

제주지역 중소기업육성기금의 효율적 운영방안[†]

A Study on the Efficiency operating of funds
for the Promotion of SMEs in Jeju

목 차

- I. 서 론
- II. 금융위기 후 제주지역경기변화
- III. 중소기업지원기금 운용실태 분석
- IV. 중소기업지원기금 운용의 문제점과 개선방안
- V. 결 론

양 성 국* · 김 봉 현**

(Sung-kuk Yang · Bong-hyun Kim)

I. 서 론

정부는 지방중소기업을 적극적으로 육성하여 지역경제를 활성화시키고 지역 간 균형 발전을 도모하기 위하여 1994년부터 “지역균형 개발 및 지방중소기업육성에 관한 법률”을 제정·운영해 오고 있으며, 그 결과 중소기업의 지원체계는 많은 변화를 가져왔고 지방자치단체도 자치단체 차원에서 지방중소기업육성을 위해 별도의 기금을 마련하여 지원하고 있다.

제주특별자치도 역시 「지방자치법」 제133조, 「지방자치단체 기금관리 기본법」 및 「지역균형개발 및 지방중소기업육성에 관한 법률」 제43조에 따라 중소기업의 건전한

† 본 연구는 2011년 제주특별자치도의 자문보고서인 ‘전환기 제주지역 중소기업지원 출구전략’을 수정 보완한 것임.

* 제주대학교 경영학과 교수, 제1저자

**제주대학교 회계학과 교수, 교신저자

육성을 위하여 제주특별자치도 중소기업육성기금을 설치·운영하고 있다.

중소기업육성기금은 제주특별자치도의 출연금, 기금 운용수익, 중소기업진흥 및 산업기반기금의 차입금, 그 밖의 수입금으로 조성하였으며, 규칙을 제정하여 매년 중소기업육성자금 지원계획 공고 등 제주특별자치도의 중소기업육성에 많은 노력을 기울이고 있다.

2008년 세계금융위기는 정부와 지방자치단체가 가지고 있는 모든 역량을 총동원하여 중소기업지원을 적극적으로 지원하고 있으며, 그 결과 침체되었던 중소기업의 문제는 어느 정도 해결된 것으로 보인다.

세계 각국 또한 세계금융위기 후 금융시장 안정 및 경기회복을 위한 다각적이고 적극적인 대응에 힘입어 세계경제가 예상보다 빠른 회복세를 나타내자 경기부양책을 너무 오래 지속할 경우 나타날 인플레이션 등의 부작용을 우려하여 경기회복에 맞추어 재정지출을 줄이자는 주장과 정부의 재정 지출이 갑작스럽게 줄거나 중단될 경우 경기가 급격히 위축되는 재정절벽(Fiscal Cliff)이 발생할 수 있다는 주장이 대두되었다.

금융위기 이후 5년간 제주특별자치도는 중소기업에 유동성 공급을 확대하고 실물경기 위축에 대응하여 공공부문에서 중소기업제품 구매확대를 통한 수요창출 및 서민층의 긴급 경영안정을 지원하는 등 중소기업의 금융위기 극복을 최우선 과제로 추진하여 왔으며, 이러한 결과 제주지역 경제는 어느 정도 회복되었으나, 제주특별자치도에서 조성한 자금 규모가 소진되어 가고 있다는 문제점이 나타났다.

이에 따라 도내 중소기업들의 경쟁력향상과 투자활성화를 통해 지역발전에 기여할 수 있도록 중소기업육성기금의 효율적인 운영방안과 제도마련이 절실히 필요한 상황이다. 이에 따라 본 연구는 중소기업육성기금의 효율적 운영 방안과 정책적 시사점을 제시하는데 목적이 있다.

이를 위해 먼저 금융위기 후 제주지역 경기변화와 중소기업지원정책의 변화를 검토하고 둘째, 제주지역의 중소기업육성기금의 운영실적을 분석하며 마지막으로 중소기업육성기금의 개선방안 제시를 통하여 기금이 효율적으로 지원되고 운용·관리되기 위한 정책적 시사점을 제시하는 것이다. 구체적인 내용은 다음과 같다.

우선, 2008년도 세계금융위기 후 지난 5년간 정부와 지자체가 중소기업지원에 총력을 기울인 결과를 살펴보기 위하여 중소기업건강도지수(SBHI ; Small Business Health Index), 기업자금사정지수(FBSI ; Business Survey Index on corporate Finance), 기업경기실사지수(BSI ; Business Survey Index), 중소기업의 어음부도율 등 제주지역의

실물경기지표 등을 통하여 경기회복 정도를 살펴본다.

둘째, 중소기업육성기금의 운용실적을 분석하여 제주특별자치도 중소기업육성기금의 문제점을 파악하고, 기금 고갈 등 중소기업육성기금의 지원정책에 발생할 수 있는 위험을 파악한다.

마지막으로 중소기업육성기금의 운용체제 개선방안 및 정책적 제언을 통하여 중소기업지원정책 기조를 새롭게 정립할 수 있는 방향을 제시하고자 한다.

본 연구의 목적을 효율적으로 수행하기 위해 중소기업육성정책 및 육성기금에 관련된 사항은 법령자료·정책자료·연구보고서 등 문헌과 web 자료를 활용하여 정리하였으며, 중소기업의 정량적 자료는 통계청, 중소기업중앙회, 한국은행, 지역상공회의소의 공식통계자료 및 제주특별자치도의 내부자료 등을 발췌·활용하였고, 제도개선방향의 수립 등 정책적 제언은 정책자료·연구문헌 및 관계자면담 등에 기초하여 제시하였다.

Ⅱ. 금융위기 후 제주지역 경기변화

세계금융 위기 후 시행된 중소기업에 대한 다양한 정책들이 제주지역경제에 어떤 영향을 미쳤는지를 중소기업건강도지수(SBHI), 평균가동률, 어음부도율, 기업자금사정지수(FBSI), 기업경기실사지수(BSI) 등을 이용하여 효과를 분석하였다.

2.1. 중소기업건강도지수(SBHI)

중소기업건강도지수(SBHI)는 조사항목을 5점 서열척도로 배분하여 가중치를 부여한 후 전체 응답 업체수로 나누어 계산되며, SBHI가 100이상이면 전월보다 호전, 100미만이면 전월보다 악화되었음을 나타낸다.

<표 1>과 <그림 1>에서 보는 바와 같이 제주지역의 2012년 12월 현재 중소기업건강도지수(SBHI)에 의한 중소기업제조업 업황실적 SBHI는 92.5을 나타내고 있으며, 2008년 12월에 비해 15.4%포인트만큼 높아진 수치이고, 전국평균의 중소기업제조업 업황실적 SBHI

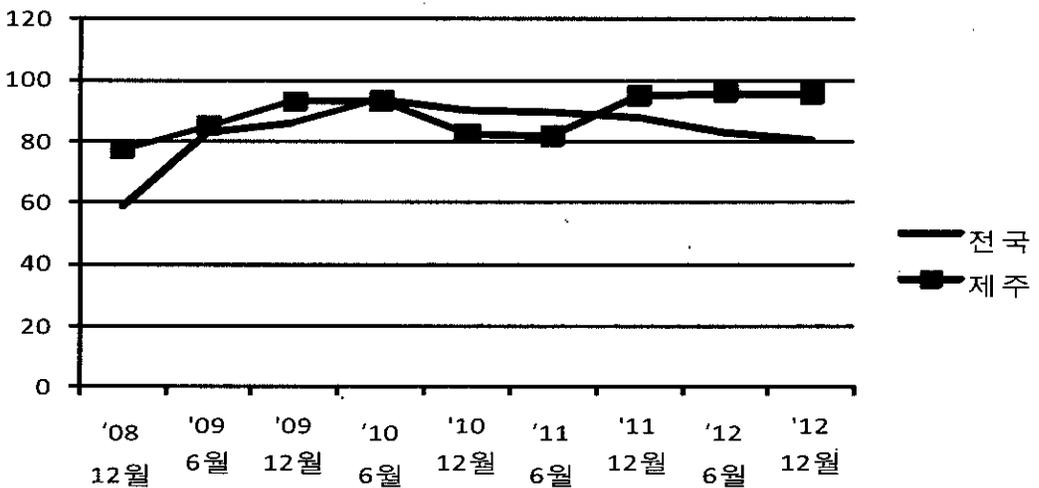
80.5보다 12%포인트만큼 높게 나타나고 있다.

<표 1> 제주지역 중소기업건강도지수(SBHI)

(단위: %)

구 분	'08 12월	'09 6월	'09 12월	'10 6월	'10 12월	'11 6월	'11 12월	'12 6월	'12 12월
전 국	58.6	83.1	86	94	90.4	89.3	87.5	82.9	80.5
제 주	77.1	85	92.9	93.2	82.6	81.8	95	95.7	95.5

주) 중소기업중앙회 제주지역본부, 제주중소기업동향조사. 2008.12 ~2012.12



<그림 1> 제주지역 중소기업건강도지수(SBHI) 추이

2.2. 평균가동률

평균가동률은 생산설비가 어느 정도 이용되는지를 측정하는 지표로, 사업체가 주어진 설비, 노동, 생산효율 등의 조건 하에서 정상적으로 가동했을 때 생산할 수 있는 최대

생산능력에 대한 실제 생산량의 비율(%)을 말한다.

<표 2> 제주지역 중소기업 평균가동률

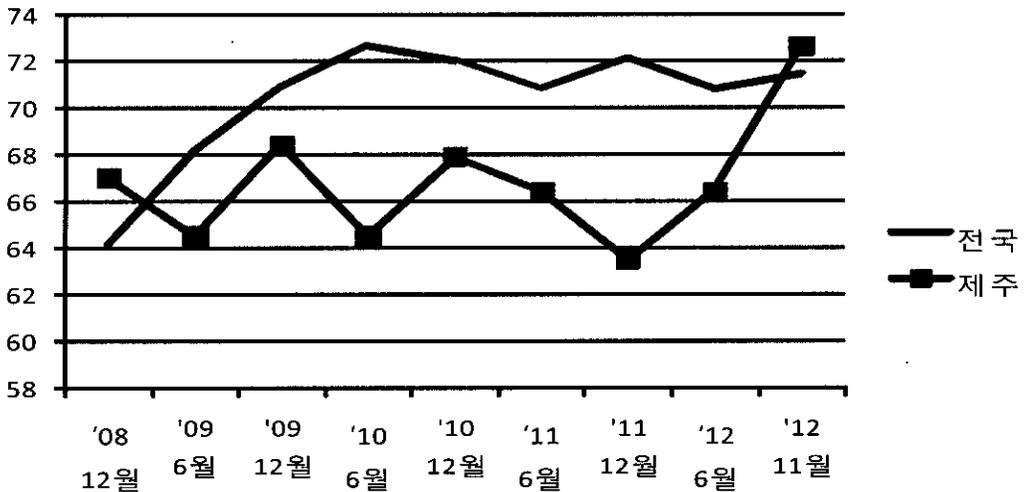
(단위: %)

구 분	'08 12월	'09 6월	'09 12월	'10 6월	'10 12월	'11 6월	'11 12월	'12 6월	'12 11월
전 국	64.1	68.2	70.9	72.7	72.0	70.8	72.1	70.8	71.5
제 주	67	64.5	68.4	64.5	67.9	66.4	63.5	66.4	72.6

주1) 중소기업중앙회 제주지역본부, 제주중소기업동향조사. 2008.12 ~2012.12

주2) 2012년도는 11월까지의 평균가동율을 제시함.

<표 2>와 <그림 2>에서 보는 바와 같이 2012년 11월 현재 제주의 중소기업의 평균가동률은 72.6으로 최근 급격히 상승하였으며 전국평균(71.5)과도 유사하게 나타나고 있다.



<그림 2> 제주지역 중소기업 평균가동률 실적 추이

2.3. 어음부도율

중소제조업은 대기업에 비해 유연성·독창성의 강점을 갖고 있지만 여러 가지 요인에 의해서 자금조달에 어려움을 겪고 있다. 우선, 신용 및 담보 부족으로 금융권으로부터의 자금조달 곤란 및 주식·회사채시장으로부터의 직접금융 곤란 등으로 장기성 자금의 부족 상태에 있으며, 둘째 영업능력이 열악하고 대기업의존도가 높아 판매가 부진하며, 특정거래처의 도산 및 판매 중단시 자금수급에 문제가 발생할 수 있으며, 마지막으로 대기업과 거래를 하는 경우 낮은 수급단가, 대금회수기간의 장기화로 운전자금조달에 어려움이 발생할 수 있다. 이러한 자금조달의 어려움 때문에 중소기업의 자금조달 능력은 기업성패를 좌우할 수 있다.

제주지역 중소기업들의 자금조달 사정을 어음부도율 추이를 이용하여 살펴보면 2008년도 0.52%에서 2011년 12월 0.03%로 자금조달이 많이 개선되었음을 알 수 있다.

<표 3> 제주지역 어음부도율 추이

(단위: 억원, 장수, %)

구분	금액기준(억원)			장수기준(장)		
	교 환	부 도	부도율(%)	교 환	부 도	부도율(%)
'08 12월	72,715	380	0.52	9,527,320	1,724	0.02
'09 6월	5,596	13	0.23	749,008	87	0.01
'09 12월	6,972	16	0.23	735,017	79	0.01
'10 6월	4,963	15	0.30	578,400	78	0.01
'10 12월	6,544	14	0.21	585,486	65	0.01
'11 6월	4,896	7	0.14	451,894	61	0.01
'11 12월	6,419	2	0.03	450,890	18	0.00
'12 6월	3,873	13	0.34	333,145	52	0.02
'12 10월	4,801	5	0.11	383,296	29	0.01

주1) 한국은행 제주지역본부, 제주지역경제통계, 2012년 12월호

주2) 2012년도는 11월까지의 평균가동율을 제시함.

2.4. 기업자금사정지수(FBSI)

기업자금사정지수(FBSI)는 기업들의 자금흐름을 수치화한 것으로 0~200 사이로 표시되며 100을 넘으면 전분기에 비해 해당 분기의 자금사정이 호전될 것으로 예상하는 기업이 더 많음을 의미하며, 100미만이면 자금사정이 악화될 것으로 예상기업이 많음을 의미한다.

전국적으로 자금사정은 개선되어지다 다시 악화되는 추세가 이어지고 있는 반면, 제주 지역 중소기업의 경우 2011년 상반기부터 꾸준히 개선되고 있으나 전국중소기업 자금사정 악화로 다시 악화될 것으로 보인다. 이에 따라 경쟁력 있는 중소기업에 대한 차별적 자금지원 확대가 필요한 시점으로 판단된다.

<표 4> 제주지역 중소기업자금사정지수

(단위: %)

구 분	'08 12월	'09 6월	'09 12월	'10 6월	'10 12월	'11 6월	'11 12월	'12 6월	'12 12월
전 국	81.8	77.9	83	86.7	88.9	90.4	84.6	81.4	79.4
제 주	85	73.7	83	77.3	71.7	89.1	84.2	89.7	91.2

주1) 중소기업중앙회 제주지역본부, 제주중소기업동향조사. 2008.12 ~2012.12

2.5. 기업경기실사지수(BSI)

기업경기실사지수(BSI)는 기업의 활동과 경기동향등에 대한 기업가의 판단, 전망, 이에 대비한 계획을 설문을 통해 조사분석함으로써 전반적인 경기동향을 파악하고자 하는 단기적인 경기예측수단으로 경기국면 판단의 기준값으로 0에서 200까지의 값을 가지며 긍정적인 답변과 부정적인 답변의 비중이 같을 때 100이 되는데 BSI가 100보다 크면 조사항목에 대해 긍정적으로 생각하는 업체가 부정적으로 생각하는 업체보다 많다는 것을 의미한다.

<표 5>을 통해 제주지역 BSI의 추이를 살펴본 결과 2009년 이후 꾸준히 상승해오다 2012년 하반기에 급격히 낮아짐을 알 수 있다.

<표 5> 제주지역 기업경기실사지수(BSI)

(단위: %)

구 분	전 산 업		제 조 업	
	업황	설비투자	업황	설비투자
'08. 12	46	61	54	95
'09. 06	62	77	89	100
12	64	61	64	106
'10. 06	87	86	90	95
12	74	83	80	105
'11. 06	86	66	95	103
12	87	76	78	100
'12. 06	89	71	99	103
12	64	86	75	110

주) 한국은행 제주지역본부, 제주지역경제통계

Ⅲ. 중소기업육성기금 운용실태 분석

3.1. 중소기업육성기금 지원 제도

3.1.1. 지방중소기업육성자금

지방중소기업육성자금은 1994년 『지역균형개발 및 지방중소기업육성에 관한 법률』에

근거하여 서울특별시를 포함한 모든 광역자치단체에 소재하고 있는 중소기업을 대상으로 한다.

지방중소기업육성자금 지원 사업은 창업 및 경쟁력 강화사업, 지역특화산업 및 향토산업 육성사업, 특별지원지역 입주기업 지원 사업, 소상공인 지원 사업 및 시장재개발사업 등 크게 4가지 사업으로 구성되며, 중소기업청이 지방중소기업육성기금을 조성하여 지방자치단체에 위탁하고, 지방자치단체는 위탁금과 자체자금을 매칭펀드형식으로 조성하여 중소기업에 지원한다.

3.1.2. 제주특별자치도 중소기업육성기금

제주특별자치도 중소기업육성기금에서 지원하는 세부사업으로는 중소기업 창업 및 경쟁력강화 지원자금, 중소기업 경영안정 지원자금, 지역특화산업 지원자금 등으로 구분된다.

기금은 첫째, 「지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률」 제2조 제6항에 의한 지방중소기업과 중소기업관련 유관기관 및 단체 등 기금의 지원 대상에 대한 융자, 둘째, 기금의 협조융자에 참여하는 금융기관으로 하여금 시중금리보다 낮은 금리로 중소기업자에게 융자하는 경우의 이차차액 보전, 셋째, 차입금에 대한 원리금 상환, 넷째, 그 밖에 기금의 관리, 운용을 위하여 필요한 경비 등 4가지용도로 사용할 수 있다.

중소기업 창업 및 경쟁력강화 지원자금은 제조업, 유통업, 건설업, 제주로 이전 기업, 고용우수인증기업, 숙박·목욕·직업능력개발훈련시설·조산원·유선 방송업·주차장운영·축산업 등 기타 업종의 시설자금과 운전자금으로 지원되며, 지원한도는 최대 40억원이며 금리는 별도로 정하여 공고하고 융자기간은 거치기간을 포함하여 10년 이내, 융자비율은 소요자금의 80% 이내이다

중소기업 경영안정 지원자금은 중소제조업체, 공예품 경진대회 및 관광기념품 공모전 입상업체, 벤처기업, 산업단지 입주업체, 중소기업협동조합, 운수업체, 일반건설업, 숙박업, 여행업, 음식점 등 제주지역에서 중소기업을 경영하는 업체의 경영안정에 필요한 자금을 지원하며, 지원한도는 최대 4억원이며 금리는 재정자금의 위탁 금리나 금융기관의 기준금리 등의 변동에 따라 변하며, 융자기간은 2년 이내가 일반적이다.

지역특화산업 지원자금은 중소기업청장 또는 도지사가 선정한 지역특화산업 및 향토산업의 조직화에 참여하는 중소기업 또는 중소기업청장 또는 도지사가 인정하는 지역특

화산업 및 향토산업관련조합, 단체, 법인 등에 지원하며, 시설자금 및 이와 직결된 운전자금, 공동작업장 건설, 공동원자재 구입, 공동판매장 구축사업 등 공동경영안정 지원 사업 등에 지원하며, 지원한도는 운전자금 3억 원을 포함하여 15억원 이내, 융자비율은 소요자금의 100%이내, 융자기간은 거치기간 3년을 포함하여 8년 이내, 금리는 별도로 결정한다.

3.1.2. 중소기업육성자금 지원사업의 이차차액 보전

기금의 협조용자에 참여하는 금융기관이 시중금리보다 낮은 금리로 중소기업자에게 융자하는 경우 이차에 대한 차액은 연 2.8% 범위 내에서 보전한다. 제주특별자치도 중소기업육성기금 조례 제5조 제2항에 규정된 여성경제인기업, 장애경제인기업, 성장 유망 중소기업, 벤처기업, 이노비즈기업, 농수축산 관련 기업, 재해·도난피해기업, 기타 도지사が必要하다고 인정하는 기업의 경우 최초의 융자추천기간에는 연 3.5%이내의 이차차액을 금융기관에 보전할 수 있다. 또한, 창업 및 경쟁력 강화 지원자금의 대출금리는 최고 대출금리 범위 내에서 기업 신용등급에 따라 변동 또는 차등 금리를 병행 시행할 수 있다.

<표 6> 경영안정지원자금 대출금리 및 이차 보전을

담 보 별	최고대출 금리(%)	수 요 자 (%)		이차보전(%)	
		일 반	우 대	일반	우대
보증서	5.4%이하	2.65%이하	1.95%이하	2.80	3.50
부동산	5.95%이하	3.15%이하	2.45%이하	2.80	3.50
신 용	은행자율금리	은행 금리에서 2.8%보전 차액	은행 금리에서 3.5%보전 차액	2.80	3.50

3.2. 중소기업육성기금 지원 실적

3.2.1. 제주특별자치도의 중소기업 현황

중소기업법에 따라 업종별 특성과 자산규모로 중소기업하며, 제주특별자치도의 2011년 말 현재 중소기업의 현황을 살펴보면, 제주지역의 중소기업 수는 13,799개, 종사자수 167,749명이며, 이중 제조업체수는 13.6%, 종사자수는 5%를 차지하고 있다. 전국평균과 고려할 때 중소기업에서 제조업체가 차지하는 비율이 적고, 또한, 중소기업에서 제조업체수가 차지하는 비율에 비하여 종사자수가 차지하는 비율이 현저히 낮음을 알 수 있다. 이는 제주지역의 제조업체의 영세성을 볼수 있다.

<표 7> 제주지역의 중소기업 현황

(단위 : 개, 명, %)

구분 (2011년말)	전국		제주지역		제주/전국	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
제조업체(A)	340,909	3,587,482	1,880	8,434	0.55%	0.24%
중소기업(B)	2,045,378	27,871,132	13,799	167,749	0.67%	0.60%
A / B	16.6%	12.8%	13.6%	5.0%		

*자료 : 중소기업청, 「2011년 기준 사업체기초통계조사 보고서」이용 수정

3.2.2. 기금조성 및 운용현황

중소기업육성기금 조성현황을 연도별로 살펴보면, 2012년말 현재 익년도 이월액은 308억원으로 2008년에 비하여 약 204억원 감소하였다.

2012년 출연금 183억원의 증가와 정기에금 예치 및 출연금 조기 수입으로 14.5억원의 이자수입 증가하였고, 세계금융위기 극복을 위해 중소기업에 대한 유동성 지원을 대폭 확대한 결과 이자에 대한 이차보전액이 급격히 증가하여 214.5억원에 달하였다.

〈표 8〉 연도별 기금조성 및 운용현황

(단위 : 백만원)

구분	과목별	'08년도	'09년도	'10년도	'11년도	'12년도
수입	소계	65,926	62,768	56,135	53,259	52,392
	전년도 이월	53,327	48,716	41,445	36,642	32,634
	출연금	10,000	11,000	10,000	15,000	18,300
	이자수입	2,568	3,046	2,197	1,617	1,451
	융자금회수	31	6			
	기타(반납)	-	-			
지출	소계	65,926	62,768	56,135	53,259	52,392
	이차보전	13,611	16,938	19,363	20,500	21,454
	국비상환	3,174	1,855	130	125	122
	특계상환	406	-			
	해외채상환	-	-			
	위탁수수료	19	30			
	통합기금예탁	-	2,500			
	익년도 이월	48,716	41,445	36,642	32,634	30,816

주1) 제주특별자치도, 내부자료. 국비상환은 이자분 포함

3.2.3. 중소기업육성기금의 융자추천 및 대출현황

중소기업육성기금은 제주지역 중소기업을 건전 육성하기 위해 지방자치법 제133조, 지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률 제43조, 제주특별자치도 중소기업육성기금 조례 및 동 조례 시행규칙에 의해 1992년 설치되었으며, 금융기관 112개 (제1금융권 10, 농수축협 33, 금고 45, 신협 24)와 협약이 체결되어 있다.

중소기업 유동성 위기를 해소하기 위한 자금지원 강화에 따라 2012년도 대출실적은 4,292억(건수 8,936건)으로 2008년 2,887억원(건수 6,505건)보다 약 50%가 증가하였다.

<표 9> 중소기업자금 융자추천 및 대출현황

(단위 : 억원, %, 건수)

연도별		융자추천		대출실적		대출율 (B/A)	비고 (대출잔액)
		건수	금액(A)	건수	금액(B)		
'12년도	계	12,077	5,800	8,936	4,292	74.0	9,049
	창업 및 경쟁력자금	28	239				
	경영안정지원자금	12,049	5,561				
'11년도		11,536	5,463	9,943	4,172	76.3	8,186
'10년도		10,213	4,904	8,616	3,704	75.5	7,384
'09년도		11,605	5,655	9,675	4,106	72.6	7,045
'08년도		8,827	4,120	6,505	2,887	70.0	6,180

자료 : 제주특별자치도 내부자료

2012년도 중소기업자금 지원강화에 따른 자금별 융자금액을 <표 10>을 통해 살펴보면 창업 및 경쟁력 강화 지원자금이 238억원(28건), 경영안정자금 5,562억원(12,049건)의 융자추천이 있었으며, 이중 중소기업육성자금의 대출액은 4,292억원(8,936)이다.

<표 10> 2012년도 자금별 융자추천 현황

(단위 : 건, 백만원)

자금별	기관별	건수	금액	비고	
총계		12,077	580,037		
창업및경쟁력 강화지원자금	도	계	28	23,855	
		본 추천	27	22,355	
		연장	1	1,500	
경영안정 지원자금	계	계	12,049	556,181	
		본 추천	8,538	405,949	
		연장	3,511	150,232	

자료 : 제주특별자치도 내부자료

IV. 중소기업지원기금 운용의 문제점과 개선방안

4.1. 자원 부족

중소기업에 대한 지원은 경제활성화 및 경제위기 극복의 견인차 역할을 했다고 평가를 받고 있으나 융자지원액 증가로 인한 기금의 감소로 장기적 운용상의 문제점이 대두되고 있다.

이러한 문제를 해결하기 위해서는 우선적으로 도내 성장가능성이 큰 우량 중소기업들에게 충분한 필요자금을 지원할 수 있는 예산마련이 무엇보다도 시급하며, 지자체는 중앙정부의 지원프로그램과 연계하여 충분한 예산을 확보하고 도내 금융·신용기관들과 협력할 수 있는 예산 마련 및 지원 프로그램을 구축하여야 할 것이다.

4.2. 담보요구관행

은행들은 중소기업이 지닌 기술·경영상의 노하우나 사업주의 역량보다는 회수가능성이 높은 담보를 지속적으로 요구하며 담보능력이 큰 중소기업을 우대한다. 이에 따라 담보능력이 부족하지만 성장가능성이 큰 기업이라도 제1금융기관으로부터 대출을 못 받는 경우가 발생하게 된다.

이러한 담보요구를 점진적으로 해결하기 위해서는 지원시스템의 전문화를 통해 사업주의 역량 및 성장가능성을 엄격히 평가할 수 있는 대출심사시스템을 구축하고, 자금집행과정 및 사후관리시스템 마련을 통한 전반적인 관련 제도의 선진화 방안이 모색되어야 할 것이다.

4.3. 기금운용상의 문제점

제주특별자치도 출범으로 인한 제도의 통합 및 제도개선(4회)을 통한 융자지원 대상

업종 및 한도액이 대폭 확대되었으며 이차보전액의 지속적 증가로 2012년말 기금잔액은 약 308억원으로 2008년 487억원에 비하여 180억원가량 감소하였다. 그러나 중소기업 지원자금은 2년 만기, 2년 연장 체계로 신규지원을 축소하지 않는 한 단기간에 이차보전액을 줄일 수 없는 구조적 문제를 내포하고 있다.

또한, 제주특별자치도 재정의 어려움으로 인해 연간 이차보전액 215억 원에 상응하는 출연금을 확보하는데도 어려움이 있다. 이러한 기금의 소진을 막기 위해서는 일괄적인 이차보전지원체계를 개선하여 일반기업과 우수기업, 상환기간의 연장 등 지원 내용에 따라 다단계 차등지원 제도로 개편할 필요가 있다.

<표 11> 중소기업육성기금 운용추이

(단위 : 억원)

년 도 별	'08년도	'09년도	'10년도	'11년도	'12년도
이차보전액	136	169	193	205	215
일반회계출연금	100	110	100	150	183
이자수입	27	30	22	16	14
기금잔액	487	439	366	326	308

자료: 제주특별자치도 내부자료

<표 12> 연도별 중기자금 용자 및 이차보전액 증가 추이

(단위 : 억원)

연도별	용자추천		대출액		대출율 (%)	이자보전액	대출잔액
	건	금액	건	금액			
2008	8,827	4,120	6,505	2,887	70.0	136	6,180
2009	11,605	5,655	9,675	4,106	72.6	169	7,046
2010	10,213	4,904	8,616	3,704	75.5	193	7,384
2011	11,536	5,463	9,943	4,172	76.3	205	8,186
2012	12,077	5,800	8,936	4,292	74.0	215	9,049

자료 : 제주특별자치도 내부자료

V. 결 론

중소기업육성기금이 자립형 경제시대 구현의 버팀목 역할을 수행하고 지역특성에 맞는 향토전략산업에 효율적으로 지원될 수 있도록 장기적 관점에서 기금재정의 안정화를 도모하고 경제위기 극복을 위한 단기적지원책에서 탈피하여 중장기적인지원체제로 전환할 필요성이 있다. 즉, 기금의 지원방향은 중소기업 경쟁력 향상과 서민경제 지원, 향토산업 등 지역전략산업에 지원을 강화함으로써 도내 산업의 자립 기반을 구축하는 방향에서 추진되어야 한다.

지금까지는 중소기업육성기금의 수요에 대한 고려 혹은 활용계획의 수립보다는 자금 조성 및 집행에 몰두한 경향이 있다.

따라서, 중소기업육성기금의 효율적 활용을 위해서는 지원실적의 기본통계 정비, 사업실태의 정확한 파악, 정책 환경의 변화에 따른 자금조성과 자금운용 중장기적인 계획의 수립 등 다음과 같은 개선이 필요하다.

첫째, 지방중소기업을 육성하기 위한 자금은 여타 중소기업 육성자금과의 유사·중복성 및 무조건적인 용자 신청 등으로 비효율성이 존재하므로 효율적 관리를 위한 평가시스템 구축이 필요하다. 이를 위해서는 기금의 조성 및 운용에 대한 중소기업과 담당자 및 금융기관들에 대한 종합적인 실태조사를 하고 이를 기초해서 보다 실효성 있는 지원시책을 수립해야 한다.

둘째, 이차보전은 이차차액만을 보전하므로 단기적으로는 적은 예산으로 많은 정책자금지원을 할 수 있는 장점이 있으나, 보전한 이차차액은 상환되지 않는 소진성 자금으로 대출기간 동안 지속적으로 늘어나 중소기업육성기금에 커다란 부담으로 작용한다. 일반기업과 우수기업, 상환기간의 연장 등 지원 내용에 따라 다단계 차등지원 제도로 개편할 필요가 있다.

셋째, 중소기업육성기금 지원을 지역경쟁력 강화 및 균형발전 차원에서 새로운 성장동력 산업 및 경쟁력을 갖추고 성장하는 업종에 선택적으로 집중 지원하고 정보력이 부족한 소기업 및 자금지원을 받지 못하고 있는 우수기업들을 위한 균형발전 차원에서의 지원도 필요하다.

넷째, 중소기업육성기금 지원에서 발생하는 문제점 중의 하나는 담보위주의 대출 관행

이다. 현실적으로 육성기금의 지원은 “기술과 성장가능성이 있는 기업”보다는 “담보능력이 있는 기업”에 편중되는 현상이 발생하게 되며 지역의 산업구조 고도화에 걸림돌로 작용하고 있다. 이에 따라, 기존의 담보요구관행을 개선하고 신용보증지원의 확대를 위해서는 비재무적 항목의 가중치 비율 향상, 신용심사기준의 표준화, 심사기법의 전문화, 신용대출 관련 면책기준의 강화, 주거래은행제도 및 지적재산권 담보제도를 활성화하는 다양한 방안 모색해야 할 것이다.

마지막으로, 담당부서에서 직접 추천심사를 담당함으로써 공무원의 업무과중은 물론 잦은 보직이동으로 추천심사의 전문성이 결여될 가능성이 있으므로 이에 대한 대책 마련되어야 할 것이다.

참고문헌

- 김영표, 2008, 「경남의 지방중소기업육성자금지원 성과분석과 개선방안」, 경남발전연구원
- 신기덕, 2008, 「전라북도 중소기업 자금지원 배분기준 및 성과평가에 관한 연구」, 전북발전연구원
- 양현봉·조덕희·홍석일, 2007, “중소기업정책자금의 차별성 및 유효성 강화방안”, 산업연구원.
- 중소기업연구원, 2008, 「지방중소기업 육성지원자금 실태조사 및 성과 분석」
- 중소기업청, 각 년도, 중소기업관련통계
- 중소기업청, 각 년도, 지방중소기업육성자금통계자료
- 제주특별자치도, 각 년도, 중소기업관련통계