서

을 運動의 核心을 그대로 찌른 말이다.

새마을運動이란 한마디로 말해서 祖國近代化를 期約하는 汎國民의 努力이라고 말할 수 있다. 그러한 汎國民의 努力은 國民各者가 獨立된 個體로서가 아니라 한 地域社會 協同體內的 한 構成員으로서, 共同開發, 共同發展을 위한 協同努力으로서 傾注됨을 必要로 한다. 이 點이 새마을運動의 한 特性이다. 이러한 普遍的인 個人努力을 地域社會 單位로 集結시켜 하나의 集團努力으로 地域社會開發을 推進하려는 것이 새마을運動인 것이다. 따라서 새마을運動은 地域社會 住民이 主體가 되어 自助의이며, 協同的인 努力을 傾注하는 것을 前提로 한다. 여기에 새마을運動이 民間主導의 地域社會開發이란 또 하나의 特性이 있는 것이다. 換言하면, 民間主導의 地域社會 開發運動인 새마을 運動에 있어서는 住民 各者가 곧 自己 個人的 發展과 生活向上을 目的하되, 그 努力의 方向과 方法에 있어서는 地域住民의 共同努力, 協同努力으로써 集團努力을 傾注한다는 點이 特異한 點이라 말할 수 있는 것이다. 이렇게 볼때, 새마을運動이란 地域社會 住民의 自發的이며, 自助的인 協同努力에 의해 住民들 스스로가 生活態도와 精神姿勢를 近代化하고, 革新하며, 住民들의 經濟的, 社會的, 文化的 生活環境을 發展, 改善해 나가는 民間主導의 地域社會開發運動이며, 社會革新運動이라고 할 수 있다.

새마을運動은 一般的 概念의 地域社會 開發(經濟開發과 社會開發)과는 달리 自助와 自立과 協同의 精神, 그리고 近代化精神을 涵養하여 社會開發의 原動力으로 삼는다는 點에 큰 意義가 있으며, 그리고 또한 새마을運動은 運動의 主體가 住民들이라는 데서, 政府가 主導하는 一般的인 地域社會開發과는 根本的으로 性格을 달리하고 있다.

結局 새마을運動이란 住民들이 스스로 自助, 自立, 協同의 精神을 培養하고, 그 精神을 所得增大와 生活向上을 爲해 具現해 나가는 自發的인 自己改革運動인 同時에 社會改革運動이라 할 수 있다. 그러기 때문에 새마을運動은 一時的인 運動으로 끝맺는 運動이 아니라, 長期的으로 持續되고, 生活化되어야 할 運動인 것이며, 새 韓國民이 갖추어야 될 精神姿勢 確立 運動인 同時에 우리가 推進해야 될 生産, 建設運動인 것이며, 아울러 生活向上과 社會福祉增進運動으로서 結果的으로는 國力增養 運動이라고 말할 수 있는 것이다.

## 2. 새마을運動의 歷史的 展開過程

人間은 누구나 自己發展을 追求하며, 보다 나은 生活環境을 造成함으로써, 繁榮되고 裕福한 生活를 營爲할 것을 希求하며, 또한 그를 爲해서 活動하고 努力한다.

오늘날 近代化된 先進國인 Denmark나 Israel은 오늘날 우리가 處해 있는 狀況以上으로 落後되고 未開發된 狀態에 處해 있었다. Denmark나 Israel의 境遇는 特히 民間主導, 民間主體의 開拓運動이 絕對的인 役割을 하였던 것이다. 「그룬드·비히」의

愛國心の呼訴와 國民的覺醒의 促求, 國民的 努力의 올바른 方向提示, 그 理念에 呼應하여 그를 實際로 實踐運動으로 展開했던 「크리스틴·콜」의 國民高等公民學校 運動, 國土綠化運動을 展開해서 황무지를 沃土로 만드는데 앞장섰던 「이엠·달가스」 父子, 協同組合運動으로 農民協同體制를 世界에서 가장 模範的으로 確立한 「크리스찬·손네」나 「요진센」 등의 民間主導의 開發運動이 오늘날 地上樂園 Denmark를 建設한 原動力이 되었다.

또한 Israel은 二千年前의 Falaestina로 돌아갈 것을 외쳤던 獨立運動의 先鋒인 「시온」主義 (Sionism) 運動者 (1889年「헤르틀」이 創始) 들이 主動이 되어 벌였던 集團農場 kibbutz의 開拓運動과 協業農場 Moshav의 開發事業은 오늘날 沙漠을 「沃土」로 만들었으며, 個人國民所得 1,600弗以上の 富를 누리기에 이른 것은 이미 알고 있는 事實이다. 人間努力의 올바른 方向設定이야 말로 이와같이 重要한 것이다. 民間主導의 國土開發努力의 集大成이야 말로 참다운 地域社會開發, 참다운 國家發展의 가장 核心的인 原動力이다. 人間努力의 方向과 方法의 妥當性 與否에 따른 發展隔差는 非但 個人的인 境遇만이 아니고, 國家나 社會의 境遇도 마찬가지다. 따라서 國家나 社會 및 個人的 發展隔差는 그 基本的인 與件의 差異에서도 오는 것이지만 보다 重要한 것은 人間努力 自體에 달려 있는 것이다. 그러므로 우리나라의 落後性은 結局 우리 先祖들의 努力方向과 方法의 錯誤 即 過去의 政策方向과 社會 및 個人的인 努力의 妥當性 缺如에서 結果된 것이라고 判斷해도 좋을 것이다.

새마을運動은 바로 이러한 判斷에 立脚해서 政府의 올바른 政策方向의 設定과 國民들의 自己發展 追求의 合理的이며, 所望스런 努力方向으로서 굳혀진 廣義的인 人間努力의 方向轉換策이라 할 수 있다.

우리나라가 이러한데 着案해서 國政의 一大 轉換을 가져온 것은 5·16 革命以後, 祖國近代化와 民族中興을 다짐하고 自主, 自助的 國力培養을 目標로 第一次 經濟開發五個年計劃을 推進하기 始作한데서 부터 出發된 것이다.

그러나 一, 二次 五個年計劃의 推進過程에서는 于先 무엇 보다도 國家基幹産業의 重點的인 育성과 工業育成 및 輸出增大가 急先務였기 때문에 産業別 地域別 開發隔差를 解消하는 國土綜合開發이나 落後된 農漁村의 地域社會開發에 까지 充分히 均衡的으로 注力할 수는 없었던 것이다. 이제 第三次 五個年計劃의 推進에 있어서는 一, 二次 五個年計劃을 통해서 培養된 刮目할만한 國家底力의 成長을 바탕으로 現在까지, 뒤떨어졌던 地域社會 特別히 農漁村 地域에 對한 開發을 促進시킬 수 있는 段階에 접어들게 된 것이다. 國家努力의 올바른 方向에 副應해서 國民努力도 또한 올바른 方向으로 設定하는 것 만이 舉國一致로 國家發展을 期約할 수 있음을 確信하게 된 것이다. 이러한 國民努力의 올바른 方向設定이 바로 새마을運動으로 나타나게 된 것이다.

60年代가 祖國近代化를 위한 第1段階 作業이라 할 수 있는 經濟基盤 構築의 時代였다고 하면, 이제 70年代는 그 2段階 作業인 均衡成長과 地域社會開發을 위해 奮發해야 할 時

期라 할 수 있다. 우리가 지금 推進하고 있는 地域社會 開發事業은 그 어떤 分野에서 보더라도 國民 各층의 自助的이고 自發的인 努力을 要請하고 있는 것이다.

### 3. 새마을運動의 目標

새마을運動은 祖國近代化를 爲한 民間主導의 地域社會開發運動이다. 具體적으로 말한다면 地域社會의 經濟開發, 社會開發 및 住民의 精神開發을 成就하기 爲한 國民들의 自發的인 發意와 意慾으로 推進되는 自立, 自助, 協同運動인 것이다. 이렇게 볼때 새마을運動의 目標은 地域社會의 近代化이며, 더 細分하면 地域社會의 經濟開發, 社會開發 및 地域住民의 精神開發이라고 할 수 있다.

#### 가. 精神開發 및 生活態度 改善의 目標

一般的으로 近代化 精神을 “合理的인 思考, 바꾸어 말한다면 “思惟의 合理化,로 表現되며, 近代의 生活 或은 生活態度에 對해서는 “生活의 合理化 또는 科學化,란 말로 그 概念을 規定 한다.

##### 1) 精神開發

###### 가) 올바른 價値觀의 確立

自助, 自立, 協同精神으로 表象되는 새마을精神의 涵養 뿐만 아니라, 所望스런 모든 精神의 涵養은 結局 價値觀의 確立에서 부터 出發된다. 올바른 人生觀, 國家觀, 民族觀, 歷史觀과 그 뿌리를 같이 하는 精神姿勢라 할 수 있다.

###### 나) 自助, 自立, 協同精神의 生活化

自助, 自立, 協同精神이란 人間이 自己義務와 自己使命을 다하고, 나아가 公益과 共同社會의 發展을 爲해 서로 協同하고 奉仕하는 精神을 말한다. 自己 一個人만의 利益을 爲한 努力보다는 家族을 爲한 努力이 더 價値있는 일이며, 한 家庭만을 爲하는 것 보다는 한 마을의 福祉를 爲한 努力이 더 價値 있고, 한 마을 보다는 더 넓은 社會와 나아가 國家民族을 爲한 努力이 더 價値있다는 것이 바로 그것이다.

##### 2) 生活態度 改善

虛禮虛飾을 排擊하고 實質을 崇尚하며, 不條理를 打破하고 合理性을 尊重하며, 私利를 뒤로하고 公益을 앞세우는 近代의 生活態度를 지닐것을 目標로 하여야 할 것이다.

###### 가) 生活의 合理化

近代화된 生活이란 結局 生活을 科學化하고 合理化 하는 것을 뜻한다. 이러한 合理的 生活態度의 涵養은 生活環境 造成面에서 于先 科學的인 生活器具와 生活樣式의 導入으로 日常生活을 便利하게 하는 것 뿐만 아니라, 衣食住의 모든面이 科學文明의 發達에 適應하여 보다 科學化되어 나가는 것을 말하는 것이다. 그것은 또한 衣食住生活의 科學化 뿐만 아니라, 禮法이나 慣習이나 生活風習等 모든 人間 關係面에서도 人間的인 따뜻한 人

情味를 喪失하지 않는 限度內에서 極히 合理性을 띠지 않으면 안된다.

#### 나) 健全, 清新한 生活態度

不義, 不信, 不正, 腐敗, 頹廢, 其他 如何한 不條理도 없는 公益崇尙, 善隣交誼의 健全하고 清新한 生活을 하는데 精神開發과 生活態度의 改善目標을 두고 있는 것이다.

#### 다) 虛禮虛飾을 떠난 實質崇尙의 生活態度

政府는 이미 지난 1969년에 家庭儀禮準則을 마련하여 過去의 虛禮虛飾의인 冠婚喪祭等 傳來의 儀禮를 現代生活에 맞도록 改善한 바 있다. 이 儀禮準則의 生活化 뿐만 아니라 우리는 또한 儉素하고 素朴한 生活態도와 公衆道德과 社會秩序 및 國法과 規律을 스스로 지키는 文化人으로서의 生活態度를 涵養하는 데에 새마을運動의 精神開發을 爲한 또 하나의 目標로 두지 않으면 안 될 것이다.

### 나. 經濟開發의 目標

#### 1) 劃期的인 所得增大

經濟開發의 根本的 目的은 어디까지나 住民各者가 所得을 增大하여 잘살기 爲한 經濟的 基盤을 튼튼하게 하는데 있다. 따라서 우리가 새마을運動을 통해서 地域社會의 經濟開發을 推進함에 있어서는 무엇보다도 住民들의 所得을 劃期的으로 增大시키는 데에 그 目標을 두어야 한다. 住民의 所得增大는 잘살기 위한 要件이 되는 同時에 또한 그것이 곧 發展의 底力이요 手段이 된다는 點에서, 地域社會開發의 基盤強化를 위해서도 또한 必要 不可缺한 要件이다.

#### 2) 農漁業構造의 革新

##### 가) 農 業

主穀生産 爲主에서 牧畜, 菜果類 栽培의 增大를 피하는 方向으로 轉換하고, 一毛作에서, 二毛作, 三毛作 등으로 季節性을 克服하는 營農技術의 改善과 發展을 期해야 한다.

##### 나) 漁 業

原始的인 小規模 沿岸漁撈 形態를 벗어나 大規模 漁撈施設의 確保와 特히 單純 漁撈 및 採取 水産業에서 養殖漁業으로, 沿岸漁業에서 近海漁業 또는 遠洋漁業으로의 擴張等を 期할 수 있어야 할 것이다.

##### 다) 技術革新과 機械化

農漁業의 近代化는 그 技術的인 革新과 生産手段의 現代化, 即 機械化에서 이룩된다고 할 수 있다.

#### (1) 農 業

種子改良, 肥料 및 農藥의 發達, 土地改良과 地力의 維持強化, 灌溉施設의 完備와 全天候 農業化 等の 技術的인 向上은 勿論, 生産手段에 있어서는 各種 機械와 「트랙터」를 使用할 수 있는 段階에 까지 이르러야 한다.

(2) 漁業

漁撈와 養殖技術 및 그 手段의 動力化 내지는 大型化로 實質的으로 水産業을 産業化 할 수 있고 國際競爭力을 強化, 確保할 수 있는 段階에 까지 이르지 않으면 안된다.

라) 耕地整理와 營農의 大規模化

機械營農 段階에서 必然的으로 要求되는 農土의 規格化 및 大規模化는 機械化 段階以前에 이룩되어야 한다. 이것은 營農構造의 革新과 더불어 併行되어야 할 것이며, 農村地域에서는 協業化를 통해서 이를 새마을運動의 큰 協同事業으로 推進 되어야 할 것이다.

마) 農水産物의 加工處理

農漁業이 近代化되기 爲해서는 적어도 農水産物의 科學的 貯藏施設과 加工處理施設이 갖추어져서, 量産에 따르는 生産物 處理와 流通의 合理化가 이루어지도록 해야 한다. 이렇게 될때 一次産業으로서의 農業은, 二次産業으로 까지 發展되어 비로소 農漁業의 實質的인 産業化가 이루어지게 되는 것이다.

바) 人口의 分散

農漁村이 近代化 되기 爲해서는 農漁村의 人口가 적어도 現在(全人口의 48%)의 절반程度以下로 激減되지 않으면 안될 것이다. 農業生産規模의 擴大는 結局農村人口의 減少와 耕作地의 開發, 擴大로써만 可能한 것이지만 土地의 擴大는 限定的인 것이므로, 結局 人口의 減少만이 보다 根本的인 解決等이기 때문이다. 이 問題는 地域社會 住民의 努力만으로 解決되는 것은 아니며, 都市와 他産業의 發達에 따르는 人力의 需要增大만이 解決할 수 있는 問題이다.

다. 社會開發의 目標

새마을運動에서의 社會開發의 目標은 단적으로 말해서 現在의 大都市 中流以上 水準의 文化生活을 할 수 있는 條件과 環境을 造成하는 것을 그 目標로 해야 할 것이다.

社會福祉施設과 福祉制度를 擴充해서 國家나 公共機關으로부터 모든 便益과 社會保障을 받을 수 있는 水準에 까지 이르러야 하며, 아무리 작은 地域社會의 部落이라 할지라도 조그마한 市街地와 恰似한 樣相으로 部落이 文化的으로 建設되어 거의 都市와 農村의 區別이 없을 程度가 되도록 開發하는 것을 目標로 하지 않으면 안될 것이다.

近代化는 W. W. Rostow 教授가 指摘한데로 跳躍段階 (take-off) 까지가 어려운 것이지, 一旦 그 段階를 넘어서면 自體發展力의 加速化로 우리가 豫想했던 것 以上으로 빨리 發展하여 目標에 到達될 것이라고<sup>(2)</sup> 보기 때문에 우리의 새마을運動은 具體的이며 現實的인 目標을 段階的으로 成就하여, 모든 地域社會가 各己 地域의 特性에 따라 經濟開發과 社會開發의 樣相은 다르다 하더라도 均衡的인 發展을 이루어 地域社會間의 開發隔差나 産業部門別 所得隔差를 줄여 開發과 所得의 均衡化된 社會로 建設해 나가는 社會革新運動

註 2) W. W. Rostow, The Stage of Economic Growth

이 되어야 할 것이다.

### Ⅲ. 濟州地域의 產業開發 方向

#### 1. 產業構造

本地域의 產業別 就業人口 構造는 農林, 水産業이 80%로, 123,868人, 鑛工業이 3%로, 4,527人, 社會間接資本 및 其他「서어비스」業이 17%로 25,495人으로 構成되어 있다. 이러한 構成比는 自然的, 人文的 條件에 따른 開發意圖를 나타낸 結果라고 볼 수 있다.

다음으로 產業別 道內總生産額을 보면 農林, 水産業이 GDP의 45.5%, 鑛工業이 8.4%, 社會間接資本 및 其他「서어비스」業이 46.1%로 構成되어 本地域은 農林, 水産業과 社會間接資本 및 其他「서어비스」業에 置重된 產業構造를 가지고 있으나 就業人口의 80%가 農林, 水産部門임을 勘案할때 所得配分の 增加가 더욱 要望된다. [表1]

產業別 道內 總生産所得 (經常市場價格)

[表 1]

單位: 百萬元

年度		1966	1967	1968	1969	1970
區分	道內 總 生 産	10,733	11,614	17,140	20,289	24,005
產 業 構 造	農 林 水 産 業	6,554	6,419	9,221	9,656	11,408
	鑛 工 業	1,406	1,739	1,145	1,693	2,033
	社會間接資本및 其他서어비스業	2,773	3,456	6,774	8,940	10,564

資料: 濟州道廳

#### 2. 產業開發方向

濟州地域社會가 갖고 있는 資源의 特殊性을 水産, 農牧, 觀光으로 集約하여 볼 때 이것의 適切한 開發은 地域住民의 所得增大는 勿論이러니와 國民經濟發展에도 적지 않은 影響力을 끼칠 것으로 期待되는 것이다. 觀光은 國民의 保養地로서, 水産은 漁業前進基地로, 農牧은 經濟作物인 고구마, 麥酒麥, 油菜, 그리고 감귤등의 生産加工 및 韓牛(肉牛)의 特化를 통한 外貨의 節約과 外貨獲得은 國民經濟에 寄與가 크리라고 期待된다.

##### 가. 農業의 開發

[圖1]에서 보는 바와 같이 戶當 耕地面積은 0.64 ha, 1人當 0.185ha로서 開墾 可能地 6,607ha의 開發이 時急히 要請되고 있으며 다음과 같은 開發方案을 들 수 있다.



4) 政府와 道當局은 國內外市場의 販路擴大와 畜産物의 加工處理工業을 育成시켜야 한다.

#### 다. 水産開發

1) 本地域의 水産業의 企業化를 爲해서는 民間資本의 投資를 誘致해야만 된다. 이를 위해서 政府 및 道當局은 民間投資家에 對한 外國으로 부터의 漁業借款의 앞선에 對한 優先配定은 勿論, 漁業資金을 長期低利로 融資를 해 주어야 한다. 또한 金融上의 支援과 併行하여 施設投資 및 漁業所得에 對한 租稅上 優待措置가 있어야 된다.

2) 專業漁民을 育成해야 한다. 이를 爲해서 個別漁業經營을 止揚하고 專業 漁民을 一團으로 하는 여러개 漁業團을 構成토록 하고 船舶 및 裝備購入을 爲한 長期 低利의 金融支援을 積極的으로 行해야 된다.

3) 漁民所得을 增大시키기 爲해서 本道 沿岸에서 漁撈하는 船舶의 漁獲物을 一旦 本道內에 集積시켜야 되며 이를 爲해 濟州市에 道內唯一의 巨大한 漁物都散賣市場을 設立하여 그 内部의 附帶施設로서는 製氷工場, 冷蔵, 冷凍, 施設 및 一切의 魚物 加工處理 施設을 두어야 한다.

#### 라. 觀光開發

本地域을 東洋의 Hawaii로 觀光資源을 開發하고, 觀光收入을 增大시키기 爲해선 다음과 같은 道當局의 施策과 아울러 온 道民의 이에 對한 積極的인 協助와 覺醒이 要望된다.

- 1) 觀光資源의 立地의 與件에 適應한 據點開發
- 2) 觀光開發과 地域開發의 連繫
- 3) 觀光客 收容施設의 擴充改善
- 4) 全道民의 觀光要員化를 爲한 訓練教育

## IV. 濟州地域의 새마을運動과 執行

### 1. 새마을 運動의 方向

精神開發運動과 生活態度改善運動은 優先順位를 따지지 말고 처음부터 繼續的으로 展開하여 慣習化하고 生活化하여야 하며, 可及的 社會開發事業에 앞서 住民의 所得增大事業인 經濟開發事業에 重點을 두고 推進하며, 社會開發事業은 經濟開發의 聯關事業이거나, 그 誘發效果를 가져올 수 있을때, 또는 自立的인 經濟基盤이 어느 程度 생겼을 때 經濟開發과 併行해서 그를 推進하도록 하는 것이 바람직한 일이다. 그리고 새마을事業은 그 效用性이 큰 事業부터 着手해야 하며 또한 住民의 共同利益을 가져올 수 있는 事業이어야 한다. 새마을事業은 住民의 協同努力을 必要로 하는 事業이라야 하되, 地域社會의 立地

條件이나 自然的 特性에 알맞는 事業을 選定해야 되며, 地域社會의 人力이나 財力等 能力에 알맞는 事業이어야 한다. 故로 商品生産者인 새마을事業은 收益性이나 市場性 等 生産品의 流通 까지도 充分히 考慮한 後 推進해야만 된다.

## 2. 農漁村 地域의 事業「모델」選定

### 가. 精神開發 및 生活態度 改善事業

- ◎ 早期 協同淸掃, 體操
- ◎ 夜間 或은 雨天時 또는 農閑期를 利用한 社會教育 實施
- ◎ 國民儀禮準則遵守 勵行
- ◎ 이웃돕기運動 展開
- ◎ 마을文庫 設置와 冊읽기運動 展開
- ◎ 相互討論, 研究, 相互消息交換體制 確立과 그 生活化
- ◎ 새마을學校 設置 運營
- ◎ 共同賦金制 貯蓄運動
- ◎ 混食運動, 粉食運動
- ◎ 1人1匙 節約運動
- ◎ 服裝 改良運動
- ◎ 生活樣式 改善運動
- ◎ 衛生生活 勵行
- ◎ 家族計劃 勵行
- ◎ 地域社會 文化財 保護運動
- ◎ 頽廢風潮 一掃運動
- ◎ 住民 皆勞運動 (노는 사람 없애기 運動)
- ◎ 協同 托兒所 開設
- ◎ 健全娛樂 協同開發 및 普及
- ◎ 各種「클럽」活動
- ◎ 協同 쓰레기場 設置
- ◎ 고운말쓰기運動과 손흔들기運動
- ◎ 公衆道德 昂揚運動
- ◎ 自然保護運動

### 나. 所得增大 事業 (經濟開發 事業)

◎ 協同農場 開設

예컨대, 野山開發, 河川敷地 開發, 沼澤地 埋立, 干瀉地 墾拓事業 等.

- ◎ 協同養漁場 開設
- ◎ 協同造林 事業
- ◎ 協同牧場 開設
- ◎ 協同養鷄場, 養豚場, 養兔場 開設
- ◎ 名勝地의 協同觀光施設 開發
- ◎ 協同 精米所 開設과 運營
- ◎ 協同 苗圃場 開設
- ◎ 協同 養蠶 事業開設
- ◎ 協同 養松栢 栽培
- ◎ 協同 果樹園 開設
- ◎ 協同 有實樹 栽培
- ◎ 協同 高等蔬菜 栽培
- ◎ 協同 煙草 栽培
- ◎ 協同 菜園 (或은 園藝「비닐 하우스」開設)
- ◎ 協同 花園 開設
- ◎ 協同 庭樹 栽培
- ◎ 小溜池 (或은 水利施設) 建設
- ◎ 農路擴張과 「리어카」三輪車 共同購入
- ◎ 農業技術 協同開發
- ◎ 種子改良 協同研究
- ◎ 農業器具 및 機械共同 購入
- ◎ 田畝區劃 整理
- ◎ 協同 生產組合 運營 (或은, 消費組合)
- ◎ 農業의 協業化
- ◎ 共同農業倉庫 建立
- ◎ 마을金庫 設置 運營
- ◎ 遊休地 開發
- ◎ 協同「메탄가스」施設과 燃料 改良事業
- ◎ 協同煉炭 製造工場 開設
- ◎ 河川 또는 船塢 整理事業 (提防構築, 浚渫等)
- ◎ 協同副業 開發

※ 副業의 例

- ◎ 竹細工
- ◎ 人造 眞珠
- ◎ 가마니틀, 새끼틀設置로 藥工品製造
- ◎ 窓戶紙 製造
- ◎ 부채 製造
- ◎ 玩具 製作
- ◎ 造花
- ◎ 裝身具 製作
- ◎ 木工品 製作
- ◎ 양말, 「메리야스」等 製作
- ◎ 벽돌, 「브록크」, 기와 製造
- ◎ 窯業 (옹기그릇, 사기그릇 製造等)

다. 生活環境 造成事業 (社會開發事業)

- ◎ 共同우물, 共同빨래터 開設
- ◎ 共同衛生施設 (沐浴湯, 理髮所, 美容室, 簡易上水道, 下水道 施設)
- ◎ 公會堂 建立
- ◎ 마을안길 擴張과 「시멘트」鋪裝 및 住宅街 整備
- ◎ 地域環境 美化
- ◎ 어린이 놀이터 施設
- ◎ 지붕, 부엌, 便所 改良
- ◎ 住宅改良 (構造 및 建築改良)
- ◎ 共同作業場 開設 (共同脫穀場 및 機器施設 等)
- ◎ 文化施設
- ◎ 農村電化, 通信施設
- ◎ 道路擴張과 定期「버스」路線誘致
- ◎ 港灣施設 (簡易船着場) 開設과 定期船誘致
- ◎ 橋梁 建設

3. 執行 및 推進機構

가. 執行機構

### 1) 地域社會 住民

새마을運動은 地域社會住民의 所得增大와 福祉向上을 期하고 國民들의 精神開發과 生活態도의 合理的 改善을 目的하는 地域社會開發運動이요, 社會改革運動이라는 그 本質의 性格에 立脚해서 볼 때, 地域住民은 다른 어떤 要素보다도 主動的으로 이 運動에 參與해야 할 主導的 擔當者가 되어야한다. 왜냐하면 새마을運動은 곧 그들 自身の 發展運動이며, 그들 自身の 課業이기 때문이다.

그러므로, 地域社會住民의 새마을事業 擔當役割은

첫째, 그들은 自己 地域社會의 特性을 多角的으로 分析, 研究, 檢討해서 그 高장을 發展시켜야 할 問題點을 把握하고 그를 段階的으로 開發, 發展시키는 綜合開發計劃을 마련해야 한다.

둘째, 그들은 새마을事業의 優先順位를 選定해야 한다.

셋째, 그들은 事業推進을 爲한 手段, 即 資金, 資材, 勞力의 投入과 行政機關 및 有關機關과의 協助業務等を 擔當하여야 한다.

### 2) 自願 指導者

自願指導者라 함은 住民들을 啓蒙하고 指導하는 有能한 地域社會의 指導者를 말하며, 새마을運動의 推進에 있어서는 가장 核心的인 精銳分子(Elite)이며 旗手인 것이다. 새마을運動을 遂行함에 있어서 地域住民의 役割을 實効있게 完遂토록 하는 것이 바로 이들 自願指導者의 役割이라고 볼 수 있다.

### 3) 行政機關(政府 或은 地方自治團體) 및 公務員

行政機關은 國家의 全體的開發計劃과 政策方向에 立脚해서 特定地域의 開發事業을 調整할 必要가 있고 經濟 및 技術面에서 或은 財政面에서 그리고 行政面에서 支援, 協助할 必要가 있다. 그러기 때문에 行政機關과 公務員은 能動的으로 새마을運動에 參與해야만 된다.

### 4) 公共指導機關 및 그 要員

公共指導機關(農協, 水協, 土地改良組合, 各種教育機關, 醫療機關, 宗教團體 등) 및 그 要員은 各々 그 機關의 特性과 機能에 따라 住民들을 일깨우고 指導하며 激勵, 支援하는 役割을 擔當하여야 한다. 그 中에서도 特히 教育機關은 國民教育을 擔當하고 있는 特殊性에 立脚해서 產學 協同體制를 이룩하여 一般住民의 啓蒙과 指導에 앞장서야 할 것이다.

## 나. 推進機構

### 1) 새마을 運動推進委員會(協議會)

#### 가) 構 成

#### ① 自願指導者

- ② 地域社會指導者 (有志)
- ③ 行政公務員 (當該地域 새마을運動 擔當行政公務員)
- ④ 敎員 (當該地域, 새마을運動 擔當敎師)
- ⑤ 公共機關要員 (公共機關의 種類와 性格에 따라) 그 參與者 調整

나) 機 能

- ① 地域社會住民의 輿望調查 및 調整
- ② 地域社會特性調查研究
- ③ 地域社會開發을 爲한 綜合的 檢討와 計劃樹立
- ④ 새마을事業의 優先順位 決定
- ⑤ 資金, 資材, 勞力投入計劃 樹立
- ⑥ 行政機關 및 有關機關과의 協助
- ⑦ 새마을運動推進과 成就에 對한 指導 및 先導的 活動
- ⑧ 새마을事業의 事後管理
- ⑨ 次順位 새마을事業의 準備

2) 새마을運動 中央協議會

1972年 3月 7日 大統領令 6104號로 全國 새마을運動의 綜合的이며 統一性 있는 推進을 爲해서 關係部處間的 施策과 計劃을 協議, 調整할 수 있도록 內務部에 새마을運動 中央協議會를 設置했다. 本協議會에는 協議會業務를 補佐하기 爲해서 實務協議會를 設置하고 있다.

가) 構 成

委員長 (1名) : 內務部長官 (有故時는 內務部次官 代理)

委員 (12名) : 經濟企劃院次官, 內務部次官, 文敎部次官, 農林部次官, 商工部次官, 建設部次官, 保社部次官, 遞信部次官, 文公部次官, 經濟擔當無任所長官補佐官, 農村振興廳長, 山林廳長

나) 機 能

- ① 새마을運動에 關한 施策의 部處間 協議調整
- ② 새마을運動에 따른 投融資基準設定 및 調整
- ③ 새마을運動에 關한 指導, 啓蒙, 弘報의 協議調整
- ④ 其他 새마을運動에 關하여 必要한 事項

## V. 濟州地域 새마을事業의 實績分析과 問題點 및 그 對策

### 1. 새마을事業의 計劃

#### 가. 精神開發 및 生活態度 改善事業

새마을運動이란 한마디로 말하자면 “農村의 近代化” 라고 말 할 수 있다.

그러므로 새마을精神을 生活化하는 汎國民運動임을 道民들이 自覺하고, 自我改革은 勿論 精神開發과 生活態도의 改善에 自發的으로 參與하고, 前近代의인 農漁村開發의 障害要因을 果敢히 除去하지 않으면 안된다. 그러므로 本地域에서는 다음과 같은 目標을 세우고 이의 實踐을 爲해서 奉道的으로 推進하고 있는 것이다.

첫째, 道民의 合理的인 生活態도와 自助, 自立, 協同하는 健全한 精神姿勢 및 安保爲主의 國家觀을 確立한다.

둘째, 新生活運動實踐 및 家庭機禮準則의 實踐에 重點을 두고, 온 道民이 覺醒하여 自發的으로 實踐하도록 한다. 이웃 間에, 서로 돕는 精神과 氣風을 造成하기 爲해서 이웃돕기 運動을 展開하고, 이의 實踐을 爲해서 職場과 마을單位로 組職的으로 展開토록 하였다.

#### 나. 所得增大事業 (經濟開發事業)

새마을運動은 또한 所得과 生産增大에 直結되어야 하기 때문에 本地域은 所得倍增 運動을 展開키로 하고, 有關機關의 支援은 어디까지나 自立하는 마을에 優先 支援토록 하였다.

##### 1) 所得增大事業의 展開指針

① 農閑期에는 새마을가꾸기事業 (環境改善事業)을 推進하고, 農繁期에는 所得增大 方向으로 推進하여 年中繼續的으로 事業을 展開한다.

② 各種 農林水産事業을 推進하되 새마을精神이 旺盛한 部落에 農特事業과 農家副業을 優先配定하고 必要時에는 集中支援한다.

③ 所得增大事業은 農民의 自發的인 參與로 推進한다.

④ 所得增大의 效率을 높이기 爲한 實踐的 課題를 生活化하도록 한다.

⑤ 事業의 特性에 따라서 共同作業과 月別「캠페인」을 展開한다.

上述한 바의 指針은 새마을運動의 永續化와 自助, 自立하려는 意慾과 奮發이 있는 農村을 政府가 支援하고 協同과 團結로 共同努力하는 方向으로 이끌어가려는 것을 意味하는 것이다.

### 다. 生活環境 造成事業 (社會開發事業)

第1段階에서는 마을안길 擴張, 農路開設, 小河川목 補修, 共同빨래터, 共同우물, 下水溝 改修, 지붕改良 등의 直接的인 環境改善事業을 推進하면서 同時에 마을 金庫, 協業圃地造成, 새마을植樹等 生産基盤造成事業을 併行한다. 第2段階로는 住宅環境改善, 「메탄가스」 施設, 簡易上水道設置, 새마을廣場, 共同沐浴湯設置 등의 環境改善事業과 併行하여 部落 一技育成等 生産基盤造成事業을 推進키로 하고 있다.

## 2. 實績分析과 問題點 및 그 對策

### 가. 實績分析

#### 1) 所 得

##### 가) 農漁民所得増大事業

本地域에서는 72年度 第2次 農特事業을 果敢히 推進하여 (새마을事業의 일환) 農漁民의 所得을 増大시켰는데 그 內譯은 다음과 같다.

#### (1) 감 귤

##### 72年度 目標

조수입	2,589 백만원
총투자	447 백만원
식 재	100 만본
축장 및 방풍	1,000 ha
기반조성	400 ha
호 수	6,250 호
조성면적	5,000 ha

#### (2) 표 고

호 수	40 호
생산량	290 ㄲ
조수입	437 백만원

#### (3) 잠 업

호 수	446 호
조성면적	129 ha
조수입	72 백만원

(4) 미역

호수 240 호  
양식면적 120 ha  
조수입 32 백만원

(5) 낙농

사업소 1 개소  
조수입 20 백만원

(6) 육성우

호수 2,500 호  
두수 7,500 두  
조수입 883 백만원

(7) 관광

'72年度 目標

관광객 37 만명  
관광수입 29 억원

(8) 축산

'72年度 目標

조수입 1,500 백만원  
총투자 517 백만원  
축우구입 1,500 두  
축산개발사업소 1 개소  
암소수탁목장 9 개소 (1,800두)  
초지개량 1,000 ha  
육우구입 500 두

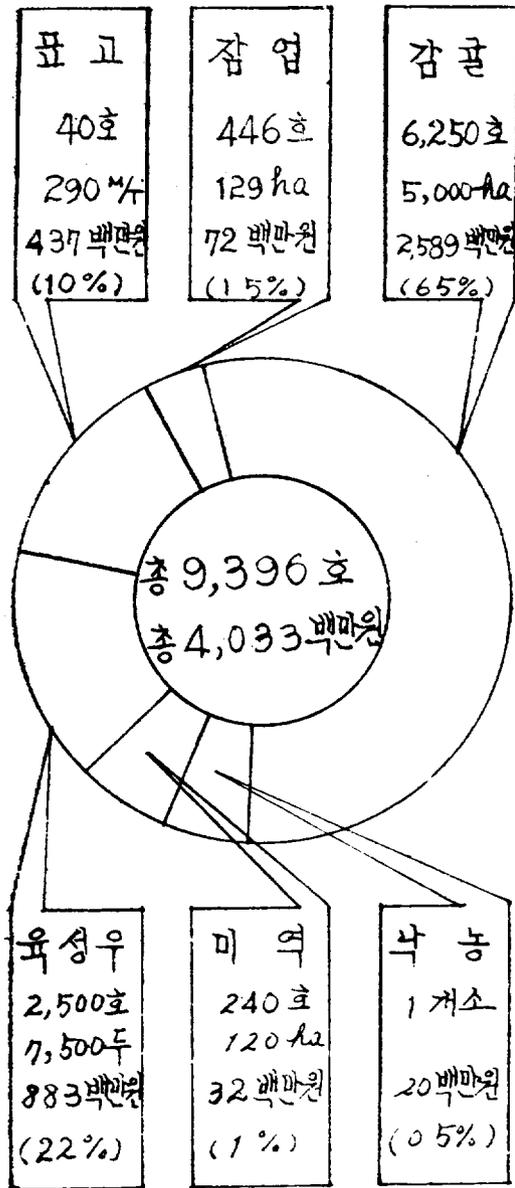
(9) 경제작물

'72年度 目標

조수입 3,600 백만원  
고구마 240 천kg  
유채 13 "  
맥주맥 3 "  
표고 조수입 210백만원  
총투자 91 "

[ 圖 2 ]

1972年度 農持事業 實績



資料：濟州道廳

생 산            90 %  
수 출            45 만弗

(10) 수 산

'72年度 目標

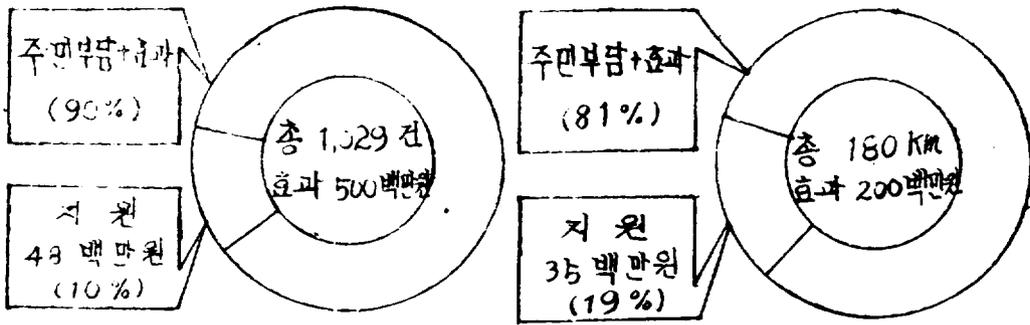
총투자        75 백만원  
생 산        31,130 %  
조수입      1,130 백만원  
수 출        318 만弗

[ 圖 3 ]

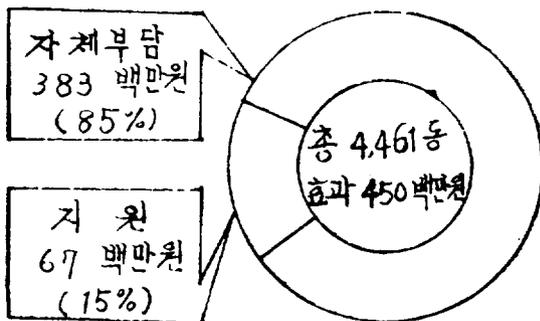
事業 效果

새마을가꾸기

농 로



지붕량개



'72年度 目標

- |            |                |
|------------|----------------|
| 총투자        | 668 백만원        |
| ○ 새마을 가꾸기  | 227 부락 (688 건) |
| ○ 새마을 완성   | 32 부락          |
| ○ 지붕개량     | 4,461 동        |
| ○ 농 로      | 140 km         |
| ○ 시범취락 건설  | 1 부락           |
| ○ 새마을 나무심기 | 19 만본          |

資料 : 濟州道, 알찬濟州, 1972

[ 表 2 ]

새 마 울

가. 사업별 실적

사업명	구분	계 획		실 적		참 년 인 (명)	합 계
		건 수	물 량	건 수	물 량		
합	계	688		1,029		434,166	360,477
마을 안길	확장	220	15,225m	437	136,651	266,144	209,245
	확장	34	8,697 "	130	91,068	131,892	94,514
	신설			5	4,510	6,442	5,225
	포장	8	2,840 "	155	39,046	105,147	92,542
	소교량	2	22 "	3	34	1,659	1,046
	암거	84	180.5 "	92	174	7,884	5,093
	세월	79	3,784 "	37	1,176	11,521	9,648
	수발	6	63 "	13	189	327	464
	석축	7	644 "	2	454	1,272	713
소하천	개보수	15	953 "	15	1,529	11,710	6,260
	제방보수	9	761 "	7	684	6,569	3,337
	석축	4	374 "	8	845	5,141	2,923
	수통설치	2	40 "				
농업용수	시설관리	4	374 "	3	294	938	580
	저수지 시설	1	94 "	1	94	480	298
	도수로고치기	3	280 "	2	200	458	282
사방	조립	1	200 "	1	510	967	770
간이급수	시설	38	174m <sup>2</sup>	34	156	3,292	2,964
공동우물	과세탁장	123	6,201 "	122	6,806	14,541	11,583
	우물설치	15	647 "	22	789	4,080	2,885
	우물보수	8	1,089 "	8	1,137	1,050	1,004
	우물지붕시설	4	33 "	4	33	121	115
	빨래터	96	3,432 "	88	4,847	9,290	7,579
하수구	개수	104	25,128m	125	38,584	55,292	41,282
	하수구설치	83	15,592 "	97	24,539	41,603	29,588
	하수구보수	21	9,536 "	28	14,045	13,689	11,694
공동변소	개량	13	209개	17	170	913	1,018
공동계산	조성	56	2,808m <sup>2</sup>	63	5,521	27,164	51,718
	고구마저장고	13	577 "	7	223	1,303	1,226

가 구 기 실 적

1972. 6. 현재 단위:천원

투 자				내 역			기 타 (기부 회사)
정 부 지 원				주 민 부 담			
소 계	시멘트	철근	기타	소 계	현금자재	노력부담	
48,159	38,131 (122,074)	3,219 <sup>t</sup> (65.5)	6,809	235,673	80,751	154,922	76,645
21,837	18,584 (58,969)	995 (20)	2,258	127,089	37,716	89,373	60,319
212 (690)	212 (690)			44,943	4,269	40,674	49,359
				1,747		1,747	3,478
17,016	15,426 (48,748)	48 (1)	1,542	68,375	29,448	38,927	7,151
420	104 (340)	166 (3)	150	626	94	532	
1,764	865 (2,808)	706 (14)	193	3,282	1,054	2,228	47
2,196	1,786 (5,761)	75 (2)	335	7,183	2,525	4,658	269
44	44 (143)			420	296	124	
185	147 (479)		38	513	30	483	15
1,159	898 (2,927)		261	5,056	1,105	3,951	45
440	347 (1,129)		93	2,862	620	2,242	35
719	551 (1,800)		168	2,194	485	1,709	10
129	83 (270)		46	416	60	356	35
86	40 (130)		46	197	15	182	15
43	43 (140)			219	45	174	20
196	154 (500)		42	574	207	367	
998	643 (2,091)	322 (7)	33	1,911	659	1,252	55
2,278	1,771 (5,734)	2	505	9,034	2,676	6,358	271
616	487 (1,584)		129	2,263	578	1,685	6
151	109 (352)		42	838	166	672	15
12	10 (32)	2		72	26	46	31
1,499	1,165 (3,766)		334	5,861	1,906	3,955	219
8,452	7,192 (23,161)	284 (6)	976	31,313	10,074	21,239	1,517
6,252	5,224 (16,774)		744	21,911	5,871	16,040	1,425
2,200	1,968 (6,387)		232	9,402	4,203	5,199	92
346	191 (617)	122 (2)	33	627	307	320	45
6,887	4,589 (14,837)	1,180 (24)	1,118	33,490	23,021	10,489	11,341
386	269 (873)	91 (2)	26	788	333	455	52

구분 사업명	계 획		실 적		참 여 인 원	합 계
	건 수	물 량	건 수	물 량		
마을회관진립	26	1,286m <sup>2</sup>	26	2,268	13,989	33,600
마을회관개축	1	82 "	9	652	1,374	1,076
마을창고진립	16	863 "	20	2,223	9,042	14,447
마을금고사무소			1	155	1,456	1,369
기 타 사 업	114		212		53,205	35,057
방 파 계	1	120m <sup>2</sup>	9	448	3,139	2,458
선착장 보수	9	1,060 "	12	1,323	18,079	11,635
공동 목욕장	15	866 "	20	784	3,752	3,637
목욕장지붕시설	1	30 "	1	30	120	159
공동 수도 울타리 보수	31	287 "	45	362	617	578
가축급수장시설	6	733 "	11	3,085	6,798	3,648
가축급수장보수	23	2,911 "	33	5,514	6,341	4,490
버스대합실	6	89 "	9	91	582	653
공동오물장	10	72 "	10	196	541	343
기 타	12		62		13,245	7,456

나. 단체별 실적

합 계	688		1,029		434,166	360,477
제 주 시	20		32		19,573	22,719
북 제 주 군	209		400		282,141	185,613
남 제 주 군	459		597		132,452	152,145



새마을부락 지원 상황

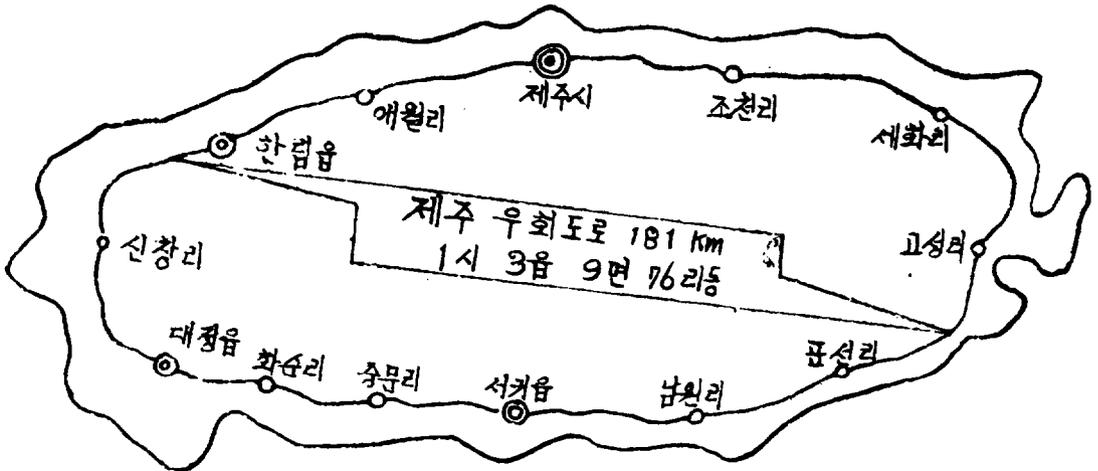
[ 表 3 ]

단위: 천원

구분	계			제 주 시			북 제 주 군			남 제 주 군		
	지원자수	물 량	환가액	지원자수	물 량	환가액	지원자수	물 량	환가액	지원자수	물 량	환가액
계	645		25,397	56		1,844	214		9,037	375		14,516
현 금	278	건	21,591	42		1,711	153		7,264	295		12,616
모 래	7	13대	86	1	10	19				6	3	67
차 량	8	218 //	774				6	18	174	2	200	600
농 기 구	35	599점	276	1	20	7	13	351	171	21	228	98
리 어 커	15	24대	312	2	4	52	3	4	55	10	16	208
철 근	1	700kg	36							1	700	36
기타차재	27	2,368점	642				16	1,025	358	11	1,343	284
기 타	62	3,045 //	1,680	10	715	55	23	1,198	1,018	29	1,132	607

[ 圖 4 ]

국도변 소도읍 정비 계획



- 가. 사업
- 언덕손질 23 개소
  - 굴곡짜기 98 개소
  - 축구땃노전정리 116 km
  - 불량전물정리 1,466 동
  - 동맥도로가각정리 106 개소
  - 경관조림 7 ha
  - 하상정리 2,940 m
  - 화단가꾸기 34 개소
  - 줄장미심기 76 km
- 나. 소요액 294 백만원

資料: 濟州道, 1972. 6.

1973年度 새마을事業 一覽

[ 表 5 ]

單位: 千圓

事業名	目標量	投資額			
		計	國費	地方費	住民負擔
總計		2,143,473	191,532	303,165	1,749,776
基本事業	427部落	372,863	51,179	59,461	262,223
새마을가꾸기	395 "	340,863	51,179	27,461	262,223
自立마을	32 "	32,000		32,000	
支授事業		967,107	99,250	198,872	668,986
生産基盤事業	農路 150km				
	小河川가꾸기 3,692m	273,907		103,871	170,036
生活環境事業	지붕改良 4,458棟	365,470	79,620	39,000	246,850
	農材標準住宅 55 "				
	簡易給水施設 5개소				
	農漁村電化 2,288戶				
	울타리정리 40마을				
	便所改良 19,000棟				
所得事業		1,209,730	55,711	83,352	1,070,667
所得求心事業	새마을양묘 17마을	64,867	3,000	33,205	28,662
	나무심기 321천본				
	농가공산품개발 9개소				
	증감저장고 2개소				
	절간공동생산 51개소				
	암소수탁목장 10개소				
	병충해방지 2860ha				
새마을 生産事業	한우증식 1,500두				
農閑期 對策	農特事業 5개 품목				
精神開發		22,503	5,022	17,481	
새마을生活運動	新生活運動 家族計劃 運動 移動診療班運動 공원묘지 마을金庫	22,503	5,022	17,481	
새마을지도자校育		440		440	
새마을 弘報					

資料: 濟州道廳

2) 備 雇

第3次 經濟開發5個年計劃期間中 (1972~76) 雇傭增大策은 [ 表 5 ]에서 보는 바와 같이 總雇傭量은 1970年度의 99百萬人에서 1976年度에는 11.8萬人으로 18.6%가 增大되어 就業率은 96%를 示顯하도록 되어 있다.

[ 表 6 ] 인 구 와 고 용 單位; 千人

구분	년도	1 9 7 1		1 9 7 6		증가율 (%)
		인 수	구성비 (%)	인 수	구성비 (%)	
총 인 구		31,317	100.0	34,345	100.0	9.7
노 동 력 인 구		10,420	33.0	12,290	35.8	17.9
고 용		9,941	100.0	11,792	100.0	18.6
농 립 수 산 업		4,753	47.8	4,442	37.7	-6.5
광 공 업		1,596	16.1	2,413	20.5	51.2
사회간접및기타부문		3,592	36.1	—	—	—
완 전 실 업 율		4.6	—	4.0	—	—

자료: 경제기획원, 제3차경제개발5개년계획 (1972~76), 1971

오늘날 都市産業部門의 雇傭機會가 強力하게 限定되어 있는 事情下에 있어서는 過剩勞動力이 生産力으로서 利用될 수 있는 무대는 農業部門의 副業, 兼業, 建設活動 및 農村工業으로 부터 求하지 않으면 안된다고 보는 것이다. 왜냐하면 過剩人口에 對處할 主된 政策手段은 高水準의 經濟成長의 持續的인 達成과 農漁村開發의 方向에서 追求되어야 하며 家族計劃이나, 移民等の 政策手段은 補完的이며, 副隨的인 性格을 벗어나지 못하는 것이기 때문이다.<sup>(1)</sup> 그리고 本地域의 失業者就業 現狀을 살펴보면 [ 表 6 ]과 같다

[ 表 7 ] 가동년 인원수 1971. 12. 31. 현재

년도 및 시군별	구분		
	계	남	여
1 9 6 7	527,629	237,480	290,149
1 9 6 8	551,320	286,260	265,060
1 9 6 9	576,980	301,506	275,474
1 9 7 0	600,665	258,112	342,553
1 9 7 1	580,732	447,047	133,685
제 주 시	180,460	153,899	26,561
북제주군	130,686	84,696	45,724
남제주군	269,586	208,186	61,400

자료: 통계연보, 제주도, 1972

또한 本地域에서는 國道邊整備事業과 5.16道路整備 및 第2橫斷道路鋪裝等の 事業으로 많은 失業者가 救濟되고 있으며, 새마을運動의 推進過程에서 副業, 兼業, 農漁村建設活動 및 農村家內工業等に 潜在失業者의 就業의 機會가 增大될 것이라고 期待된다.

勞動廳 當局에서도 1973年度 計劃事業으로 農漁村住民의 技能人力化를 爲해서 全南, 全北, 濟州等 3個地域에 農業職業

註 3) 濟大附設 企業經營研究所, 經營論集 第2號, 1971. P. 108

訓練所를 新設 새마을事業推進에 必要한 農漁民技能工을 養成할 것으로 策定되어 旅行段階에 있는 것으로 報道된 바 있다. (4)

◎ 本地域의 道路整備 ('72 目標)

도로정비	248백만원
우회도로확장정비	143km
5.16도로정비	41km
제2횡단도로 포장	4.5km
공항로 확장 및 정비	3.1km
가로수심기	25km

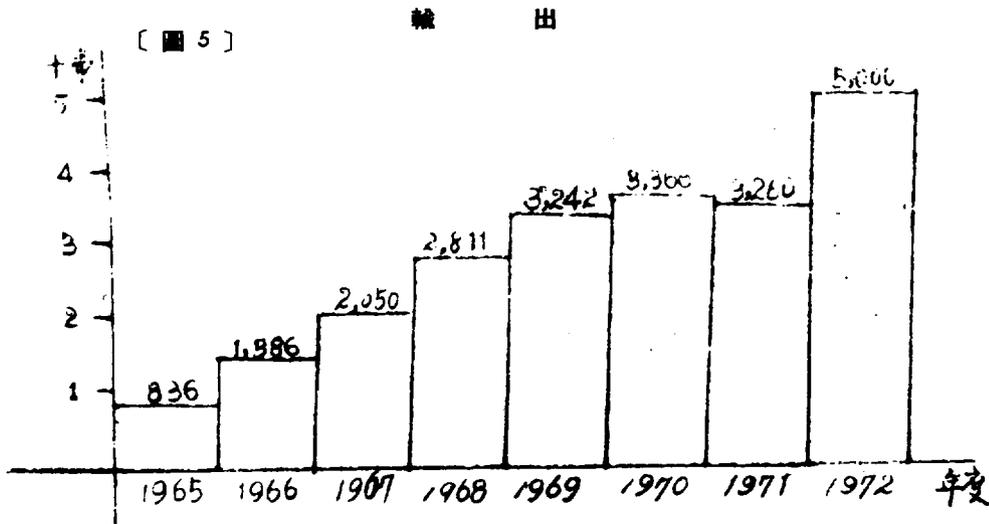
3) 輸 出

近年 政府의 積極的인 支援施策에 힘입어 輸出이 急速度로 增大 해온 것은 事實이지만 輸入需要의 急增으로 貿易收支의 逆調幅은 해를 거듭할수록 擴大되고 있어 對外均衡을 爲한 輸出擴大 및 輸入抑制를 위한 努力은 더욱 切實한 問題로 되고 있다.

要는 輸出增大를 위해서는 窮極的으로 國內産業의 基盤을 鞏固히 하여 輸出産業의 國際競爭力을 提高하는 일이 長期的 課題가 되고 있음은 再言을 要치 않는 바이다.

本地域에서도 80年度의 100億弗 輸出의 政府方針에 積極 呼應하여 輸出關係分野에서 心血을 기울이고 있다.

本地域의 '72年度 輸出計劃 및 實績을 分析해보면 [圖 5] 및 [表 7]과 같다.



資料 : 濟州道, '72 道政現況, 1972.

註 4) 濟州新聞, 1973.1.16

1972년 계획

單位：千弗

[表 7]

분	야	별	목	표	실	적	진	도 (%)
		계		5,000		2,886		57
수	산	물		3,180		1,884		59
축	산	물		1,184		798		67
임	산	물		500		164		33
공	산	물		85		3		6
농	산	물		51		17		20

資料：濟州道， 72道政現況，1972.

나. 問題點과 그 對策

問	題	點	解	決	方	案	行	動	措	置	
1. 계획작성소홀	가. 里, 洞長 또는 開發委員會에서 事業策定	나. 事業策定の 잘못으로 計劃變更 參考：計劃變更 部落98(1972)	가. 住民總會에서 決定				部落民總會에서 事業策定				
			나. 施行可能性 檢討 部落能力에 맞는 事業策定 共同利益事業策定				① 部落能力에 適合한 事業選擇 ② 共同事業策定 ③ 于先順位를 定하고 重點開發 事業으로 策定 할 것 ④ 長期的인 眼目에서 部落의 「마스터 플랜」을 企劃作成 할 것				
2. 前近代인 封建主義思想 (新生活運動實踐 未洽)			가. 地緣, 血緣, 排他, 無事 安逸主義를 排除한다.				① 精神開發과 生活態度確立 ③ 各種 組織을 強化하고 民主的인 社會活動을 啓導한다. ③ 새마을精神의 信仰化 및 生活化				
			나. 頽廢風潮를 一掃하고 家庭禮準則을 遵守한다.				① 迷信 崇拜을 一掃 (신구간 淸風운동 展開) ② 酒癖, 奢侈癖, 賭博癖 등을 一掃 ③ 美風良俗을 繼承發展 ④ 自律的, 能動的, 合理的인 生活態度 (冠婚喪祭)의 簡素化				
	다. 勞動賤視 思想을 排除하고 勤勞精神을 涵養한다. (勞動의 새로운 價値觀 定立)				① 勞動의 새價値觀 確立 ② 國民主體意識 發揚 ③ 勤勉 儉素 氣風 振作						

問 題 點	解 決 方 案	行 動 措 置
	<p>라. 民主的이고, 開放的인 社會 氣風을 造成한다.</p>	<p>① 家庭生活革新 ② 婦女子, 靑少年의 組織的인 社會活動 參與 ③ 社會惡 (不條理) 除去</p>
<p>3. 卓越한 指導者 및 推進力 不足</p> <p>가. 一部 消極的인 指導者 選擇</p> <p>나. 推進力不足으로 住民團合 缺如를 招來하고 住民의 意慾을 喪失함</p>	<p>가. 有能한 指導者의 發掘로 繼續的인 指導教育과 離農을 防止한다.</p> <p>나. 指導層間의 猜忌心을 排除하고, 協助體系를 強化한다.</p>	<p>① 部落住民 總意에 依한 指導者 選出 ② 後繼指導者 養成 ③ 繼續的인 教育 ④ 指導者의 土着化를 爲한 諸般支援措置</p> <p>① 各種 組織體 代表 및 部落有志로 構成된 部落開發委員會의 運營 強化 ③ 指導者에 對한 尊敬心 및 信賴感 發揮 ③ 視聽覺教育과 宣傳物 配付 ④ 巡廻講演會, 座談會, 討論 및 雄辯大會 開催</p>
<p>4. 精神開發缺如</p>	<p>가. 部落民의 繼續的인 學習教育 및 視聽覺教育을 通하여 無知, 因襲, 依他心, 奢侈癖等을 排除하고, 精神的 肉體的 이며, 繼續的인 參與意識을 鼓吹시킨다.</p>	<p>① 民族史觀 및 國家觀 確立 ② 合理的인 生活態度 ③ 農村生活 環境醇化 ④ 健全한 娛樂普及 ⑤ 各種 油印物을 通한 啓蒙</p>
<p>5. 農漁村의 自體 資金不足</p>	<p>가. 共同利用施設擴充 및 共同作業을 通한 部落自體資金造成과 勤勉節約하는 貯蓄心 昂揚으로 一家庭一通帳制를 實施하여 마을金庫를 設置 運營한다.</p> <p>나. 所得求心事業을 通하여 農漁村所得을 높인다.</p>	<p>① 貯蓄心 昂揚 ② 共同利用施設活用 海水浴場,  낚시터, 天然紀念物 養漁場 및 養魚場共同運營으로 마을基金 造成</p> <p>① 農閑期를 利用한 家內手工業實施 (土產品生産) ② 經濟作物栽培 (감귤, 유채, 고구마, 맥주맥, 고등소채等) ③ 遊休地 및 國公有地活用 ④ 芻 採取</p>
<p>6. 在未式營農力法 및 農業政策의 貧困</p>	<p>가. 生産基盤造成으로 在來式營農 方法을 脫皮해야 될</p>	<p>① 耕地整理 ② 農業用水開發 및 水利施設 ③ 地力增進</p>

問 題 點	解 決 方 案	行 動 措 置
	<p>나. 營農技術의 普及으로 單位當 主生産性을 높임</p>	<p>① 作業의 能率化를 爲한 機械化 ② 營農의 團地化 및 協業化 ③ 品種改良 ④ 營農計劃書作成</p>
	<p>다. 農業分野에 對한 投資規模의 擴大로 生産性의 安定維持</p>	<p>① 農産物의 價格維持 ② 計劃生産과 計劃栽培의 擴大 ③ 所得求心事業에 對한 集中投資</p>
	<p>라. 都市에 集中되어 있는 工場을 農村에 分散시킴으로써, 潛在失業者 및 遊休勞動力을 及收하여 雇傭을 增大시킨다.</p>	<p>① 中小企業의 分散誘置 ② 農水産物 加工工場設置 ③ 遊休勞動力의 就業알선</p>
	<p>마. 長期的인 眼目으로 農業政策 樹立</p>	<p>① 二重穀價制의 擴大實施 ② 企業農育成 ③ 耕地整理 ④ 協業化 및 主産團地化 ⑤ 中長期性 營農資金放出 ⑥ 治産治水事業</p>
<p>7. 保健衛生 및 文化施設의 不備</p>	<p>가. 共同利用施設設置 (理髮館, 沐浴湯, 精米所, 購取場, 팔래터, 우물, 待合室, 倉庫, 마을會館等)</p>	<p>① 共同利用施設 ② 環境改善</p>
	<p>나. 非衛生住宅 및 環境改善과 保健施設의 擴充</p>	<p>① 非衛生住宅改良 (便所, 부엌改良) ② 簡易上水道, 衛生우물로 給水解決 ③ 無醫村解消 (公醫配置) ④ 새마을廣場 및 어린이놀이터 ⑤ 巡廻診療強化 및 保健教育和 産兒制限啓蒙</p>
<p>8. 記錄保全疎忽 및 P.R不足</p>	<p>가. 開發前 原形寫眞保存 作業 光景寫眞攝影과 美談, 成功事例, 隘路事項記錄保存을 반드시 해야됨</p>	<p>① 開發前後記錄, 寫眞保存 ② 寫眞攝影方法指導 ③ 歷史의 資料로 남겨두기 爲해 事實대로 記錄</p>
	<p>나. 道外 P.R소홀</p>	<p>體系있고 充實한 P.R冊字發刊 및 T.V와 Radio를 通해 宣傳</p>

問 題 點	解 決 方 案	行 動 措 置
	다. 故鄉돕기運動의 不振	① 國外 및 外地에 居住하는 故鄉出身有志 및 篤志家에게 P.R册字 付送을 通해 協助要望 ② 故鄉出身 親睦團體를 通해 協助要望
9. 資材確保難, 購入疎忽 및 管理疎忽과 重機「물러」支援不足	中山間部落의 모래 確保 및 鐵筋과 「스레트」 共同購入推進	① 資材 共同購入推進 ② 里洞長 및 指導者責任下에 管理徹底 ③ 官의 協助로 輸送難 및 重機「물러」解決 支援策建議 ④ 部落勢를 勘案하여 適切한 事業策定으로 住民負擔을 輕減시킬것
10. 公務員의 指導力 不足	公務員에 對한 精神 및 技術教育實施	① 事業選擇, 計劃作成 誘導 ② 實質的인 出張指導 ③ 技術習得으로 工事粗雜을 止揚 ④ 創意力과 住民說得力培養
11. 鋪裝道路邊 및 擴張道路邊 水溝 未設置	下水溝設置指導	① 下水溝設置 時急 ② 下水溝設置技術支援
12. 農村教育事業未洽	가. 都市偏重의 教育施設을 地方으로 分散시키고, 國民의 高等教育을 平均化시키고, 새 마을學校運營을 制度化한다.	① 實業專門系 學校의 農村分散 ② 放學을利用한 季節學校開 設運營 ③ 學校教育의 새마을運動 普及 ④ 學習 및 實習을 통한 農村奉仕 活動展開 및 義務化
	나. 實業系統學校의 特殊運營措處가 이룩되어야 한다.	① 獎學金 支給 ② 卒業後 歸農定着金 支給의 制度化

## Ⅵ. 結 論

上述한 바와 같이 濟州地域의 새마을事業의 展開方向은 本地域의 開發與件의 特殊性을 勘案하여, 所得의 求心點을 地域特化産業의 育成에 두어 推進함으로써, 地域住民의 所得倍增을 期하며, 아울러 精神開發 및 生活態度改善 및 社會開發事業을 果敢히 推進해 나감으로써 農漁村近代化를 達成하고 國力培養에 寄與하게끔 設定되어야겠다.

인도의 경제학자인 Datta는 “先進資本主義國家가 工業化에 依한 持續的인 發展을 達成하기 爲해선 重工業 및 基幹産業化에 置重하는데 있으나 後進된 資本主義國家의 境遇는 重工業化達成은 莫大한 投下資本과 高度로 發達된 産業技術이 不足하기 때문에 所期の 成果를 거두기 힘들다. 오히려 國內의 可用資源을 效率的으로 動員 할 수 있는 輕工業 및 中小工業化에 置重하는 것이 國內의 不足한 資本에 依해서도 經濟를 開發할 수가 있고 또한 一般의 後進國의 過剩勞動力의 雇傭度를 높이므로써 國民所得增大에도 效果가 크다”고 主張한 바 있다.<sup>5)</sup> 또한 W. W. Rostow 教授는 “近代化는 威信의 恢復이며” 옛날 行動樣式의 再發見이며, 政治理念의 正統化”라고 規定하고 跳躍을 뒷받침하는 政府의 機能을 農業의 開發, 下部構造의 造成, 教育 그리고 外換의 管理等 四分野로 說明했으며, 跳躍段階가 어느 한 瞬間의 現象을 뜻하는 것이 아니고 工業化의 土台위에 發展해가는 經濟作業이라고 定義한 그는 이대로 成長 「템포」가 持續되면 成熟期에 접어드는 20世紀末에는 現在의 日本보다 높은 所得水準에 이를 것이라고 展望했다 그러나 그는 産業間의 隔差를 줄이기 爲해 産業에 對한 새로운 技術導入이 큰 課題임을 指摘 均衡發展에 對한 政府의 意志를 중용했다.<sup>6)</sup> 要는 그가 指摘한대로 跳躍段階까지가 어려운 것이지, 一旦 그 段階를 넘어서면 自體發展力의 加速化로 우리가 豫想했던 것 以上으로 빨리 發展하여 目標에 到達될 수가 있는 것이다.

本地域의 새마을事業의 推進過程에서 露呈된 諸問題를 具體的으로 말한다면 精神開發의 缺如問題는 部落民의 繼續的인 學習教育 및 視聽覺教育을 通해서, 無知, 因襲, 依他心, 頹廢風潮 그리고 奮侈癖 등은 果敢히 排除해야 하고, 家庭儀禮準則을 率先하여 遵守토록해야 되며, 農漁村部落의 自體資金不足은 Israel의 「키브츠」(Kibbutz) 처럼 共同作業과 協業化로 營農技術의 刷新과 農業生產性向上을 期 할 뿐만 아니라 共同利用施設擴充과 部落自體資金의 造成을 期 할 수 있다고 보는 것이며, 卓越한 指導者 및 推進力의 不足問題는 有能한 指導者의 發掘로 繼續的인 指導教育과 離農을 防止하므로써 打開해 나갈 수 있다고 본다.

그리고 政府에서도 73年度엔 새마을運動을 維新理念을 具現하는 汎國民運動으로 積極推進시켜 나가고 있으며, 새마을運動의 基本指導方針을 보면, 첫째 農民과 都市民 그리고 社會指導層이 自律的으로 參與하는 汎國民運動으로 啓導하고, 둘째 잘살기 爲한 所得增大 運動으로 推進하고, 셋째 勤勉, 自助, 協同의 새마을精神을 行動으로 옮겨 實踐하는 精神革命으로 啓導展開하고 각 마을과 地域社會마다 指導者를 中心으로 組織化해 나가도록 하고, 넷째 支援 및 推進體制를 더욱 效率的으로 整備強化할 것으로 되어 있다. 그리고 또한 새마을運動의 展開過程을 “基礎마을” “自助마을” “自立마을” 로 區分하여 마을 形態에 따라 基本, 支援, 所得事業의 三段階로 나누어 指導하도록 되어 있기 때문에 政府는

註 5) Bhabatoah Datta, 後進國의 工業化問題

註 6) W.W.Rostow, The Stage of Economic Growth

1萬8千5百個의 基礎마을에는 農路, 지붕改良等의 基礎事業을, 1萬4千五百個의 自助마을에는 基本事業外에 國土가꾸기等의 勞賃事業과 農村電化等 文化福祉事業等의 支援事業을 그리고 2千1百個의 自立마을에는 基本 및 支援事業外에 마을造林, 農加工產品等의 所得事業을 펴 나가기로 決定하여 施行段階에 있기 때문에 濟州地域의 새마을事業의 展開方向도 앞서 말한 바와 같은 政府方針에 積極 呼應하여 나감으로써 政府의 最大의 技術과 物量支援을 받을 수 있으며, 效果的으로 遂行해 나갈 수 있다고 思料된다.

새마을生産事業의 效率을 높이기 爲해서는 “노는땅, 노는사람, 노는施設 없애기”의 實踐課題를 日常生活化 해야 된다고 보는 것이다.

우리의 念願인 農村近代化의 實現은 새마을事業을 推進해 나가는데 있어서, 祖國建設의 開發年代에 태어 났다는 時代的 使命感을 깊이 느끼고 熱心히 일하며, 앞날을 開拓해 나감으로써 만이 早速히 이루어질 것이라고 믿는 것이다. 周知하는 바와 같이 本地域은 賦存資源은 不足하지만 勤勉, 貯蓄하는 強忍하고 特有한 本住民의 精神은 새마을事業을 效果 있게 遂行하는데 있어서 主要한 原動力이 되리라고 期待하는 바이다.