

碩士學位論文

지방정부의 Amenity(어메니티)개발정책  
활성화 방안 연구  
-제주도 지역개발계획을 중심으로-



濟州大學校 大學院

行政學科

李 枝 恩

2006年 6月

지방정부의 Amenity(어메니티)개발정책  
활성화 방안 연구  
-제주도 지역개발계획을 중심으로-

指導教授 李 暉 遠

李 枝 恩

이 論文을 行政學 碩士學位 論文으로 提出함

2006年 6月



제주대학교 중앙도서관  
JEJU NATIONAL UNIVERSITY LIBRARY

李枝恩의 行政學 碩士學位 論文을 認准함

審査委員長\_\_\_\_\_ 印

委 員\_\_\_\_\_ 印

委 員\_\_\_\_\_ 印

濟州大學校 大學院

2006年 6月

A Study of the Plans to Activate the Amenity  
Development Policy of the Local Government  
–Mainly regarding the Jeju Local Development Plan–

Ji-Eun Lee

(Supervised by professor Kyung-Won Lee)



A thesis submitted in partial fulfillment of the requirement for  
the degree of Master of Public Administration

JUNE, 2006

Department of Public Administration  
GRADUATE SCHOOL  
CHEJU NATIONAL UNIVERSITY

## 국문초록

최근 지역은 빠르게 변화해 가고 있다. 이러한 변화 속에서 자치단체들은 자치단체간 경쟁에서 고립되지 않기 위해 선도적으로 지역발전을 이끌 수 있는 지역고유의 개발정책이 요구되어 지고 있다.

본 연구의 목적은 선도적으로 지역발전을 이끌 수 있는 제주도의 개발정책으로 Amenity를 제주도개발정책에 도입함으로써 Amenity를 통해 지역의 이미지 개선은 물론 삶의 질을 향상시키고자 하는 데 그 목적이 있다.

본 연구는 연구과정을 수행하기 위해 크게 이론연구와 내용분석, 설문조사 등 세가지를 실시하고 있다.

이론연구부분에서는 Amenity에 대한 일반적 개요 부분으로 Amenity의 개념은 철학적, 사전적, 계획론적, 학자들에 의한 개념들로 나누어 살펴 볼 수 있는데 Amenity는 개발철학으로서의 의미가 크며, Amenity에 대해 논의하는 목적도 탄탄한 개발철학 위에 제주도 지역개발계획을 설계하기 위함이라 할 수 있다.

Amenity의 요소는 편리성, 환경성, 심미성, 문화성을 들 수 있으며, Amenity는 종합적가치, 지역고유재, 공공재, 사회자본, 불가역재, 다목적 가치, 다양한 수익자를 갖는 특징이 있다. Amenity관련 선행연구는 Amenity를 활용한 정책연구, 계획지표로서 활용한 연구, 도시 Amenity평가 연구, 계획에 직접 적용한 사례연구들이 있다.

내용분석에서는 Amenity의 용어 사용 여부, Amenity요소(편리성, 환경성, 심미성, 문화성)의 반영여부, Amenity자원(자연생태자원, 경관자원, 역사문화자원)의 보전 여부를 ①제주관광종합개발계획, ②특정지역제주도종합개발계획, ③제주도종합개발계획, ④제주도관광진흥기본계획, ⑤제주국제자유도시종합계획 ⑥제1차 지역혁신발전 5개년계획, ⑦제주특별자치도 기본계획(안)에서 어떻게 나타나고 있는지 살펴보았다.

살펴본 결과 Amenity용어는 1990년대 이후인 최근 개발계획에서 직접적인 용어사용을 볼 수 있고, Amenity요소는 편리성 문화성의 요소가 개발계획의 가장 많은 부분을 차지하고 있으며 Amenity자원 개발·보존 계획은 자연생태자원, 역사문화자원, 경관자원 순으로 개발계획을 차지하고 있었다.

설문조사 에서는 Amenity에 대한 지역주민 의식 평가로 지역개발계획에서 Amenity라는 용어를 들어본 적이 있느냐는 질문에는 전체응답자 508명중 16.1%인 82명이 “있다”라고 응답하였고, 83.9%인 426명이 “없다”라고 응답하였다.

Amenity개념 중 개발계획시 우선 순위를 묻는 질문에는 첫 번째가 생명성(자연과의 공생) 두 번째가 보건(의료, 건강), 세 번째가 풍토성(자연환경과 경치)로

나타났다.

제주지역 Amenity 점수를 평가한 결과로는 편리성이 43.7697점, 환경성이 41.8307점, 심미성이 50.3415점, 문화성이 61.3091점으로 제주도민들이 평가했을 때 제주도 전체적으로는 문화성이 가장 점수가 높고, 환경성이 가장 점수가 낮은걸로 나타났다.

이러한 내용분석과 설문조사를 통해 Amenity 개발정책 활성화 방안을 살펴보면 제주도 지역개발의 문제점은 관광개발로 인한 Amenity자원의 파괴와 개발에 따른 지역의 제 기능 상실, Amenity자원보존계획의 미비의 문제점을 들 수 있으며, Amenity개발정책의 활성화 방안 으로는 개발 패러다임의 전환, 정책 결정자의 의식전환, Amenity에 대한 제도적 보장, Amenity자원을 통한 관광자원화 개발들을 들 수 있겠다.

앞으로의 개발정책은 삶의 질을 높일 수 있는 개발정책이 개발정책의 최우선이여야 하고 그러한 개발정책으로 Amenity 개발정책이 필요하다 하겠다.

Amenity 개발정책이 지역의 정체성을 일깨워주고 올바른 개발계획의 이념으로 자리잡을 수 있도록 꾸준한 연구와 지역에 맞는 Amenity 개발정책에 대한 논의가 활발해 지기를 바란다.

## <목 차>

I. 서론	1
1. 연구의 목적과 배경	1
2. 연구의 범위와 방법	2
II. Amenity에 관한 이론 고찰	5
1. Amenity 일반적 개요	5
2. 선행연구 검토	13
3. Amenity의 적용사례	20
III. Amenity개발계획 평가	25
1. 지역개발계획상의 Amenity활용 평가(내용분석)	25
2. Amenity에 대한 지역주민의식 평가(설문조사)	33
IV. Amenity 개발정책 활성화 방안	49
1. Amenity 관점에서 제주도 지역개발의 문제점	47
2. 지역개발상의 Amenity도입 필요성	50
3. Amenity 개발정책 활성화 방안	49
VI. 결 론	61
▣ 참고문헌	63

▣ 부록1 <설문지> .....	66
▣ 부록2 <제주도관련개발계획 분석> .....	70



## <표 차례>

<표 II-1> Amenity에 대한 학자별 정의 .....	8
<표 II-2> 국가별 농촌Amenity 관련정책 .....	14
<표 II-3> 선행연구의 유형별 정리 .....	19
<표 II-4> 상주시 자전거 보유 현황 .....	22
<표 III-1> 분석대상 제주도관련 개발계획 .....	26
<표 III-2> Amenity용어 사용 여부 .....	29
<표 III-3> Amenity요소 유형별 추구계획 반영 횟수 .....	30
<표 III-4> OECD Amenity 자원분류 .....	31
<표 III-5> Amenity자원 개발·보존 계획 .....	32
<표 III-6> 제주지역 20세 이상 주민등록상 인구 현황에 따른 표본수 .....	33
<표 III-7> 설문지 구성내용 .....	34
<표 III-8> 응답자의 일반적 특성 .....	36
<표 III-9> Amenity 용어 인식여부 .....	38
<표 III-10> Amenity개념 중 개발계획시 우선 순위 .....	39
<표 III-11> 요인분석 결과 .....	41
<표 III-12> Amenity만족도 점수 총괄표 .....	42
<표 III-13> 세부 항목별 Amenity 점수 .....	48

## 〈그림 차례〉

〈그림 I-1〉 연구의 추진개요 .....	4
〈그림 II-1〉 시대별 다양한 Amenity 욕구 .....	10
〈그림 II-2〉 Amenity의 유형별 국내·외 사례 .....	20
〈그림 III-1〉 개발계획 분석을 위한 Amenity 분석틀 .....	28
〈그림 III-2〉 Amenity자원의 상호 연결성 .....	31
〈그림 III-3〉 Amenity 평가지표 .....	35
〈그림 III-4〉 의식조사를 통한 제주지역 Amenity점수 평가틀 .....	37
〈그림 III-5〉 Amenity개념 중 개발계획시 우선 순위 .....	39
〈그림 III-6〉 Amenity기능별 점수 비교 .....	43
〈그림 III-7〉 개발계획별 Amenity기능 반영 정도 .....	43
〈그림 III-8〉 시·군별 Amenity점수 평가 비교 .....	44
〈그림 IV-1〉 패러다임의 전환과 국민소득 전망 .....	56

# I. 서론

## 1. 연구의 목적과 배경

최근 지역은 빠르게 변화해 가고 있다. 이러한 변화 속에서 자치단체들은 경쟁력 있는 지역을 만들기 위해 독특한 개발정책 비전들을 내놓고 있다. 자치단체민선 3기에 들어 본격적인 지방자치와 함께 참여정부의 세계화·지방화가 가속화 되면서 자치단체 간 경쟁에서 고립되지 않기 위해 선도적으로 지역발전을 이끌 수 있는 지역 고유의 개발정책이 요구되어 지고 있다.

이러한 맥락 하에 이 연구는 지역고유의 경쟁력 있는 개발정책을 찾기 위해 Amenity라는 새로운 개발정책을 제주도 개발계획에 도입해 보고자 한다.

지역개발계획은 개발정책의 근간이 되기 때문에 계획단계부터 중·장기적인 안목으로 지역의 미래설계가 이뤄져야 한다. 최근 지자체 마다 살기 좋은 지역을 만들기 위해 지역의 삶의 질을 향상 시킬 방안과 쾌적한 지역 이미지 개선을 위해 다양한 정책을 도입하고 있다. 이 논문은 이러한 변화의 패러다임에 기존에 논의가 부족했던 Amenity라는 개념을 제주도개발정책에 응용함으로써 Amenity를 통해 새로운 지역개발 모델을 탐구하는데 그 목적이 있다.

이제 “지방분권과 국가균형발전은 미룰 수 없는 과제가 되었습니다. 중앙과 지방은 조화와 균형을 이루며 발전해야 합니다. 지방은 자신의 미래를 자율적으로 설계하고, 중앙은 이를 도와야 합니다. 저는 비상한 결의로 이를 추진해 나갈 것입니다.”<sup>1)</sup>라는 대통령의 의지처럼 제주도도 지방분권을 위한 다양한 노력으로, 제주특별자치도, 제주국제자유도시 등 지방의 경쟁력을 강화하기 위해 많은 노력을 하고 있다. 국가적 프로젝트로 추진되고 있는 제주국제자유도시 건설, 제주특별자치도는 세계화라는 세계적 조류와 제주의 잠재력을 극대화하여 국가와 지역의 공동발전을 추진하려는 지역발전전략 이라 하겠다(이경원·양덕순, 2002).

여기에서 우리가 직시해야 할 것은 대부분의 지역발전 전략이 대도시를 닮기 위한 난개발 또는 일방통행적인 개발 정책으로 인해 국토가 비슷하고 특색 없는 개발 형태로 이루어지고 있다는 것이다. 이러한 맥락에서 천혜의 자원과 경관이 많이 남아 있는 제주지

1) 2003. 2. 25 노무현 대통령 취임사

역에서는 제주지역 특색에 맞는 개발정책과 전략이 필요하다는 교훈을 얻을 수 있다. 어느 지역을 닮고자 하는 것이 아니라 지역의 고유한 자원을 활용한 정체성을 찾아 발전전략을 수립하는 노력이 필요하다.

이는 지방의 경쟁력을 강화하는 정책으로 지역차별화를 통한 경쟁력 확보에 실패하면 지방분권은 기회가 아니라 위협으로 작용할 수 있기 때문이다(나소열, 2003).

이러한 관점에서 기존 제주지역의 개발계획에서 Amenity에 대한 투영성을 진단하고 이를 통해 Amenity에 기반을 둔 제주만의 지역개발정책의 방향을 제시해 보고자 한다.

## 2. 연구의 범위와 방법

### 1) 연구의 범위

본 연구의 범위는 지역적으로는 제주도를 그 대상으로 하였다. 이는 최근 제주지역은 국제자유도시 추진 등 활발한 개방화를 선도하는 지역이며, 이 과정에서 국제자유도시 개발사업이 수립되고 있다.

이런 점에서 기존개발계획의 Amenity에 대한 진단을 통해 새로운 개발정책 방향을 제시하는데 적절한 사례지역이라고 생각했기 때문이다.

내용적 범위는 Amenity에 대한 기존 제주지역의 개발계획을 대상으로 선정하였다. 특히 법정개발계획을 중심으로 하되, 비록 비법정 계획이라 하더라도 제주개발에 상당한 영향을 줄 개발계획은 분석 대상에 포함시켰다. 이러한 연구 수행을 위해 내용분석을 위한 제주도지역개발계획 분석의 범위를 법정계획을 중심으로 한 1973년에 수립된 제주관광종합개발계획으로부터 법정계획은 아니지만 관광개발계획과 제주개발의 틀을 바꿀 가능성이 있는 제주특별자치도 계획안까지 연대별로 총 7개의 제주도개발계획들에 대해 Amenity 용어 사용 여부, Amenity요소 반영 여부, Amenity자원의 보존계획 여부의 내용적 범위의 분석을 시도하였다.

설문조사에서는 제주도의 Amenity 수준을 평가해 보기 위한 것임으로 공간적 범위를 제주도에 거주하고 있는 제주도민과 제주지역 4개 시·군으로 지역적 범위를 한정하였으며, 내용적 범위는 Amenity용어 의식조사, 지역개발계획 시 Amenity 우선순위, 주거지역의 Amenity 점수평가로 구성되어 있다.

## 2)연구의 방법

앞서 제시된 본 논문의 목적을 수행하기 위해 크게 세 가지의 연구과정으로 나누어 살펴 보았다. 첫째, 제주도 지역개발계획 수립 시 Amenity에 대한 논의정도와 개념 활용(반영여부)에 대한 평가 둘째, 설문조사를 통한 제주도의 Amenity수준평가 셋째, 제주도가 향후 개발계획 설정 시 Amenity개념 도입의 필요성과 확보방안에 있다.

이러한 연구과정을 수행하기 위해 이론연구와 내용분석(content analysis)<sup>2)</sup>, 설문조사 등을 실시하고자 한다.

첫째, 이론적인 검토 부분에서는 국내·외 서적을 통해 Amenity개념의 기능 및 특징에 대해 살펴보고, 선행연구와 국내·외 사례분석을 통해 Amenity연구가 제주도에 주는 함의를 살펴보게 된다.

둘째, 내용분석(content analysis)에서는 1970년대 제주관광종합개발계획에서부터 가장 최근의 제주특별자치도 기본계획(안) 까지 7개의 제주도 개발관련 계획들을 ① Amenity 용어 사용여부 ② Amenity요소의 유형별 추구계획 반영 여부 ③ Amenity자원 개발·보존 계획 반영여부, 세 가지의 분석틀로 나누어 제주도 지역개발계획에서 Amenity적 개발철학이 얼마만큼 반영되어 있는지 살펴보게 된다.

셋째, 설문조사에서는 제주도의 Amenity수준을 평가하기 위해 도민들의 Amenity에 대한 이해정도와 Amenity요소 중 지역개발계획에서 가장 가치를 두고 추구해야할 요소, 자기가 사는 주거지역의 Amenity점수를 매겨봄으로써 앞으로 제주도 지역개발계획에 있어 Amenity관점에 있어 어떠한 분야에 취약했으며, 앞으로 신경을 써야할 개발 분야는 어떤 분야인지 살펴보게 된다.

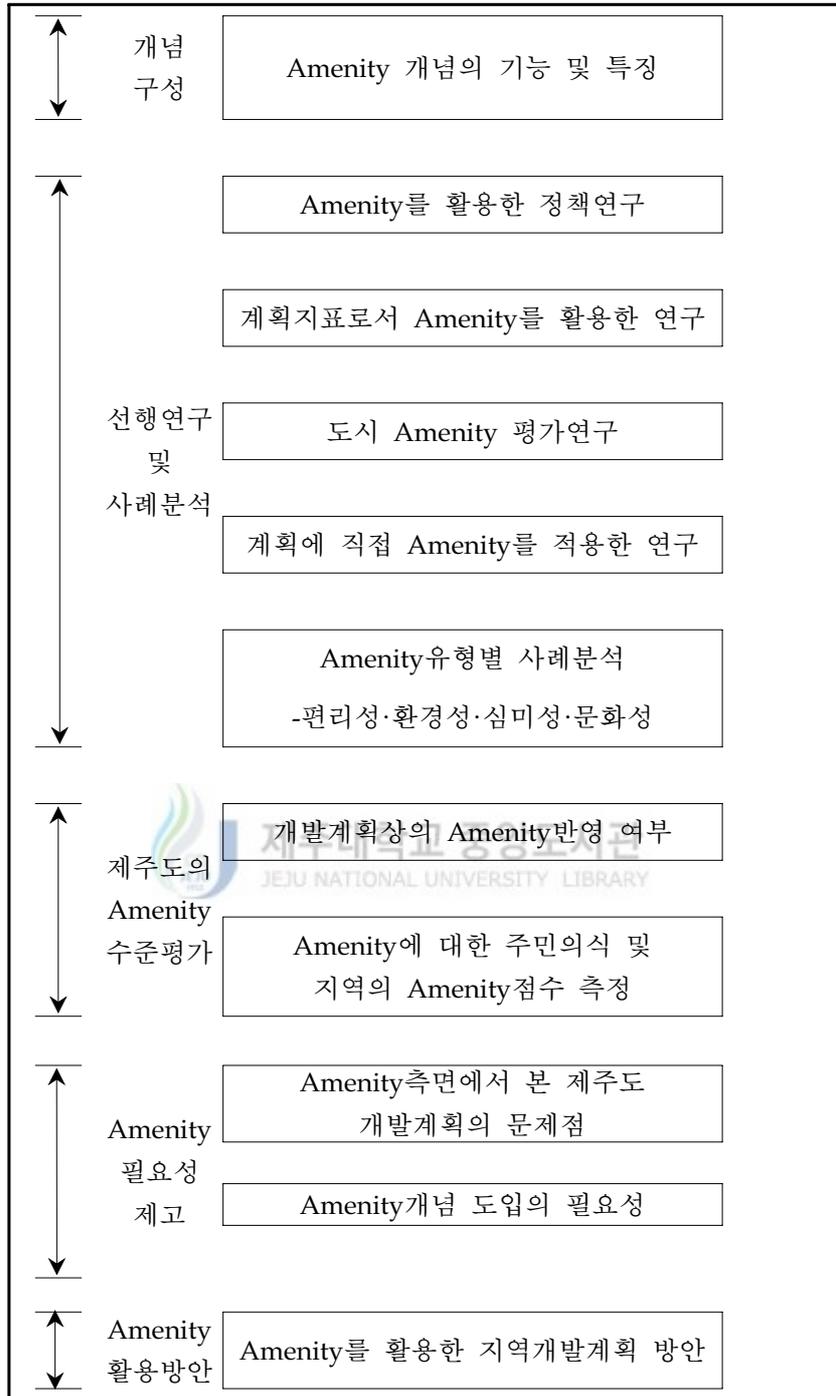
마지막으로 이러한 선행연구와, 내용분석, 도민의식조사 등을 통해 Amenity적 관점으로 제주도 지역개발의 문제점과 그에 대한 해결방안 Amenity개념도입의 필요성 등을 모색해 보고자 한다.

개괄적인 연구의 추진개요는 <그림 I-1>과 같다.

---

2) 특정한 특성들을 객관적·체계적으로 분석해서, 그것을 누가·왜·무엇을·어떻게·누구에게 전달해서 어떠한 효과를 가져왔는가를 추리하는 문헌적 연구방법의 한 가지 이다.

<그림 I-1> 연구의 추진개요



## II. Amenity에 관한 이론 고찰

### 1. Amenity 일반적 개요

#### 1) Amenity에 대한 개념

Amenity에 대한 논의는 인간의 이성에 대한 반성에서 시작되었다고 할 수 있다. 그리고 그 내용은 자연환경의 개념으로부터 시작하여 사회 환경은 물론 문화적 세계까지 확대되었다.

경제성장 일변도의 삶, 환경오염과 전쟁, 핵무기로 인한 인류 공동의 문제가 제기 되면서 물질적 풍요 이외의 새로운 가치를 추구하기 시작하였다. 환경과 세계에 대하여 새로운 시각을 제시하고 있는 Amenity는 이러한 서구적 이원론, 즉 큰 것을 작은 것으로 나누고 분석적으로 이해하던 사고방식에 대한 하나의 새로운 대안이다. 인간을 분자생물학적으로 이해하려던 서양의학이 동양의학에 관심을 가지고 대체의학을 추구하는 것이나, 홀리스틱(holistic)사유<sup>3)</sup> 등은 이러한 전통적인 서양의 이분법적 사고방식에 대한 실망 내지는 불만족의 표현이라 할 수 있다(임형백, 2001: 192).

산업혁명 이래의 근대에 와서는 기계나 기술이 사람을 부리는 사태를 낳았다. 20세기에 두 번에 걸친 세계대전과 핵무기와 자원낭비는 인류에게 위기의식을 가져다주었다. 표면적으로는 과학의 발달로 인류에게 풍요를 가져다 준 시기이면서 동시에 극도의 반 Amenity의 시기였다고도 할 수 있는 것이다. 특히 환경과 인간과 관련하여 '종합적인 삶의 쾌적함' 즉 Amenity라는 관점에서 21세기를 조망할 필요성이 제기되었다.

Amenity는 자연을 지배하는 것보다도 자연을 소중히 다루는 쪽으로 접근해야 하며, 넓은 의미의 Amenity는 인간 활동의 모든 차원과 관련이 있다는 것이다. 이것은 생태학(ecology)과 같은 과학적 의식의 발전을 넘어서, 풍경, 건축물의 질 등 미적인 배려를 전제로 하고 있고, 행동의 제어가 필요하기 때문에 윤리와도 관련이 있다(Augustin Berque, 酒井憲一, 1998, 재인용). 이는 서양에서도 많은 학자들(Horkheimer and Adorno, 1996; Jonas, 1994)이 주장해 온 바이며, 사회생태론이나 에코페미니즘과도 맥을 같이 하는 것이다. 결국은 서양의 전통적인 환경관에 대한 새로운 해석이며, 자연을 개발의 대상으로만

3) 홀리스틱 사유란 “인간은 지구상의 모든 생명체와 더불어 살아가야 할 이치를 깨닫고 실천하는 그러한 인간이 되어야 한다.”라는 철학에 기초를 두고 있는 사고를 말한다.

여겨온 서양식 사유에 대한 비판인 것이다.

따라서 Amenity는 사람과 물질의 평등순환을 추구하는 것이다. 임형백(임형백, 2001:193·194)은 Amenity의 근본문제는 크게 '21세기를 어떻게 살 것인가'하는 철학적 물음으로 귀결되며, 작게는 '인간이 지향하는 참됨과 선함과 아름다움의 가치를 어떻게 지역에서 실천할 것인가'하는 문제로 귀결된다고 보고 있다.

Amenity에 대해 우리나라 인터넷 백과사전<sup>4)</sup>에서는 이렇게 설명하고 있다.

1990년대 중반부터 서유럽 국가들을 중심으로 농촌 Amenity 운동 또는 농촌 Amenity 정책이 유행하면서 의미가 확대되었다. 이 경우에는 농촌 특유의 자연환경과 전원풍경, 지역 공동체 문화지역 특유의 수공예품, 문화유적 등 다양한 차원에서 사람들에게 만족감과 쾌적성을 주는 요소를 통틀어 일컫는다.

자연 경관을 해치지 않고 사람들에게 만족감을 줄 수 있는 농촌의 모든 경제적 자원이 농촌 Amenity이다. 서유럽에서는 이러한 농촌 Amenity를 농촌개발의 새로운 패러다임으로 정해 정부의 농업정책에 적극 반영하고 있다.

더욱이 Amenity는 농촌개발에만 머무르지 않고, 지금은 어촌개발이나 각종 경제 분야에서도 활용되면서 쾌적성만을 의미하는 단순한 추상명사에서 쾌적함과 만족감을 주는 모든 요소들을 함축하는 용어로 의미가 확대·사용되고 있다.

어항을 중심으로 한 생산 기반시설 위주의 산업공간에서 벗어나 친환경적인 리모델링을 통해 새로운 어촌을 만드는 것을 어촌 Amenity라고 한다. 또 쾌적한 도시환경을 도시 Amenity라고 하는데, Amenity는 이처럼 어느 한 요소에 국한되지 않고 다양한 분야에서 쓰이고 있다.

영어 Amenity의 어원은 라틴어 amoenitas로서 사랑, 좋아함 등과 같은 감정을 표현하는 amore라는 말의 근원을 이루기도 하므로 Amenity에 이러한 감정이 내포되어 있다. 이 말의 사전적 어의 중에서 Amenity와 관련된 개념은 첫째, 유쾌성(pleasantness)과 매력성(attractiveness) 둘째, 장소나 기후 등의 매력적이거나 바람직한 국면(attractive or desirable features, as of a place, climate, etc.) 등이다. 즉, Amenity는 사람이 어떤 사물이나 환경의 성상을 대할 때 그것으로부터 마음이나 감각에 상응하는 어떤 감흥을 얻는다는 관점에서 어떤 사물이나 환경이 가지고 있는 긍정적인 성상이라 할 수 있다(이행렬·성현찬, 1999).

Amenity는 그 의미의 변천과 함께 현대의 계획분야에 광범위하게 사용되어 온 개념이다(Arnold Whittick, 1974:38).

4) <http://100.naver.com/100.nhn?docid=779937>

이러한 개념은 영국을 중심으로 서구사회에서 18세기 이래 형성되어 온 환경의 사상이라 할 수 있다.

18세기 중엽 산업혁명으로 인한 도시로의 인구집중으로 과밀·열악한 거주환경에 놓이게 되면서, Amenity는 그러한 상황에서 사회 하층민을 구제하기 위한 인도주의적 사명감에 젖은 계획가들에 의하여 도시계획사업의 과정으로서 형성되었다.<sup>5)</sup>

일본의 경우 1970년대 후반부터 심각한 환경오염 문제에 직면하면서부터 환경청의 환경정책을 통해 Amenity 개념을 적극적으로 도입하였으며, 주로 환경오염이 없는 쾌적한 환경을 만드는 계획에 그 초점이 맞춰졌다.

우리나라는 일본의 Amenity개념을 받아들였다고 볼 수 있으나 Amenity를 다소 추상적 개념으로 의식해 왔기 때문에 계획요소로서의 반영은 미비했다. 그러나 1990년대 들어 환경문제에 대한 일반인의 의식과 욕구가 높아짐에 따라 많은 도시에서 Amenity 플랜을 수립하는 등 쾌적성을 계획에 적극 도입하려는 시도가 많아졌다.<sup>6)</sup> 예를 들면 1994년 부산에서 Amenity 플랜이 최초로 작성되었으며 그 후 부천시, 성남시, 안양시 등에서 Amenity 플랜이 수립된 바 있다. 하지만 법제화되지 못하고 개념으로 그치고 말았다.

Amenity는 일반적으로 환경의 사상으로 불리는데, Amenity에 관한 정의는 그것을 말하는 사람의 수만큼이나 많다고 한다.

Amenity에 대한 여러 학자들의 대표적인 개념 정의와 해설을 정리해보면 <표 II-1>과 같다.



- 5) 1909년 영국에서는 「주거·도시계획법」에서 처음으로 Amenity라는 용어가 실정법에 등장하고 그 후, 1967년 「시빅 Amenity법」(Civic Amenities Act, 1967)이나 1974년 「도시농촌 Amenity 법」(Town and County Amenities Act, 1974)등의 법률에 Amenity라고 말하는 용어가 사용되고 있으며, 내용적으로 도시계획에서는 환경위생, 쾌적함(Amenity)과 생활환경의 미 보존이라는 세가지 국면을 포괄적인 Amenity의 개념으로 보고 있다.
- 6) 도시발전연구소, 1994, 「21세기를 향한 부산 Amenity플랜 : 새로운 도시상의 창출을 위한 중장기 계획」 부천시, 1998, 「부천시 Amenity플랜」, 성남시, 1998, 「성남시 Amenity플랜 수립:전통과 미래, 자연이 함께 있는 성남」, 안양시, 1998, 「안양시 Amenity플랜:쾌적하고 즐거움이 있는 문화거리 조성」

<표 II-1> Amenity에 대한 학자별 정의

저자	년도	개념	출처
J.B. Cullingworth	1964	Amenity는 정의하기보다 인식하는 쪽이 쉽다 (Amenity is easier to recognize than to define)	「영국의 도시농촌계획」
William Holford	1964	있어야 할 곳에 있는 것 (The right thing in the right place)	「영국의 도시농촌계획」
David L. Smith	1974	아마레(amare) (사랑하다 love라는 의미)	「Amenity and Urban Planning」
酒井 憲一 (사카이 겐이치)	1998	생활환경의 쾌적함 '사는 기분' 전체를 가리키는 사고방식	100億人の アメニティ

Cullingworth는 사회학자였기 때문에 이해하기 쉽게 코끼리의 속담을 비유로 Amenity를 설명했다. 코끼리는 너무 커서 일부를 만져 보아서는 전체를 알 수 없는 것처럼 Amenity도 정의하기보다 인식하는 쪽이 쉽다(Amenity is easier to recognize than to define)고 설명했다.

Holford는 영국의 도시계획 학자이지만 관점에 있어서는 도시계획 분야의 틀을 넘어서 Amenity를 생각했다. Amenity는 단순히 하나의 성질을 말하는 것이 아니라 복수의 가치를 지닌 총체적인 카탈로그이다. 그것은 예술가가 눈으로 보고 건축가가 디자인하는 아름다움, 역사가 낳은 상쾌하고 친근감 있는 풍경을 포함해 일정한 상황 하에서는 효용, 즉 있어야 할 것(가령 주거, 따뜻함, 빛, 맑은 공기, 집안의 서비스 등)이 있어야 할 곳에 있는 것(The right thing in the right place), 또는 전체로서 쾌적한 상태를 말한다. Holford의 정의의 장점은 아름다움, 친근한 역사성, 효용 등의 개별적 Amenity 요소만으로는 참된 Amenity가 될 수 없으며, 그 요소가 주위와 나아가서는 전체와 조화를 이뤄야 비로소 Amenity라는 것을 보여주고 있다.

Amenity와 정서를 묶는 것은 다행히 어원적으로도 뒷받침되고 있다. David L. Smith는 Amenity는 '쾌적함, 기쁨(pleasantness)'과 동의어로 라틴어인 amoenitas <쾌적한, 기쁜(pleasant)이라는 의미>에서 파생되었으며 특히 amare <사랑하다, love라는 의미>라고 하는 어원에까지 거슬러 올라갈 수 있는 개념이라고 설명하고 있다.

일본의 Amenity의 대표적인 학자 酒井 憲一은 Amenity란 '생활환경의 쾌적함'으로 문

화 스포츠 시설, 치안 등 공공서비스까지도 포함하는 '사는 기분' 전체를 가리키는 사고방식이라고 했다. 무엇을 가지고 Amenity라고 말하는가는 나라나 시대에 따라 다르다. 그 수준을 수량화 해 평가하기도 어렵다. 그러나 경관이나 전통문화가 풍부한 지역에 몸을 담고 있는 주민이나 방문자에게 공통적으로 '쾌적함'을 주는 공간은 엄연히 존재한다는 것이다.

지금까지 Amenity의 개념들에 대해 살펴보았는데, Amenity의 개념은 철학적, 사전적, 계획론적, 학자들에 의한 개념들로 나누어 살펴 볼 수 있었다. 이러한 개념들을 살펴 본 결과 Amenity는 개발철학으로서의 의미가 크다고 할 수 있다. 철학이 없는 개발계획은 모래위에 집을 짓는 것과 같다. Amenity에 대해 논의하는 목적도 탄탄한 개발철학 위에 제주도 지역개발계획을 설계하기 위함이라 할 수 있다.

## 2) Amenity의 기능 및 요소

21세기 들어와 지역개발의 획일성과 건조함을 극복하기 위한 수단으로 Amenity가 부각되었는데, 특히 정체성(identity) 확립이 지역간 경쟁에서 우위를 확보할 수 있다는 의식이 확산되면서 정체성을 높일 수 있는 문화요소로 Amenity가 드러나게 되었다. 또한 환경에 있어서 '지속가능한 개발(sustainable development)'이 선도적 패러다임으로 등장함에 따라 환경, 역사, 문화를 아우르는 Amenity개념을 계획원리로 도입하는 문제가 부각되었다(계기석·김형진 2003: 34).

따라서 Amenity 수준이 높아지면 지역의 정체성이 높아진다는 점에서 Amenity는 지역 정체성의 종속개념으로 볼 수도 있고, 정체성을 확보하기 위한 수단으로서도 볼 수 있는데, Amenity 증진을 통한 지역 정체성 구현은 행정조직 및 기업차원에서 CIP(city identity plan) 전략 등과 같은 방법으로 매우 적극적으로 활용되고 있다.

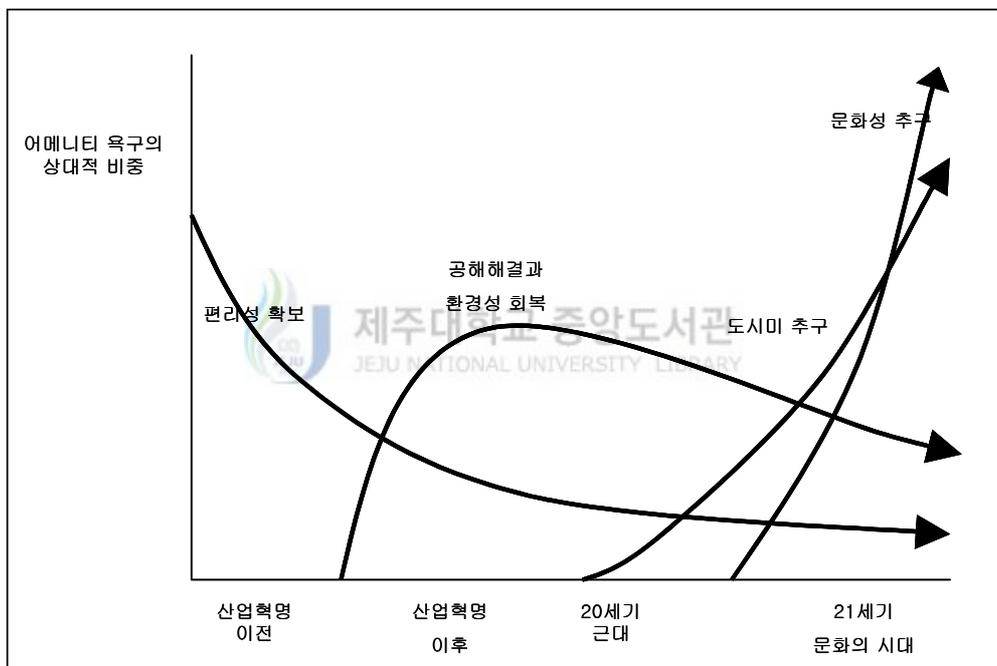
충청남도 서천군의 경우 "Amenity 서천"을 군의 모토(Motto)로 삼아 대외적 차별화 전략을 통한 지역개발의 정책으로 삼고 있다. 기업에서는 삼성이 아파트 래미안(來: 미래지향적이고, 美: 아름답고, 安: 편안한 아파트)을 내놓으면서 아파트 경관은 물론 아파트 명칭에서부터 아름답고 편안하다는 Amenity개념을 도입하여 고객만족도조사(NCSI)아파트 부문에서 계속해 1위를 차지하고 있다.

7) 도시간의 무한경쟁시대인 지방자치시대에는 다른 도시와는 차별화된 자기 도시만의 특색이 절대 필요하다. 이에 따라 지역이 내세우고자 하는 이미지를 전문적인 디자인으로 표현하여 행정전반에 적용하므로 도시의 시각적 통일과 행정의 이미지 통일을 통하여 전략적으로 지역 이미지를 통합하는 사업

또한 지역이 역사, 문화, 관광 등 새로운 기능과 역할을 통해 지역의 중심성<sup>8)</sup>을 유지 및 증진할 수 있다면 이와 같은 Amenity 구현을 통해 지역의 정체성을 확립하는 것은 지역 활성화를 위한 유용한 방법이 될 수 있다. 따라서 Amenity의 가장 핵심적인 기능이 지역의 정체성 확립에 있다고 하겠다.

역사적으로 볼 때 Amenity는 시대에 따라 주로 추구되는 관점이 상이했다. 산업혁명 이전에는 도시생활에서 편리성을 어떻게 확보하느냐가 중요했으나 점차 이에 대한 중요성이 저하되었고 산업혁명 이후에는 환경오염 방지와 환경성의 회복이 대두되었다. 20세기 초에는 미국을 중심으로 도시미화운동이 일어나면서 심미성이 Amenity 확보의 과제가 되었고, 최근에 들어와서 선진국에서 산업사회가 종료되면서 지역의 문화적 요소를 추구하게 됨에 따라 이의 상대적 비중이 높아지고 있다(전영옥 2003:30).

<그림 II-1>시대별 다양한 Amenity 욕구



자료: 전영옥, 2003, "Amenity가 도시경쟁력이다", 『CEO Information』 No.384, 서울: 삼성경제연구소 참고 재구성

본 연구에서는 Amenity의 다양한 관점이 모두 지역 발전을 위해 필수적인 요소라고 판단하고 이를 각각 편리성, 환경성, 심미성, 문화성으로 표현하기로 하고 Amenity 정책 추

8) 지역의 구심력을 살려 지속적으로 사람 또는 서비스가 집중할 수 있도록 하는 특성

구를 위한 전략으로 편리성 개선, 환경성 회복, 심미성 추구, 문화성 확립을 설정하기로 하고 이것을 Amenity를 평가하기 위한 지표로 사용하고자 한다. 이러한 다양한 요소들이 지역 내에서 좋은 조건과 환경을 갖추고 있고, 이러한 요소들이 유기적으로 결합 됐을 때 지역의 Amenity질이 높아져 주민들의 삶의 질 개선을 통해 경쟁력 있는 지역으로 성장해 갈 수 있을 것이다.

#### (1) 편리성 개선(편리성)

지역의 편리성을 개선하기 위해서는 첫째, 지역에서 주민들이 활동하기에 편리한 각종 조건을 확보하는 것이 중요하고, 둘째 안전하고 빠른 대중교통수단의 확충으로 접근성을 향상시키고 안전한 보행조건을 확보하는 것이 중요하며 셋째, 각종 편의시설(교육·의료 관련 등)이 적절한 위치에 적절한 규모로 설치되고 원하는 활동을 할 수 있는 종합적인 환경이 조성되어야 한다.

#### (2) 환경성 회복(환경성)

차량 통행이 빈번해지고 공간 배치의 무질서 개발로 인한 파괴 등으로 인해 환경오염이 심각해지고 쾌적한 환경의 질을 유지하기 어렵다. 그러므로 환경성 회복을 위해서는 자연친화적 환경을 조성하고 환경오염의 요인을 제거하고 지속가능한 개발을 통해 지역의 쾌적한 환경을 유지해야 한다.

#### (3) 심미성 추구(심미성)

지역은 다양한 요소가 공존하므로 시각적으로 혼란스럽고 부조화되기 쉽다. 지역경관의 심미성을 추구하기 위해서는 건축물, 가로, 자연적 요소가 상호 조화되는 아름다운 경관을 형성하여야 한다. 건축물의 고유한 디자인, 가로시설물의 정연함, 옥외광고물의 정비를 통하여 지역의 정체성 있는 이미지가 구축되어야 한다.

#### (4) 문화성 확립(문화성)

지역의 문화적 요소는 지역에 거주하는 사람들뿐만 아니라 지역을 방문하는 사람들에게 계도 볼거리와 관심거리를 제공함으로써 도심에 대한 친근감과 자부심을 느끼게 한다. 그러므로 지역이 갖고 있는 유·무형의 역사적, 문화적 자원을 유지, 관리하여 전통성을 계승하고 새로운 자원을 개발하여 이들 간의 연계네트워크를 형성함으로써 지역의 정체성과 독특한 지역 고유의 이미지를 만들어 낼 수 있어야 한다.

### 3) Amenity의 특징

Amenity는 포괄적인 개념일 뿐 만 아니라 계층적인 구조를 갖고 있기 때문에 정의는 곤란하지만 일반적인 특징은 다음과 같다.

#### (1) 종합적 가치

Amenity는 시장가격으로는 평가할 수 없는 것을 포함한 자연환경, 역사적 환경, 거리정비, 풍경, 지역문화, 지역공공서비스, 교통의 편리성, 안전, 안심, 등의 도시를 구성하는 요소 위에 그것들의 공간적 배치를 종합화한 가치이다. 특히 도시요소의 도시공간에 걸친 상대적 위치관계, 즉 나름대로의 요소의 조합이 가치에 영향을 주는 점에 큰 특징이 있다.

#### (2) 지역 고유재

하나의 Amenity는 어느 곳이나 존재하는 것이 아니라 특정 지역에만 존재하기 때문에 그 지역의 Amenity를 직접 이용하기 위해서는 그 지역에 주거하거나 방문하지 않으면 누릴 수 없다는 의미에서 지역 고유재의 특징이 있다.

#### (3) 공공재

Amenity의 가치에는 비배제성과 비경합성이 있어서 누구라도 그 지역을 방문할 수 있고 그 일부를 소유할 수는 있지만 완전히 점유할 수는 없기 때문에 공공재적인 특징을 볼 수 있다. 일반적으로 공공의 자유로운 사용에 제공되는 공용물로서 도로, 하천, 수로, 공원, 항만 등은 정부나 지방 공공단체가 관리하는 공공재이다. 공공재의 특징은 경제적 측면에서 보면 그 재화를 누군가가 이용하였다고 하여 그 밖의 사람이 이용할 수 없는 일은 없다는 비배제성과, 그 재산을 누군가가 이용하여도 다른 사람의 이익을 감소시키지 않는다는 비경합성에 있다.

#### (4) 사회자본

Amenity의 가치는 건축물 등의 사적재와 함께 학교, 공원, 도로, 소방, 경찰, 병원 등의 공공시설의 양·질·배치에 의해 큰 영향을 받는다. 더욱이 Amenity는 아름다움과 효용은 개인의 가치관에 의존하지만, 그러한 가치는 대부분의 사람들이 공유하게 된다. 개인차는 있지만, 대다수의 사람들이 공통의 의식을 갖고 있기 때문에 Amenity가 풍부한 지역은 다른 많은 사람들에게 있어서도 가치가 있다. 이러한 의미에서 사회자본의 특징을 갖고

있다고 할 수 있다.

### (5) 불가역재

Amenity를 구성하고 있는 자연환경, 역사환경, 풍경 등 자연, 문화재, 역사적 유산 등은 대부분 한번 파괴되면 재생이 불가능하다는 점에서 불가역재적인 특징을 지닌다. 따라서 Amenity의 훼손은 불가역재적인 성격을 지니는 특성을 가진다.

### (6) 다목적 가치

동일 Amenity공간이 이용목적에 따라 다른 가치를 갖는다는 점에서 다목적 가치의 특징을 지닌다.

### (7) 다양한 수익자

지역의 Amenity를 누리는 사람들은 그 지역 주민만이 아니라, 그 지역에 살고 있는 거주자, 그곳에서 일하는 업무 종사자, 관광객, 방문해 본 적이 없는 외국인, 미래의 후손들 모두가 Amenity의 편익(불편익)의 수익자로 나름대로 다른 형태의 가치로 누릴 수 있다.

## 2. 선행연구 검토

지금까지 Amenity에 관한 연구는 환경, 지역개발, 도시계획, 관광, 농업경제, 건축, 조경학 등 다양한 분야에서 다루어져 왔다. 이러한 다양한 분야에서 이루어진 연구들 중에서 제주도에 적용 가능한 사례와 연구들을 중심으로 ① Amenity를 활용한 정책 연구 ② 계획지표로서 활용 연구 ③ 도시 Amenity 평가 연구 ④ 계획에 직접 적용한 사례연구로 나누어 살펴봄으로써 그 속에서 합의점을 도출해 내고자 했다. 이러한 시사점을 통해 지역 개발계획에 있어 Amenity 개념을 폭넓게 적용해 보고자 한다.

### 1) Amenity를 활용한 정책연구

Amenity를 활용한 정책연구로는 정남수·이지민·이정재(2004), 김남조(2004), 임형백(2002)의 논문을 찾을 수 있었다. 그 중에서 정남수·이지민·이정재(2004)는 지역특성에 적절한 정책을 제시하기 위해 Amenity지향의 정책평가모형을 개발하였다. 정책예산집행

에 따른 지역정비 지표체계의 변화관계를 도출하고, 정책예산편성에서의 최적화 모델을 구성하여 순창군을 사례지역으로 정하여 적용해 보았는데 적용한 결과, 농수산, 국토자원, 주택개발 등에 예산을 투자했을 경우 농촌개발을 위한 농촌Amenity에 미치는 영향이 가장 높은 것으로 나타났으며, 활동지원, 교통관리, 사회보장의 분야는 효율성이 저조한 것으로 나타났다. 이러한 정책평가모델을 제주도에 적용한다면 효율적인 정책예산편성과 장기적인 Amenity 마스터플랜을 구상하는 데 큰 도움을 줄 것으로 생각한다.

<표 II-2> 국가별 농촌Amenity 관련정책

국가	환경보전정책	농촌관광정책
한국	병해충 종합관리제도, 필요성 대두	아름마을가꾸기사업, 녹색농촌체험, 농촌전통테마마을, 문화마을조성, 산촌휴양마을조성, 어촌체험관광마을 개발
EU	환경민감지역정책	농촌 지역개발 프로그램인 리더사업에서도 주요사업으로 등장
미국	환경보전유보계획, 습지유보계획 환경개선장려계획, 야생서식지 보호 장려계획, 농지보호계획	농촌지역의 소기업지원, 지역사회개발대책과 연계하여 추진, 문화 유적지 농촌관광, 농업중심 관광, 환경관광
일본	지속적인농업생산 전환촉진 축산환경 대책, 유기성 자원의 순환이용 시스템 구축, 농업분야의 지구환경보전 대책 충실	농촌지역의 활성화수단 -시설설치지원사업, 소프트사업, 제도 및 규제완화 등의 많은 수와 종류의 사업 진행
프랑스		그린투어리즘 관련조직 및 그린투어리즘 농가 우대조치: 지트 드 프랑스 조직의 '농가에 오신 것을 환영합니다'프로그램 다양하고 체계적 조직
영국	지속가능한 개발지표 22개 설정 -직접지불제와 동일	농촌휴양지계획, 농촌경관 관리인 제도 -농장휴가협회 네트워크 조직 공동상표 사용 -프로그램 제공 -민박농가의 등급제

자료: 농촌계획학회, "Amenity 지향적 지방행정을 위한 정책평가모델의 개발", 2004, pp46참고 재구성

김남조(2004)는 농촌관광의 중요성을 부각하면서, FTA체결, DDA이행, 세계화의 과정과

같은 시대적 흐름을 고려해 볼 때, 내생적 발전의 의미에 더 가까운 농촌 Amenity의 유지·보전·개발의 이면에는 농촌 관광에서 파생되는 외생적 발전의 의미까지 부분적으로 내재되어 있어, 더욱 농촌관광의 중요성이 부각된다고 하였다.

농업비중이 높은 제주도에서도 그동안 지속되어 온 농업의 쇠퇴에 더하여 WTO/DDA, FTA 등 국제 농업 환경이 불리하게 전개됨에 따라 농촌경제살리기가 제주지역의 가장 시급한 현안과제이자 최우선 과제로 떠오르게 되었다. 제주 역시 이러한 개방화의 바람 속에서 농촌 Amenity의 유지·보전·개발을 통해 농촌경제와 농촌관광의 외생적 발전을 꾀하는 정책개발이 절실히 요구되어 진다고 본다.

임형백(2002)은 농촌에 존재하나 적극적으로 현실화되기 어려웠던 여러 가치들이 Amenity라는 이름으로 새롭게 조명되고 있다고 보았고, Amenity라는 잠재적 가치를 통해 농촌경제여건을 개선하고 농촌 활성화를 이루기 위한 작업이 진행되는 것도 바람직한 일이라고 보았다. 하지만 Amenity에 대한 명확한 이해와 계획, 제반여건이 갖추어지지 않은 상태에서 시행되고 있음을 우려했다.

제주도도 처음 제주특별자치도 기본계획(안)을 만들 당시에는 청정 1차 산업 육성에 농·어촌 Amenity를 활용한 소득원 창출 항목이 포함 되어 있었다. Amenity에 대한 의식이 높아졌음을 보여주고 있다. 특별자치도 기본계획 안에서 Amenity의 효과를 제대로 거두기 위해서는 Amenity에 대한 철저한 이해와 계획안에서 명확한 개념 규정과 지표가 개발되고 이를 통한 지속적인 평가와 개선이 이루어져야 할 것이다.

## 2) 계획지표로서 활용연구



계획지표로서 Amenity를 활용한 연구에는 권용우·이재준·김세용(2001), 성현찬·이영용(1997)의 논문이 있는데 그 중에서 권용우·이재준·김세용(2001)은 도시쾌적성을 위한 Amenity플랜 계획지표로서 광의의 Amenity플랜 계획지표로 5개 부분(환경오염방지, 자연과의 친화, 아름다운 도시, 풍요로운 도시, 역사보전과 문화 창출) 26개 세부지표를 도출하였고, 협의의 Amenity플랜 계획지표는 6개 부분(공기, 물, 소리, 햇빛, 녹지, 경관)의 32개 세부지표를 설정하였다.

아직까지 제주도에서는 Amenity에 대한 논의의 정도가 낮아 구체적 Amenity 플랜 계획지표는 없지만 Amenity가 관광, 농업분야에서 많은 효과를 창출한다는 점에서 본다면 제주도는 어느 지역 보다도 Amenity 플랜 계획지표가 필요하다고 보아진다. 본 연구는 문헌고찰과 국내·외 개발된 Amenity 관련지표를 검토한 결과 수립된 것이므로 가장 보

편적인 Amenity플랜의 계획지표라고 할 수 있다.

성현찬·이영용(1997)은 쾌적환경평가 및 지표개발에 관한연구를 경기도를 중심으로 살펴 보았는데 주민의 참여로 만든 쾌적환경평가 지표의 구성 체계를 지역의 쾌적함과 조용함, 자연과의 접촉 및 조화, 지역의 아름다움과 여유, 지역의 환경보전 노력의 4개의 중간 평가항목과 54개의 평가척도로 설정하고, 동시에 주민이 느끼고 있는 의식적 차원의 환경 쾌적성(주관적 평가)을 평가하며, 설정된 평가지표를 근거로 하여 물리적 환경상황에 대한 쾌적성(객관적 평가)을 평가하여 이를 비교·종합하고 있다. 성현찬·이영용의 연구는 경기도 31개 모든 시·군을 대상으로 실시한 주민의식조사로 각 지역의 쾌적환경평가를 항목별로 점수가 매겨있어 종합적 경기도 환경관리계획을 작성하는 기초자료 제공의 역할을 하고 있다.

### 3) 도시 Amenity평가 연구

도시 Amenity 평가를 위한 연구로는 김용수(1998), 戶沼 華市(1999)의 논문이 있는데 그 중에서 김용수(1998)는 도시의 Amenity 향상과 인간성 있는 도시환경 만들기에 대한 의식이 높아지는 상황에서 보행공간의 질에 초점을 두고, 쾌적성이라는 관점에서 보행공간을 포착해 그 계획 설계 및 시공관리 전반에 대한 기술적 자료를 추구하는 것이 중요하다고 의식하면서, 가로마다 제멋대로의 개성이 아닌 연속하는 가로로 만들고 통일성을 부여하여, 가로 전체의 디자인, 전체와 어울리는 테마를 설정한 후, 각 장소를 개성화 하는 것이 바람직하고 가로의 경관은 주위 환경과 일체감이 있어야 하므로 가로주변의 특성을 파악하여 가로의 개성을 표현하는 것이 중요하다고 말하고 있다. 숲이 아름다운 것은 그 숲속에 있는 나무들이 각자의 빛깔로 조화를 이루고 있기 때문이라고 한다. 제주라는 이미지 속에서 제주시는 제주시다운 가로, 서귀포시는 서귀포시 다운 개성 있는 가로 환경의 조성과 Amenity의 증진이 이루어 질 때 도민과 관광객 모두에게 걷고 싶은 거리, 달리고 싶은 거리가 될 것이라 생각한다.

戶沼 華市(1999)는 현재 일본의 국토정책은 동경중심의 일극집점으로부터 지방 분산의 도시계획을 강력하게 추진할 시기라고 말하고 있다. 현재 동경은 땅과 물과 나무를 요구하고 있고, 생물 생명체가 공생하는 생존의 해법이 만들어 질 수 있는 도시계획, 자연, 인간, 인공이ダイナ믹하게 조화할 수 있는 도시, 생명의 네트워크도시를 추구해 볼 수 있어야 한다고 말하고 있다. Amenity 사상이 그 밑바탕이 생명사상을 기초로 하고 있는 것이기 때문에 戶沼 華市의 연구는 도시 Amenity평가에 있어 가장 기본적인 자료를 제공하고

있는 연구라 볼 수 있다.

#### 4) 계획에 직접 적용한 사례연구

계획에 직접 적용한 사례연구로는 나소열(2005)의 논문이 있는데, 나소열(2005)은 서천군이 Amenity개념을 군정에 도입하여 추진하고 있는 것은 새로운 수요를 창출하기 위한 지방자치단체의 블루오션 전략 중 하나라고 말하고 있다. 서천군은 2002년 말 삼성경제연구소에 '서천군 경제사회발전 5개년 계획' 수립을 의뢰하여 군의 여건과 특성에 맞는 새로운 비전, 새로운 모델을 만들기 위한 마스터플랜을 수립하여 '정주 Amenity 개선' '사회문화 Amenity의 증진' 'Amenity 자원의 경제 자원화'의 목표로 지역을 혁신하기 위한 실천사업을 추진하고 있다. Amenity 서천의 추진배경은 농업경제 붕괴 등으로 인한 지역경제가 장기적으로 침체되면서 자연스럽게 타지자체로 인구가 유출됨과 동시에 지역에 대한 부정적 정서도 형성되면서 지역에 풍부히 잠재되어 있지만 미처 발견하지 못한 자연, 역사, 문화, 경관 등의 자원을 새로운 미래 자원으로 신성장동력원으로 개발하기 위한 '농촌 Amenity 자원'의 개발정책을 추진하게 되었다.

서천군이 국내 다른 지방자치단체에 앞서서 Amenity개념을 선점한 것은 앞으로 내생적인 지역발전의 방향성을 정립했다는 면에서 큰 의미가 있다고 할 수 있고, 이러한 Amenity 비전을 활용하여 지역 이미지 제고, 지역경제 활성화, 정주환경 개선, 지역 활력 증진 등의 차별화된 가치 창출을 목표로 하고 있다.

서천군은 우선 1차 산업에 많은 비중을 차지하고 있고, 아직 개발되지 않은 Amenity 자원이 풍부하다는 점에서 제주도와 많은 유사점을 찾을 수 있다. 특히 본 논문에서 정확히 밝혀지지 않았지만 타지자체로의 인구유출을 고민하고 있는 서천군에서 Amenity의 효과로 인구유입현상이 일어났다면 제주도의 제주시 이외 지역의 인구유입 방안을 모색하는데 Amenity가 큰 효과를 줄 것으로 사료된다.

#### 5) 선행연구 검토를 통한 합의 도출

기존의 Amenity 관련 연구들을 살펴보면 Amenity를 활용한 정책연구, 계획지표에 관한 연구, Amenity평가에 관한 연구들로 나누어 살펴 볼 수 있다. 선행연구와 비슷한 맥락에서 본 연구에서는 Amenity 기능 및 요소, 계획지표들이 제주도의 각종 지역개발계획에 어떻게 포함되었는지를 통해 제주도 지역개발계획의 흐름과 시대적 사회변화의 요구에 맞

는 개발계획들이 이루어지고 있는 지에 대해 살펴보고자 한다.

또한 기존 선행연구의 논문들은 농촌 Amenity 자원개발과 농촌 Amenity 정책에 대한 논문들은 많지만 이것을 관광과 연계시켜 소득창출을 할 수 있는 방안에 관한 연구가 미흡하다. 제주도의 경우는 Amenity 자원이 바로 관광자원으로 이어지기 때문에 본 연구를 통해 지역의 Amenity 자원을 통해 관광자원화 할 수 있는 개발방안을 찾아보고자 한다. 또한 지역의 Amenity질을 높이기 위해서는 지역의 Amenity 수준정도를 알아야 정책을 수립하는데 기본 자료가 될 수 있다고 본다. 따라서 본 논문에서는 설문조사를 통해 지역 주민들의 Amenity 정도를 평가하여 제주도민들이 현재 느끼고 있는 Amenity 수준을 점수화하여 평가하고자 한다. 이러한 노력은 앞으로 제주도가 지역개발 정책의 하나로 Amenity를 적극 활용하여 제주도의 개발계획 방안을 수립하는데 도움이 될 것이다.



<표 II-3> 선행연구의 유형별 정리

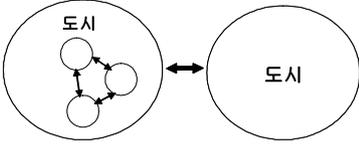
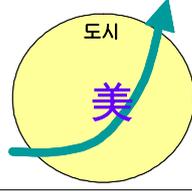
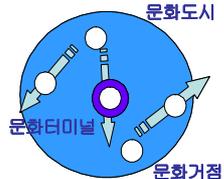
유형	서명(년도)	논문명	주요내용
Amenity를 활용한 정책연구	정남수·이지민·이정재 (2004)	Amenity 지향적 지방행정을 위한 정책평가모델의 개발	정책예산편성에서의 최적화 모델을 구성하여 Amenity지향의 정책평가모델을 개발
	김남조 (2004)	농촌Amenity 개념과 관광현상 구성요소를 이용한 농촌관광정책의 방향	세계화의 흐름속에서 내생적 발전의 의미에 더 가까운 농촌 Amenity는 외생적 발전의 의미까지 내재되어 있어 Amenity를 통한 농촌관광의 중요성이 부각됨
	임형백 (2002)	Amenity를 이용한 농촌활성화 방향	농촌에 존재하나 현실화되기 어려웠던 여러 가치들이 Amenity라는 이름으로 새롭게 조명되고 있지만, Amenity에 대한 명확한 이해와 계획 없이 이루어지고 있음을 우려
계획지표로서 활용연구	권용우·이재준·김세용 (2001)	도시쾌적성을 위한 Amenity플랜 계획지표의 개발	광의의 Amenity플랜 계획지표와 협의의 Amenity플랜 계획지표를 전문가 의식조사를 통하여 도출
	성현찬·이영용 (1997)	쾌적환경평가 및 지표개발에 관한연구	주민의식조사를 통하여 쾌적환경 평가를 위한 지표를 설정하고, 주민이 느끼는 의식적 차원의 환경쾌적성 평가
도시 Amenity 평가 연구	김용수(1998)	도시 Amenity증진을 위한 가로공간 개성화에 관한 연구	가로의 경관은 주위 환경과 일체감이 있어야 하므로 가로주변의 특성을 파악하여 가로의 개성을 표현하는 것이 중요함
	戶沼 幸市(1999)	A Study Amenity of Urban Society	일본의 국토정책은 동경중심의 일극집점으로로부터 지방 분산의 도시계획을 추진할 시기임
계획에 직접 적용한 사례연구	나소열(2005)	DDA대응 농촌경제활성화와 Amenity 자원개발	서천군이 Amenity개념을 군정에 도입하여 추진하고 있는 것은 새로운 수요를 창출하기 위한 지방자치단체의 블루오션 전략 중 하나임

### 3. Amenity의 적용사례

Amenity를 지역정책에 활용해 지역 환경이 개선된 사례는 아주 많이 소개 되어 지고 있다. 그러한 사례 중에서 본 논문에서는 편리성, 환경성, 심미성, 문화성 개선을 통해 지역의 Amenity질이 향상된 사례들을 중심으로 살펴보고자 한다.

앞 장에서도 살펴보았듯이 시대에 따라 Amenity의 욕구는 편리성→환경성→심미성→문화성의 순으로 변화해 가고 있고, 이러한 요소들이 유기적인 결합 속에서 지역이 좋은 조건과 환경이 갖추어져 있을 때 Amenity질이 높아진다는 차원에서 여러 Amenity 성공사례 중 편리성, 환경성, 심미성, 문화성을 추구해 개선된 사례들을 살펴보고자 한다.

<그림 II-2> Amenity의 유형별 국내·외 사례

개선유형	개념	국내외 사례
편리성 추구		- 브라질의 꾸리찌바 (대중교통 시스템) - 상주시(자전거 도시)
환경성 추구		- 독일의 하노버 (자연과의 친화성 회복) - 대구시(숲에 의한 환경조절) - 청계천 복원 (역사문화축과 녹지축 조성)
심미성 추구		- 미국의 뉴욕 (경관제도를 통한 도시디자인) - 양평군(자연경관보전조례)
문화성 추구		- 네덜란드의 로테르담 (문화공간의 창조) - 서울 인사동(문화의 거리)

자료: 전영욱, 2003, "Amenity가 도시경쟁력이다", <CEO Information> 삼성경제연구소 참고 재구성

## 1) 편리성 추구(교통시스템과 보행환경의 개선)

### (1) 브라질의 꾸리찌바

브라질의 꾸리찌바는 완벽한 대중교통시스템을 구축하여 최고 수준의 편리성을 확보하고 있다.

꾸리찌바는 1950년만 해도 인구 18만 명의 소도시였으나, 이후 인구와 자동차의 급속한 증가로 도시환경이 악화되었는데, 도시계획연구소(1965년 설립)소장을 역임한 자이메 레르네르가 1971년 시장에 취임한 이후 교통체계를 대대적으로 개혁하였다.

많은 비용이 드는 지하철 대신에 버스 위주의 대중교통시스템을 구축하여 주요 간선축을 따라 1974년부터 급행버스 전용차로를 도입했으며, 최대 270명의 승객을 수송할 수 있는 이중굴절버스를 운행하였으며, 한번의 요금지불로 목적지까지 갈 수 있는 단일요금제를 시행하여 교외지역의 저소득층에게 혜택을 부여하고, 원통형 정류장(Tube Station)을 설치, 승객들이 먼저 요금을 지불하도록 하여 버스의 정차시간을 단축시켰다. 도심지에는 '꽃의 거리'라 불리는 보행자 전용도로를 설치하였다.<sup>10)</sup>

이러한 노력으로 꾸리찌바는 1995년 로마클럽에 의해 세계 모범 도시 12개 중 하나로 선정되었으며 '희망의 도시'로 불리고 있으며, UN 人間定住회의에서도 도시발전의 대표적 사례로 뽑혔고 세계도시들의 벤치마킹 대상이 되고 있다.

### (2) 경북 상주 : 전국 제일의 자전거 도시

경상북도 상주시는 자전거 보급률이 전국 최고 수준<sup>11)</sup>으로 13만 명이 거주하는 소도시에 자전거가 8만 5000대나 보급되어 있다. 자전거 수송 부담률은 전국이 2.4%인데 비해, 상주시는 18.6%에 달한다.<sup>12)</sup> 상주시는 도시외곽으로 자전거 도로를 개설하고 자전거 보관대와 보도턱을 정비하는 등 투자를 계속 하고 있으며<sup>13)</sup>, 차량이 줄어든 만큼 대기오염도

9) 건축학도 출신인 그는 1992년까지 재직하면서 일관된 철학을 갖고 꾸리찌바를 바꾸어 나갔음.

10) 시행초기에는 주변상가와 자동차 이용자들의 반발에 부딪혔으나, 상점의 매출증가와 시민들의 호응에 힘입어 다른 지역으로 확산됨.

11) 원래 자전거 인구가 많았던 상주는 1995년 도민체전을 계기로 시장의 주도 하에 「자전거 도시」로 탈바꿈하여 1999년 이후 매년 10월 전국 자전거 축제를 개최하여 자전거의 메카로 자리잡음.

12) 시내 중고등학생의 70%가 자전거로 통학하고 있으며, 출퇴근 시간에는 도로가 자전거로 매워질 정도.

13) 자전거전용도로 개설 : 63km  
횡단보도 턱 낮추기 : 393개소

크게 줄었고, 환경친화적인 이미지 덕분에 지역농산물의 매출도 덩달아 증가하는 효과를 보고 있다.

<표 II-4> 상주시 자전거 보유 현황

구분	가구 수	인구수	총보유수	보유비율	
				가구당	1인당
상주시	42,358호	131,654명	85,000대	2.0 대	0.6 대
전국	12,598,181	46,660,000	6,500,000대	0.52 대	0.14 대

자료: <http://www.sangju.go.kr>(상주시 홈페이지) 참고 재구성

## 2) 환경성 추구(생활공간의 환경성 회복)

### (1) 독일의 하노버 : 집을 나서면 자연과 만나는 도시

독일 하노버시는 산업혁명 이후 자연생태계가 급속히 파괴된 바 있는데, 이에 대한 반성으로 인공적으로 생태계를 조성하기 위하여 성장속도가 빠른 포플러, 버드나무 등을 많이 심었으며, 도심의 대규모 공원과 하천을 중심으로 녹지축을 설정하고서 외곽의 도시농원(City Farm)들과 연결하였고<sup>14)</sup>, 시민들이 자전거 전용도로를 통해 안전하게 도시녹지로 접근할 수 있도록 가로수를 활용한 녹지축을 설정하였다. 중앙의 숲을 중심으로 뺀 녹지들이 라인에 강과 연결되어 사람들은 수변 공간에 손쉽게 접근할 수 있어 시민들의 접근이 용이한 생태계를 조성하여 녹지공간에서의 활동이 생활의 일부가 되도록 하고 있다.

### (2) 대구 : 숲을 가꾸어 여름철 고온에 대처

대구 is 여름철의 높은 기온 탓에 불쾌지수가 가장 높은 도시이다. 이런 대구시가 1996년부터 '푸른 대구 가꾸기 사업'을 추진하여 최근 여름철 최고기온이 낮아지는<sup>15)</sup> 등 일부 개선 조짐이 나타나고 있다. 또한 '대구사랑운동시민회의'를 주축으로 하여 골목공동체를 회복하고자 1999년부터 담장 허물기 운동을 전개하여 녹지공간의 확보에 힘입어 도시 내 생활공간에서 자연성을 느낄 수 있게 되었고 여름철 기온이 최근 들어 낮아지는 등 효과가 나타나고 있다.

자전거 보관대 설치 : 6,881대

14) 도시중앙에 자리한 633ha의 숲을 중심으로 동서남북으로 녹지네트워크를 구축 도심 외곽에는 도시농원을 조성하여 시민들이 일정 면적을 임대받아 채소류, 화훼류 등을 가꾸도록 했음.

15) 대구시의 환경녹지국 홈페이지에서 정보마당에 탑재된 '2001년도 대구광역시 기온변화 분석'에 따르면 최근 7년간(94~2000)의 여름철 낮기온은 큰폭(3.1℃)으로 낮아짐

### (3) 청계천 복원

청계천은 조선시대까지만 해도 한양의 명당수(明堂水)로서 의미가 큰 하천이다. 청계천이 복개되고 고가도로를 건설한 이후 도심교통 소통 등 편리성은 좋아졌으나 환경성과 심미성이 크게 악화되어 청계천 복원을 공약으로 제시한 이명박 시장이 2002년 7월 취임한 이후 논의와 추진이 본격화 되어 지난 2005년 10월 1일 개통되어 도심에 역사문화축과 녹지축이 조성되어 서울의 Amenity가 개선될 것으로 기대된다.

### 3) 심미성 추구(도시경관의 아름다움 추구)

#### (1) 미국 뉴욕 : 경관보전을 위한 도시 디자인

뉴욕은 20세기 초부터 지역지구제를 도입하고 경관관리 강화를 위해 맨하탄 섬에 실용성을 강조한 격자형의 도로망을 구축하고 고층건축물 위주로 도시를 조성하고, 1916년 前面 도로 폭에 따라 고층건물의 높이를 사선으로 규제하여 웨딩케이크 형의 건축물들이 많이 생겨났다. 특별지역지구제(Special Zoning)<sup>16)</sup>와 같은 선진적인 도시 디자인 수법을 동원하여 아름다운 마천루들의 경관을 실현시켰고, 부루클린 지역의 경우, 산책로에서 보이는 스카이라인, 부루클린 다리, 자유의 여신상 등으로 이루어진 경관을 보전하고 있다.

#### (2) 양평군 : 자연경관보전조례를 제정하여 경관을 지키려고 노력

한강변 및 산림지역의 난개발을 막기 위하여 1999년에 전국 최초로 자연경관보전조례를 제정하여 주민들의 의견을 수렴하고 자연경관보전지역 28개소를 선정하였다. 양평군의 자연보호조례는 주민과 방문객들이 자연경관을 즐길 수 있는 권리를 보호하기 위한 시책이나 자연경관보전조례의 시행에도 불구하고 구속력이 약하여 실효를 거두지 못하고 있는 실정이다.

### 4) 문화성 추구(도시의 문화 공간 창조)

#### (1) 네덜란드 로테르담 : 전쟁 폐허에서 새로운 문화공간으로 부활

1940년 5월 독일의 폭격으로 폐허가 되었고, 1970년대까지만 해도 주택난 해소를 위해 고층 아파트 위주로 도시를 건설<sup>17)</sup>하였으나 이후 로테르담은 새로운 도시구조를 모색하

16) '링킨스퀘어 지구'에는 건물벽면의 위치, 아케이드의 설치, 광장의 위치, 일단의 건물용도 등에 대한 규제가 있고, '5번로 지구'는 지하철 연결도로, 광장, 식재를 한 테라스, 옥내 보행자 공간 설치 등의 규제를 받음.

는 과정에서 문화예술을 도시개발에 적극적으로 접목시켜 현재는 세계적 문화도시<sup>18)</sup>로 거듭났다.

## (2) 서울 인사동 : 문화의 거리 활성화를 위해 민관이 협력

서울 인사동은 고미술 전문시장의 오랜 기반 위에 80년대에 현대미술 전문화랑<sup>19)</sup>들이 들어서 서울시가 2000년 가을에 역사·문화탐방로 사업<sup>20)</sup>을 완료한 이후 인사동은 명실상부한 문화예술의 일번지로 자리 잡았다. 또한 1997년 4월 “일요일 차 없는 거리 문화행사”를 시작으로 「인사동 전통문화보존회」 등 민간단체들이 인사동 지역의 경관을 보존하고 문화성을 높이기 위해 활동하고 있다.

Amenity를 활용한 국내·외 사례들을 살펴보면 각각 추구하는 유형은 다르지만 공통점을 하나 발견할 수 있다. 그건 이러한 도시의 개선을 통해 사람들이 삶의 여유를 찾고, 자연과 함께하는 삶을 누릴 수 있게 됐다는 것이다. 이게 바로 Amenity를 추구하는 사상이라 볼 수 있다. 편리성을 추구한 브라질의 꾸리찌바나 상주시의 사례를 보더라도 교통 환경의 개선으로 인해 사람들이 교통 체증에서 벗어나 도로가 차량을 위한 공간이 아닌 걷고 싶은 거리로 다시 태어나게 된 것이다. 전국 지자체 중 자동차 보유율이 가장 높은 제주도에서는 이러한 사례를 통해 느끼는 바가 많아야 할 것이다. 환경성 추구나 심미성, 문화성 추구도 조금씩 추구하는 방향은 다르지만 인간의 삶의 질을 추구하자는 의식의 전환에서부터 온 개발계획들로 제주도의 지역개발계획을 세우는데 많은 참고가 될 수 있다고 생각한다.



- 
- 17) 효율성만을 앞세운 대규모 건축물에 대한 시민들의 불만이 높아지고 도시의 Amenity를 요구하는 분위기가 형성됨.
  - 18) 뛰어난 디자인이 현대적 고층건물들과 함께 25개가 넘는 독특한 박물관들이 공존하고, 파리와 로마와 같이 물려받은 문화유산은 없지만 시 당국과 시민들의 노력으로 새로운 역동적인 문화공간을 창조하여 모든 문화시설은 공간체험의 다양성을 제공하고 건축물의 아름다움을 느끼도록 하고 있다.
  - 19) 60년대에는 골동품점, 펄방, 표구점, 고서점이 70년대 후반에는 관련업종인 지업사, 민속공예점, 전통찻집 등이 입지하여 20년 이상 역사를 가진 전통이 있는 화랑들과 90년대에 개관한 현대적 화랑들이 조화를 이루고 있다.
  - 20) 1999년 5월 수차례의 전문가 자문과 공청회를 거쳐서 설계안을 확정 칙칙한 아스팔트와 콘크리트가 깔려있던 차도와 보도를 인사네거리 및 골목길 진입로에 문지방을 연상시키는 장대석 및 지방석을 깔고, 거리 양쪽에는 돌벤치 75개와, 꽃을 심을 수 있는 사각 돌덩이위에 흙을 판 물확 60개를 배치하여 고풍스런 분위기를 조성하였다.

### Ⅲ. Amenity개발계획 평가

본 장에서는 제주도의 Amenity수준을 평가해 보기 위해 Amenity관점에서 제주도 개발 계획들에 대한 내용분석과 도민들의 Amenity 의식 정도와 선호 경향, 지역의 Amenity 점수를 평가하기 위해 설문조사를 실시했다. 이러한 내용분석과 설문조사를 통해 제주도 지역개발계획에 있어 Amenity 관점에 있어 어떠한 개발 분야에 취약했으며, 앞으로 신경을 써야할 개발 분야는 어떠한 분야인지 살펴봄으로서 제주도 지역개발에서의 Amenity도입의 필요성과 Amenity 개발정책 활성화 방안을 이끌어 낼 수 있는 논거로서 활용하고자 한다.

#### 1. 지역개발계획상의 Amenity 활용 평가(내용분석)

##### 1) 분석범위

본 연구에서는 제주도 지역개발계획 안에서 Amenity반영 여부를 살펴보기 위한 내용 분석으로 가장 최근의 제주특별자치도 기본계획(안)을 포함한 총 7개의 지역개발계획들을 조사 하였다. 이 7개의 개발계획을 선택한 이유는 가장 최근의 제주특별자치도 기본계획(안)을 제외한 6가지 개발계획들이 법정계획으로 정책개발의 근간이 될 수 있으므로 시대별로 제주도 주요 개발계획의 특징과 그 속에서 Amenity적 개발철학이 어떻게 나타나고 있는지를 살펴보기 위한 중요한 지표라고 판단되어 선정하였다.

제주관광진흥기본계획은 제주도가 관광의 메카인 만큼 제주도 관광의 중·장기적인 계획들과 Amenity자원은 관광자원으로 이어지기 때문에 Amenity자원을 통해 관광자원화 할 수 있는 방법을 찾아보고자 추가시켰다.

참여정부로 들어오면서 자립형 지방화를 통하여 전국이 개성 있게 풀고루 잘사는 사회 건설을 목표로 국가균형발전 5개년 계획 수립과 제주도를 분권의 시범도, 지방자치의 시범도로 계획하여 2006년 7월 1일부터 제주특별자치도 시행을 눈앞에 두고 있어 이러한 노무현 정부의 개발이념들이 계획안 속에서는 어떻게 반영되고 있는지를 살펴보기 위해 제주도 제1차 지역혁신발전 5개년계획과 비법정 계획이지만 제주개발의 중심인 관광개발계획과 제주개발의 틀을 바꿀 가능성이 있는 제주특별자치도 기본계획안도 그 중요성을 감

안하여 분석 하였다.

<표 III-1> 분석대상 제주도관련 개발계획

구분	년도	주관부처	계획수립근거
제주관광종합개발계획	1973	청와대	대통령 지시
특정지역 제주도 종합개발계획	1985	건설부	대통령 지시 -국제수준에 맞게 장기적 안목에서 계획수립 지시
제주도 종합개발계획	1994	제주도	제주도개발특별법 제5조 (종합계획의 수립)
제주도관광진흥기본계획	2000. 10	제주도	2001년 제주도종합개발계획이 종료됨에 따라 제주관광의 전략 개발 제시의 필요에 따라 계획
제주국제자유도시종합계획	2002. 5	제주도	제주국제자유도시특별법
제1차 지역혁신발전 5개년계획	2004. 7	제주도	국가균형발전특별법
제주특별자치도 기본계획(안)	2005. 9	국무총리실 제주특별자치도 추진위원회	제주특별자치도 추진

## 2) 변수의 설정 및 조작적 정의

Amenity반영 여부를 조사하기 위해 크게 3가지의 틀로 내용 분석을 하고자 한다. 첫째, Amenity 용어의 사용여부, 둘째, Amenity요소의 반영 정도, 셋째, Amenity 자원의 개발·보존 계획 여부를 통해 시대별로 개발계획들이 어떠한 변화가 보여 지고 있는지를 살펴보고자 한다.

첫째 Amenity 용어의 사용여부에서는 Amenity 용어 자체로 사용하는 것이 Amenity를 가장 잘 이해하는 것이지만 본 연구에서는 Amenity의 기능을 포함하고 있는 종합 쾌적성

등의 유사용어도 Amenity 용어로 보고 조사하였다.

둘째 Amenity요소의 유형별 추구계획 정도에서는 편리성, 환경성, 심미성, 문화성의 평가지표가 개발계획에 어떻게 반영되었는지를 조사하였다.

앞에서도 살펴본 바와 같이 시대별 Amenity욕구가 편리성, 환경성, 심미성, 문화성의 순으로 비중이 높아가고 있는 것으로 인식하여, 이러한 기본적 개념을 구체화하여 Amenity 평가에 대한 국내외의 선행연구(권용우·이재준·김세용, 2001, 성현찬·이영용, 1997, AMR<sup>21)</sup>)에서 평가항목의 설정체계를 검토하여 종합 분석한 결과 Amenity를 평가하는 지표로 '편리성', '환경성', '심미성', '문화성'의 4가지로 설정하였다.

셋째, Amenity 자원의 개발·보존 계획에서는 OECD Amenity 자원분류를 바탕으로 거의 자연 그대로의 Amenity를 자연생태자원으로, 인간과 자연의 상호작용에 의해 형성된 Amenity를 경관자원으로, 인위적으로 만들어진 Amenity를 역사문화자원으로 나누어 Amenity자원의 보존·개발 계획 여부를 살펴보았다.

### 3)분석의 틀

Amenity의 용어 사용 여부, Amenity요소 ①편리성, ②환경성, ③심미성, ④문화성의 반영여부, Amenity 자원 ①자연생태자원, ②경관자원, ③역사문화자원의 개발·보존 여부를 ①제주관광종합개발계획, ②특정지역제주도종합개발계획, ③제주도종합개발계획, ④제주도관광진흥기본계획, ⑤제주국제자유도시종합계획 ⑥제1차 지역혁신발전 5개년계획, ⑦제주특별자치도 기본계획(안)을 통해 살펴봄으로서 Amenity관점에서 본 개발계획의 특징을 살펴볼 수 있는 분석틀을 구성하였다.

---

21) Amenity Metting, Room - 일본환경시민단체

<그림 III-1> 개발계획 분석을 위한 Amenity 분석틀

분석기능	분석대상계획	결과정리
1. Amenity의 용어 사용 여부  2. Amenity요소 반영 여부 ①편리성 ②환경성 ③심미성 ④문화성  3. Amenity 자원의 보존 계획 여부 ①자연생태자원 ②경관자원 ③역사문화자원	①제주관광종합개발계획  ②특정지역제주도종합개발계획  ③제주도종합개발계획  ④제주도관광진흥기본계획  ⑤제주국제자유도시종합계획  ⑥제1차 지역혁신발전 5개년계획  ⑦제주특별자치도 기본계획(안)	Amenity 관점에서 본 개발계획별 특징분석 ① Amenity 용어 사용 : 최근계획에서 직접적 용어사용 보여짐 ② Amenity요소 반영 여부 : 편리성, 문화성 부분에 가장 많은 계획차지 ③ Amenity자원 개발·보존 계획: 전체적으로 자연생태자원 역사문화자원에 대한 개발 및 보존계획이 많은 부분 차지

#### 4) 분석결과

Amenity의 용어 사용, Amenity요소 추구계획 반영 여부, Amenity자원 개발·보존 계획 반영 여부에 대한 결과이다. 구체적인 분석결과에 대해서는 부록에 수록하였다

##### (1) Amenity 용어 사용

Amenity 사용 여부를 살펴본 결과 대부분 개발 기초 부분에 Amenity 관련 용어가 언급되어 있으며, 직접적으로 Amenity가 쓰인 경우는 1994년 제주도 종합개발계획에서 중산간지역의 보전과 이용 중 중산간 지역의 기능으로 “Amenity 현장 자원으로서의 조망 위락적 기능”에 대해 언급한 부분과, 2002년 제주국제자유도시종합계획(안) 중 문화·예술 부문 계획에 “Amenity 공간 확충방안을 연구 추진하되 이를 위하여 건축가·디자이너·예술가·시민단체 등으로 구성된 ‘거리 디자인 전문위원회’를 운용한다”는 추진 계획이 언급되어 있다. Amenity 개념이 한국에서는 1990년대 이후 본격적으로 논의된 만큼 1990년대 이후의 개발계획들에서 Amenity적 성향을 여러 분야에서 고루 사용되고 있음을 볼 수 있는데 이러한 경향은 제주도에서도 1994년 이후에 본격적으로 나타나고 있다고 볼 수 있다.

<표 III-2> Amenity용어 사용 여부

구분	Amenity용어 직접사용 횟수	Amenity유사 용어사용 횟수	특징
제주관광종합개발계획 (1973)	×	3회	직접적으로 Amenity용어가 사용된 것은 아니고 쾌적, 안락, 안이란 용 어로 사용됨
특정지역 제주도 종합개발계획 (1985)	×	1회	개발계획의 기초 부분에 쾌적한 관 광환경 조성이라는 용어로 사용됨
제주도 종합개발계획 (1994)	1회	6회	Amenity 용어가 1회 직접적으로 사 용되었으며 교통, 환경, 사회복지 등 고른 분야에서 Amenity의미가 사용됨
제주도 관광진흥 기본계획 (2000. 10)	×	3회	계획 개요와 관광교통 전략에서 사 용됨
제주국제자유도시 종합계획 (2002. 5)	1회	27회	직접적으로 Amenity용어가 사용된 것은 문화·예술부문 계획이며 기본 구상 및 부문별 계획에서 골고루 고른 분야에 Amenity용어가 사용됨
제1차 지역혁신발전 5개년 계획 (2004. 7)	×	3회	지역혁신 비전 및 세부실천 항목에 사용됨.
제주특별자치도 기본계획(안) (2005. 9)	×	×	제주도가 마련한 기본계획(안)에는 항목이 있었으나 국무총리실 제주 특별자치도 추진기획단의 기본계획 에서는 삭제됨.

**(2) Amenity요소 추구계획 반영 여부**

Amenity요소의 반영 정도를 살펴보면 편리성과 문화성 부문이 환경성, 심미성 보다 많  
은 계획이 수립되어 있음을 알 수 있다.

편리성의 경우 제주관광종합개발계획(1972)이나, 특정지역 제주도 종합개발계획(1985)을  
보면 관광의 활성화를 위한 관광기반시설로서 교통이나 통신시설을 확충 하고, 정비한다  
는 계획이 대부분으로 보행자 중심의 교통계획은 찾아 볼 수 없다. 이러한 계획들이  
70~80년대 주를 이루다 보니 제주국제자유도시 종합계획(2002)에서는 교통체증 및 자동차  
억제 등 이러한 개발계획들에 따른 문제점으로 녹색교통체계 구축등에 관한 계획이 생겨  
나게 된다.

문화성의 경우 다른 요소들보다 그 중요성이 크게 의식되고 앞으로도 중점적으로 다뤄져야 할 실천요소인 만큼 최근에 올수록 계획의 비중을 높아지고 있음을 있다. 하지만 아쉬운 것은 단기적인 문화이벤트 행사나 축제들이 많고 도민들의 정체성 고양을 위한 전통문화의 발굴 등의 역사·문화 사업이 저조함을 살펴 볼 수 있다.

**<표 III-3> Amenity요소 유형별 추구계획 반영 횟수**

구분	Amenity기능 반영 횟수			
	편리성	환경성	심미성	문화성
제주관광종합개발계획 (1973)	5	1	5	1
특정지역 제주도 종합개발계획 (1985)	3	2	3	4
제주도 종합개발계획 (1994)	6	5	4	8
제주도 관광진흥 기본계획 (2000)	13	2	3	3
제주국제자유도시종합계획 (2002. 10)	44	14	20	40
제1차 지역혁신발전 5개년 계획 (2004. 7)	18		1	32
제주특별자치도 기본계획(안) (2005. 9)	1	1		

**(3) Amenity자원 개발·보존 계획 반영 여부**

자연생태자원으로는 대기질, 수질, 소음이 없는 환경, 비오름, 토양 동식물 등이 해당 되고, 경관자원으로는 산림경관, 하천경관, 농어촌경관, 주거지경관 등 역사문화자원으로는 전통건축물, 전통마을구조, 풍수지리나 전설, 생활공동체활동, 농업공동체활동, 마을놀이 등이 해당된다. 또한 이러한 경관자원과 역사문화자원은 자연생태자원을 바탕으로 <그림 IV-1>과 같이 상호 연결되어 있다.

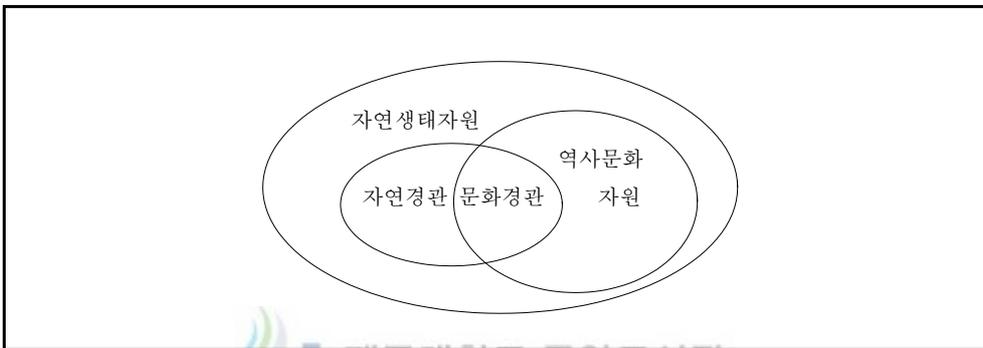
Amenity 자원이란 주민의 삶의 질과 쾌적성 및 경제성을 추구할 수 있는 유·무형의 자원을 의미하므로 지역개발계획들에서 이러한 자원들에 대한 보존계획을 통해 지역의 자연 및 사회·문화 전반에 바탕을 두고 타 지역과 차별성을 가질 수 있는 자원을 발굴하여 Amenity 자원이 중요한 경제·관광 재원으로 인식하여 이러한 자원을 최적상태로 유지해

나가면서 경제적 효과를 얻을 수 있는 방안을 강구해야 할 것이다.

#### <표 III-4> OECD Amenity 자원분류

- 거의 자연 그대로의 Amenity
- 인간과 자연의 상호작용에 의해 형성된 Amenity
- 인위적으로 만들어진 Amenity

#### <그림 III-2> Amenity자원의 상호 연결성



자료: 전영욱, 2003, “농촌활성화를 위한 농촌Amenity 정책의 방향”, <Issue Paper>, 삼성경제연구소

Amenity자원의 개발·보존 계획 여부를 살펴본 결과 자연생태자원의 개발·보존이 가장 많은 비중을 차지하고 있는 것을 알 수 있다. 그 다음으로 역사문화자원, 경관자원 순의 비중을 차지하고 있다. 최근타지자체의 Amenity 성공사례를 보면 대규모 개발 대신 환경과 역사 문화유산 등 있는 그대로의 자연을 미래자원으로 재가공, 성장동력으로 개발해 나가는 발전전략을 통해 성공하고 있는 것을 볼 수 있다. 앞으로 제주도도 더 많은 Amenity 자원의 보존과 발굴을 통해 자연환경을 보존하면서 관광자원으로 활용하는 공존의 전략을 구사하는 노력이 필요하리라 본다.

<표 III-5> Amenity자원 개발·보존 계획

구분	Amenity자원 보전 계획 반영 횟수		
	자연생태자원	경관자원	역사문화자원
제주관광종합개발계획 (1973)	6	2	6
특정지역 제주도 종합개발계획 (1985)	11	14	8
제주도 종합개발계획 (1994)	5	4	4
제주도 관광진흥 기본계획 (2000. 10)	8	1	8
제주국제자유도시종합계획 (2002. 5)	100	24	41
제1차 지역혁신발전 5개년 계획(2004. 7)	49	10	10
제주특별자치도 기본계획(안) (2005. 9)	1		

제주의 자원은 어느 것 하나 소중 하지 않은 것이 없다. 따라서 그에 따른 보전 및 관리가 중요하다. 숫자상으로는 자연생태자원에 대한 개발·보전 계획이 많이 나왔는데 이는 제주도의 지리적 특성상 천혜의 자연환경을 갖고 있기 때문에 해안이나 오름, 천연 동·식물 등이 제주전역에 고루 분포해 있기 때문에 자연생태자원에 대한 개발·보전 계획이 경관이나 역사문화자원에 비해서 많은 부분을 차지하고 있다고 할 수 있다.

보전계획에 대해 살펴보면서 아쉬운 것은 보전 관리 계획에 있어 체계적으로 보전하겠다고는 하고 있으나 어떤 방식으로 체계적으로 보전·관리 하겠다는 계획이 없다. 예를 들어 “제주도 고유의 자연생태계, 토착종과 재래종을 체계적으로 보전함”, “천연기념물과 멸종 위기종을 비롯한 야생 동·식물을 체계적으로 보전함”, “송이, 산호사 등의 보전자원과 자연동굴을 체계적으로 보전함”등 다 체계적으로 보전하겠다고는 하고 있지만 구체적 계획이 없다. 이처럼 구체적으로 보전계획이 없기 때문에 자원 보전계획에 대한 신뢰성이 떨어지고 강제성이 없어서 자원 보전에 대한 실천력이 부족 한 것이라 생각한다.

## 2. Amenity에 대한 지역주민의식 평가(설문조사)

### 1) 조사내용 및 자료 분석 방법

본 설문조사는 설문지를 통한 자료수집 방법을 채택하여 제주도민(제주도 거주 만 20세 이상 남·여)을 대상으로 적절한 표본수인 500명에서 시·군별 인구비율을 고려해서 무작위 추출하여 표본크기를 정하였고, 면접원 일대일면접조사를 통해 실시되었다. 불성실하게 응답될 가능성과, 전부 회수되기 어려울 것이라는 판단 하에 550부의 설문지를 배포하여 525부를 회수하여 불성실한 17부를 제외한 508부를 통계 처리하는데 이용하였다.

<표 III-6> 제주지역 20세 이상 주민등록상 인구 현황에 따른 표본수

	인구수(명)	비율	적정 표본수(개)
제주시	206,517	52	257.36258
서귀포시	62,621	15	76.79242
북제주군	77,139	19	96.13103
남제주군	55,941	14	69.71397
제주도 전체	401,218	100	500

자료: 2004 제주도 통계연보 참고 재구성

수집된 설문지는 Coding, Punching, Editing 과정을 거쳐 SPSS12.0 프로그램으로 전산 처리 하였으며, 본 연구의 목적을 위해 사용된 통계분석방법으로는 요인분석, 빈도분석, 교차분석이 사용되었다. 주거지역의 Amenity 점수평가를 위해서는 5단계의 리커트 척도를 이용하되, 「매우 그렇다」를 100점, 「그렇다」를 75점, 「보통」을 50점, 「그렇지 않다」를 25점, 「매우 그렇지 않다」를 0점으로 환산하여 각 평가항목별 평점을 평균하였다.

연구의 목적을 달성하기 위해 설문지는 선행연구와 문헌연구 등을 참고하여 연구자가 직접 작성하였으며, 설문지 구성 형태는 <표 V-2>와 같고 구체적인 설문내용은 부록에 수록하였다. 설문조사 내용은 크게 Amenity용어 의식정도, 지역개발계획 시 가치를 두고 추구해야할 Amenity개념의 우선순위, 지역의 Amenity점수 평가 등 크게

세 가지로 구분하여 제주지역의 Amenity수준에 대해 평가해 보고자 한다.

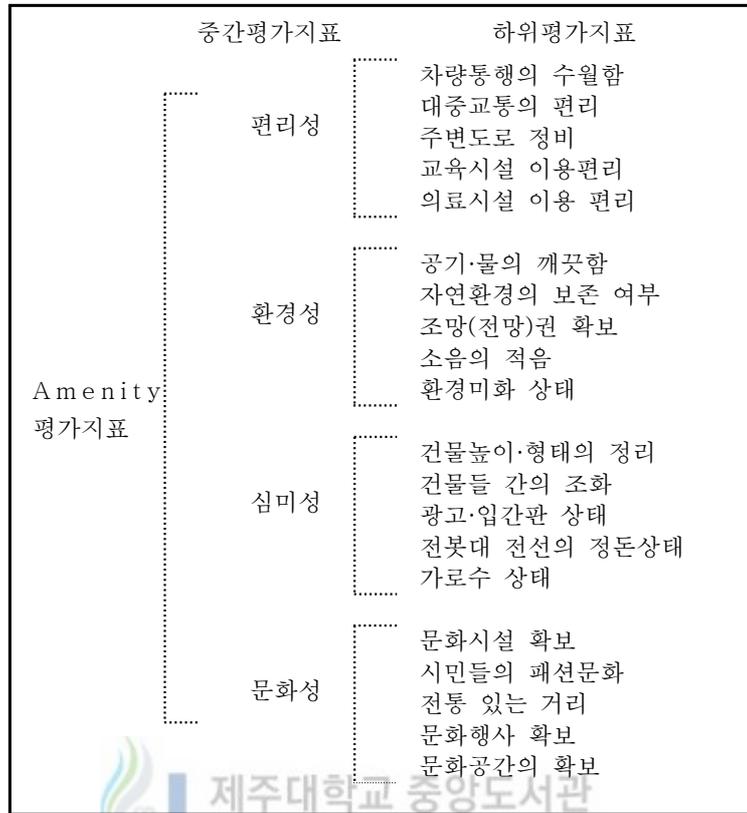
<표 III-7> 설문지 구성내용

구분	문항내용		문항
Amenity의식정도	Amenity용어 의식여부 ①알고 있다 ②모른다		1개
지역개발계획 시 가치를 두고 추구해야할 Amenity개념 중 우선순위 (1, 2, 3 순위)	① 향토애 ③ 보건(의료, 건강) ⑤ 안전성(장애인 시설) ⑦ 역사적 환경(유산) ⑨ 문화적 시설과 설비 ⑪ 건축물 ⑬ 여가(레저)	② 생명성(자연과의 공생) ④ 활력(활기) ⑥ 풍토성(자연환경과 풍치) ⑧ 문화성(전통, 축제) ⑩ 디자인(색채감각) ⑫ 복지 ⑭ 기타( )	1개
주거지역의 Amenity 점수 평가	편리성	차량통행, 대중교통의 편리, 주변도로 정비 교육시설, 의료시설 이용 편리	20개
	환경성	공기, 물의 깨끗, 자연환경 보존, 전망, 소음방지, 환경미화	
	심미성	건물의 상태와 건물 간 조화, 광고·입간판 상태, 전봇대나 전선의 정돈 상태, 가로수 상태	
	문화성	문화시설, 패션, 전통, 문화행사(축제 등), 지역특색의 문화 공간	
일반통계학적 문항	성별 연령 학력 거주지	남성, 여성 20~60대 이상을 10세 단위로 세분 중졸이하, 고졸, 대졸, 대학원 이상 제주시, 서귀포시, 북제주군, 남제주군	4개

## 2) 평가지표 설정

지역의 Amenity점수 평가에 있어서는 내용분석에서 논의한 바와 같이 시대별 Amenity욕구가 편리성, 환경성, 심미성, 문화성의 순으로 비중이 높아지고 있는 것으로 인식하고, 이러한 기본적 개념을 구체화하여 Amenity 평가에 대한 국내외의 선행연구 결과를 종합 분석하여, Amenity를 평가하는 중간지표로 ‘편리성’, ‘환경성’, ‘심미성’, ‘문화성’의 4가지로 설정하고, 각각의 5가지의 하위지표를 전문적인 용어나, 어려운 용어를 사용하는 것을 피하고 주민들이 쉽게 이해할 수 있고, 부드러우며, 주민 친화적인 용어로 명명화하여 <그림 III-3 >과 같이 설정하였다.

<그림 III-3 Amenity 평가지표 >



### 3) 응답자의 일반적 특성

응답자의 일반적 특성을 살펴보면 1) 성별에서는 남성이 243명으로 전체의 47.8%, 여성이 265명으로 전체의 52.2%를 차지했고, 2) 연령은 20대가 124명(24.4%), 30대가 115명(22.6%), 40대가 135명(26.6%), 50대가 99명(19.5%), 60대 이상이 35명(6.9%)의 비율로 나타났다, 3) 거주지는 제주시가 262명(51.6%), 서귀포시 85명(16.7%), 북제주군 79명(15.6%), 남제주군 82명(16.1%)로 지역별 거주인구 비율을 봤을 때 적절한 표본비율로 추정되었음을 알 수 있다.

<표 III-8> 응답자의 일반적 특성

응답자 특성		빈도(명)	비율(%)
합계		508	100.0
성별	남성	243	47.8
	여성	265	52.2
연령	20대	124	24.4
	30대	115	22.6
	40대	135	26.6
	50대	99	19.5
	60대 이상	35	6.9
학력	중졸 이하	74	14.6
	고졸	242	47.6
	대졸	172	33.9
	대학원 이상	20	3.9
거주지	제주시	262	51.6
	서귀포시	85	16.7
	북제주군	79	15.6
	남제주군	82	16.1

#### 4) 평가틀

Amenity 의식 정도 평가, Amenity개념의 선호경향, 제주지역 Amenity 점수평가를 위해 구조화된 설문지를 통해 빈도분석을 중심으로 부분적으로 요인, 교차분석을 통해 Amenity기능 및 요소가 지역계획 수립 시 주요이념으로 정립되기 위한 방안을 도출해 낼 수 있는 평가틀을 구성하였다.

<그림 III-4> 의식조사를 통한 제주지역 Amenity점수 평가를

설문구성의 맥락	설문문항	분석	함의와 정책 방향
1. Amenity 의식 정도 평가	1. 지역 개발 계획에서 Amenity라는 용어를 들어 보신 적이 있습니까?	빈도분석	Amenity기능 및 요소가 지역계획 수립 시 주요이념으로 정립되기 위한 방안 도출
2. Amenity개념의 선호경향	2. Amenity 개념에 포함되는 기능 중 지역개발 계획 시 가장 가치를 두고 추구해야 할 요소 및 기능?	빈도분석	
3. 제주지역 Amenity 점수평가	3. 지역의 Amenity 점수 평가 ① 편리성 ② 환경성 ③ 심미성 ④ 문화성	요인분석 빈도분석 교차분석	

## 5) 조사결과



### (1) Amenity 용어 의식 여부

Amenity라는 용어를 들어 보신 적이 있습니까? 라는 질문에 전체 508명중 전체의 16.1%인 82명이 “있다”라고 응답하였고, 83.9%인 426명이 “없다”라는 응답을 하였다. 이 분석결과를 보면 Amenity자원이 풍부한 제주도 이지만 아직까지 도민들에게는 Amenity는 생소한 용어라는 것을 알 수 있다. 16.1%도 결코 적은 숫자는 아니다. 또한 설문지에 Amenity라는 용어와 함께 쾌적성이라는 말을 함께 써서 “지역개발계획에서 Amenity(Amenity, 쾌적성)라는 용어를 들어 보신 적이 있습니까?”라고 질문을 했기 때문에 16.1%의 적지 않은 수치가 나왔다고 생각한다. 쾌적성이라는 설명 없이 Amenity만을 묻는 질문을 했다면 이보다는 적은 결과가 나왔을 것으로 예상된다.

<표 III-9> Amenity 용어 의식여부

구분	빈도	비율
있다	82	16.1
없다	426	83.9
합계	508	100.0

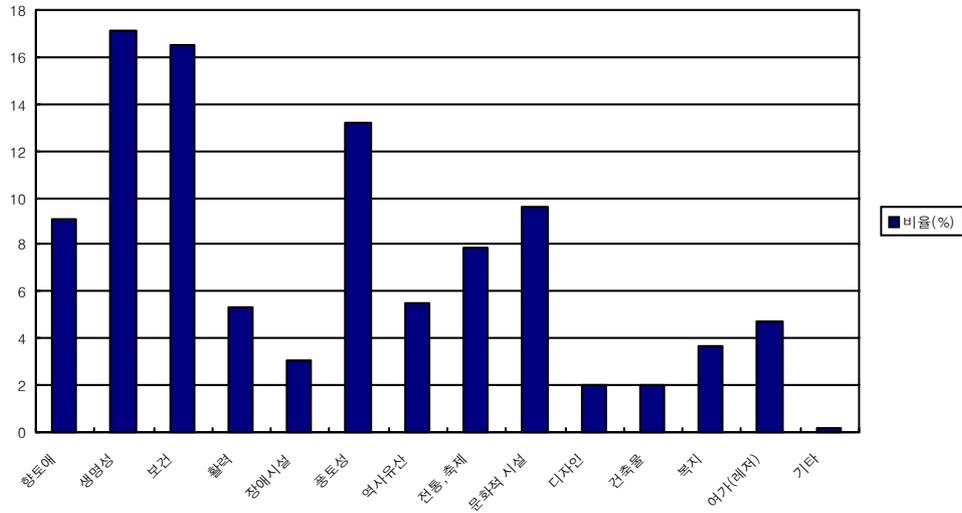
(2) Amenity 개념 중 개발계획 시 우선순위

Amenity 개념에 포함되는 단어들을 열거하여 그 중 제주도가 지역개발계획 시 가장 가치를 두고 추구해야 할 것은 무엇인가? 라는 질문을 하여 우선순위 1, 2, 3 순위를 정하였는데, 그 중 첫 번째가 생명성(자연과의 공생)으로 전체의 17.1%인 87명이 응답한 것으로 가장 높게 나타났으며, 두 번째가 보건(의료, 건강)분야로 16.5%인 84명이 응답하였고, 세 번째가 풍토성(자연환경과 경치)으로 13.2%인 67명이 응답하였다.

Amenity가 추구하는 목적 역시 자연과의 공생을 통한 인간의 쾌적한 삶을 최우선으로 하기 때문에 도민들 역시 비록 Amenity라고 하는 용어에 대해서는 익숙하지 않지만 개발계획에 있어서 자연과의 공생인 Amenity의 중요성에 대해서는 많은 부분 동감하고 있는 것으로 나타났다.



<그림 III-5> Amenity개념 중 개발계획시 우선 순위



<표 III-10> Amenity개념 중 개발계획시 우선 순위

구분	빈도(명)	비율(%)
향토애	46	9.1
생명성(자연과의 공생)	87	17.1
보건(의료,건강)	84	16.5
활력(활기)	27	5.3
안정성(장애인 시설)	16	3.1
풍토성(자연환경과 풍치)	67	13.2
역사적 환경(유산)	28	5.5
문화성(전통, 축제)	40	7.9
문화적 시설과 설비	49	9.6
디자인(색채감각)	10	2.0
건축물	10	2.0
복지	19	3.7
여가(레저)	24	4.7
기타	1	.2
합계	508	100.0

이 설문조사는 일본의 AMR이라는 환경단체에서 실시한 설문조사를 응용한 것인데 일본의 설문조사에서는 “Amenity타운 계획에 있어서, ‘Amenity’ 개념(컨셉트)에 포함된다고 생각되는 단어에 ○표를 해 주세요”라는 질문이었는데 문항에는 a. 사랑, 애착, 향토애 b. 생명, 생명감 c. 보건, 위생, 의료, 건강 d. 활력, 활기, 떠들썩함 e. 안전, 안심, 평온함 f. 풍토성(풍토적 특색), 물, 녹음, 흙, 공기 등 자연환경과 풍치 g. 역사적 환경·유산 h. 문화성(전통, 축제, 분위기, 잘차려 입음), 예술 표현 등 i. 느낌 좋은 문장, 우아한 문체 j. 문화적 시설과 설비 k. 색채감각 l. 건축물, 길거리의 조화로운 경관(형, 색, 소재 등) m. 풍요함 n. 사치, 부유 o. 미식(美食) p. 청빈, 청부 q. 편리함 r. 조용함 s. 복지 t. 만남, 운택함 u. 매너, 마음씀, 생각, 사람됨, 사귄 v. 여가, 레저 w. 에너지절감, 리사이클 x. 지구환경, 생물과의 공생 y. 마음 z. 기타( ) 의 문항으로 Amenity 개념을 아주 폭넓게 해석하고 있는데 1위가 ‘풍토성(향토적 특색), 물, 녹음, 흙, 공기 등 자연환경과 풍치’, 2위가 ‘안전, 안심, 평온함’과 ‘역사적 환경·유산’, 3위가 ‘건축물, 가로의 조화로운 경관(형, 색, 소재 등)’의 설문결과가 나왔다.

이러한 설문결과를 통해 일본인이나 제주도민들 모두 개발계획에 있어 Amenity사상을 기초로 한 자연과 함께 할 수 있는 삶을 추구하고 있고, 개발계획에 있어서도 이러한 부분이 가장 우선시 돼야함에 동감하고 있다는 결론을 얻을 수 있다.



### (3) 제주지역 Amenity점수 평가

제주지역 Amenity점수를 평가하기 위해 우선 요인분석을 통해 중간평가지표와 하위평가지표가 유의한 신뢰도를 갖는 지에 대해 살펴보았다.

각 요인에 도출된 항목들의 신뢰성을 측정하기 위해 크론바 알파 지수를 산출한 결과 5개의 항목의 신뢰도가 1에 가까운 신뢰도가 나타 전체적으로 유의한 신뢰도를 갖는 것으로 나타나, 각 항목들의 응답을 합산하여 분석에 사용하였다.

또한 이 분석을 보면 편리성으로 묶은 하위지표인 “학교, 학원 등 교육시설이 가까이 있는가?”, “병원, 약국 등 의료시설이 가까이 있는가?”에 대한 항목은 다른 요인으로 나타나 편리성이 아닌 접근성이라든지 다른 중간지표로 묶을 필요가 있음을 알 수 있었다. 하지만 본 연구에서는 넓게 본 측면에서 접근성의 측면도 편리성의 한 부분으로 보고 편리성으로 해석하기로 하겠다.

<표 III-11 요인분석 결과>

중간평가지표	하위평가지표	요인1	요인2	요인3	요인4	요인5
편리성	차량통행이 수월한가?				0.785	
	대중교통을 이용하기가 편리한가?				0.791	
	주변도로가 넓고 잘 정리되어 있는가?				0.586	
	학교, 학원 등 교육시설이 가까이 있는가?					0.824
	병원, 약국 등 의료시설이 가까이 있는가?					0.844
환경성	공기·물이 깨끗한가?	0.796				
	자연환경이 잘 보존되어 있는가?	0.790				
	전망이 탁 트였는가?	0.754				
	소음이 적은가?	0.709				
	쓰레기 배출 등 거리 환경미화가 잘 되어 있는가?	0.482				
심미성	건물높이나 형태가 잘 정리되어 있는가?			0.538		
	건물들의 색깔이 이웃건물과 조화를 이루고 있는가?			0.585		
	옥상광고나 입간판의 상태는 깔끔한가?			0.778		
	전봇대나 전선의 상태가 깔끔한가?			0.780		
	가로수나 심어놓은 나무들의 상태가 좋은가?			0.600		
문화성	영화관, 극장 등 문화시설이 충분한가?		0.540			
	사람들이 입고 다니는 옷에 멋이 느껴지는가?		0.528			
	전통이 있는 거리라고 느껴지는가?		0.766			
	길거리 축제 등 문화행사를 자주 접할 수 있는가?		0.816			
	지역의 특색을 나타낼 수 있는 문화공간이 많은가?		0.765			
신뢰도 크론바 알파 지수 (Cronbach's Alpha)		0.801	0.778	0.772	0.837	0.712

<표 III-12> Amenity만족도 점수 총괄표

Amenity평가 중간지표	지역	N (표본수)	평균	표준 편차	표준 오차
편리성	제주시	262	38.3206	15.09371	.93249
	서귀포시	85	42.6471	12.83105	1.39172
	북제주군	79	51.7722	12.19599	1.37216
	남제주군	82	54.6341	14.79866	1.63424
	합계	508	43.7697	15.71793	.69737
환경성	제주시	262	44.3511	15.51661	.95862
	서귀포시	85	43.2353	16.06730	1.74274
	북제주군	79	35.8228	12.64481	1.42265
	남제주군	82	38.1098	15.12581	1.67037
	합계	508	41.8307	15.47075	.68640
심미성	제주시	262	49.9809	16.30938	1.00760
	서귀포시	85	49.5882	10.80707	1.17219
	북제주군	79	49.9367	11.33674	1.27548
	남제주군	82	51.3415	12.81513	1.41519
	합계	508	50.1280	14.23366	.63152
문화성	제주시	262	57.8626	17.04210	1.05286
	서귀포시	85	56.8235	15.67617	1.70032
	북제주군	79	71.3924	13.46736	1.51520
	남제주군	82	67.2561	13.10340	1.44703
	합계	508	61.3091	16.63238	.73794

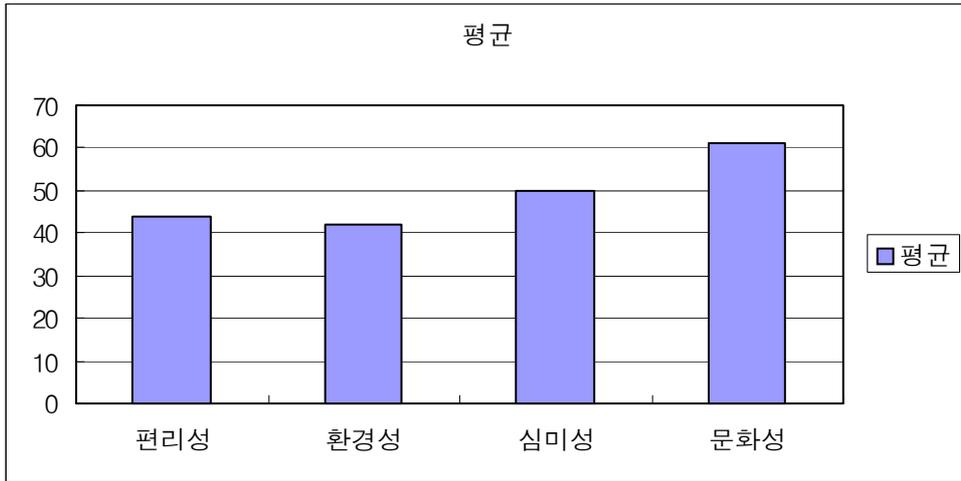
제주도 전체적으로는 편리성이 43.7697점 환경성이 41.8307점, 심미성이 50.3415점, 문화성이 61.3091점으로 나타나 문화성에 가장 높은 점수를 환경성에 가장 낮은 점수가 나왔다.

문화성이 높은 점수가 나왔다는 것은 다소 의외의 결과라고 생각하는데, 제주도가 섬이라는 특수성 때문에 육지부와 비교하면 상대적 문화적 소외감을 느낀다고 생각하지만 또한 그만큼 도민들이 문화적 수준에 대한 기대치가 높지 않은 상황에서 인터넷의 대중화 등을 통해 문화적 격차가 해소되고 있어 그다지 불편함이나 소외감을 느끼고 있지 않다는 해석을 해 볼 수도 있다.

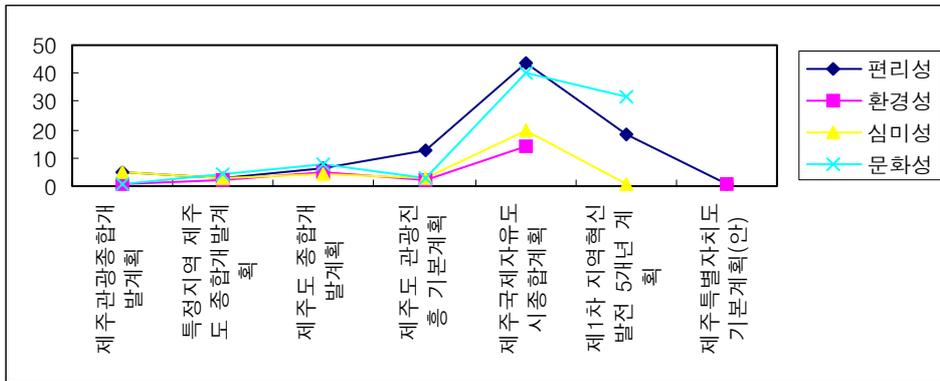
환경성의 경우 제주도민 대상이 아닌 관광객이나 외부인을 대상으로 했다면 높은 수치가 나왔을 것이다. 하지만 제주도에 거주하는 제주도민을 대상으로 설문조사를 실시했기 때문에 대부분의 제주도민은 제주에서 나고 자라왔기 때문에 생활함에 있어 가장 기본이 되는 환경부분에 민감할 수밖에 없다. 따라서 환경성

부분에 엄격한 판단을 내려 낮은 점수를 준 것으로 판단한다. 예를 들어 물 문제에 있어서도 제주지역에서는 과거 10년 전만 하더라도 수돗물을 아무 의심 없이 마실 수 있었지만 요즘은 그런 상황이 아니다. 또한 자연환경도 골프장 건설 등 인위적인 환경이 조성됨으로 인해 과거에 비해 많이 변화된 환경변화에 심각성을 크게 느끼고 있는 결과라고 볼 수 있다.

<그림 III-6> Amenity기능별 점수 비교



제주대학교 중앙도서관  
JEJU NATIONAL UNIVERSITY LIBRARY  
<그림 III-7> 개발계획별 Amenity기능 반영 정도



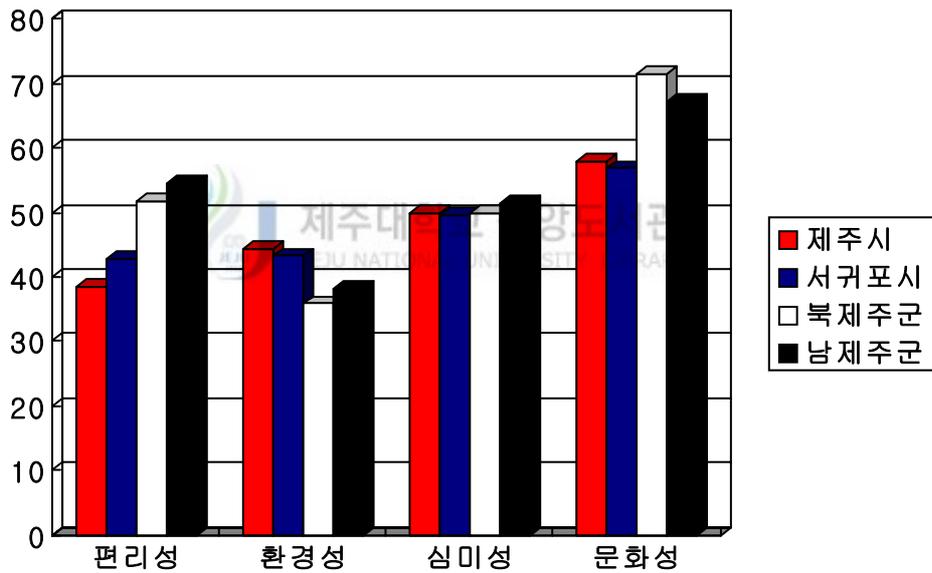
앞에서 내용분석을 통해 살펴봤을 때는 Amenity의 편의성, 문화성의 기능이 개발계획

의 많은 부분을 차지하고 있음을 알 수 있었다. 하지만 도민들이 느끼기에는 편리성·환경성의 점수는 낮고, 문화성은 높게 나타나는 차이를 보이고 있다. 실제적으로 이렇게 나타나는 이유에는 여러 가지가 있겠지만 개발계획상에 나타난 계획들이 정책으로 얼마만큼 반영되고 있는지를 나타내는 예라고도 볼 수 있겠다.

#### (4) 시·군별 Amenity 점수 평가

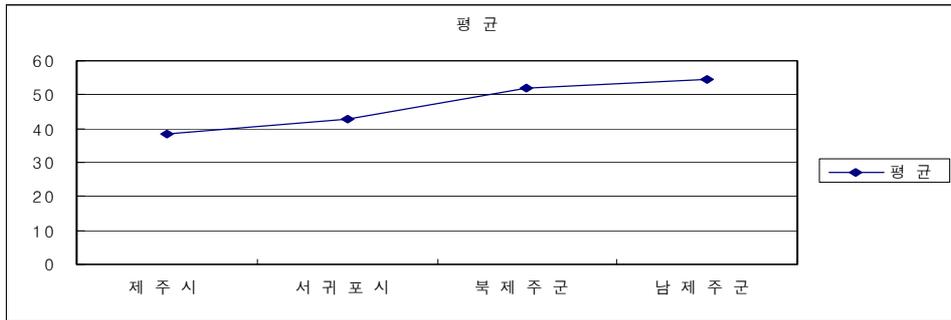
2006년 7월 1일부터 시·군제가 폐지되는 제주특별자치도<sup>22)</sup>가 출범하게 된다. 시·군제가 폐지되기 전에 지역별 Amenity 점수를 비교·평가 하는 것은 앞으로 지역별 개발계획을 세우는데 좋은 기초 자료가 될 것이라 사료되어 시·군별 Amenity를 편리성, 환경성, 심미성, 문화성으로 나누어 교차분석을 통해 비교·평가 해 보았다.

<그림 III-8> 시·군별 Amenity점수 평가 비교

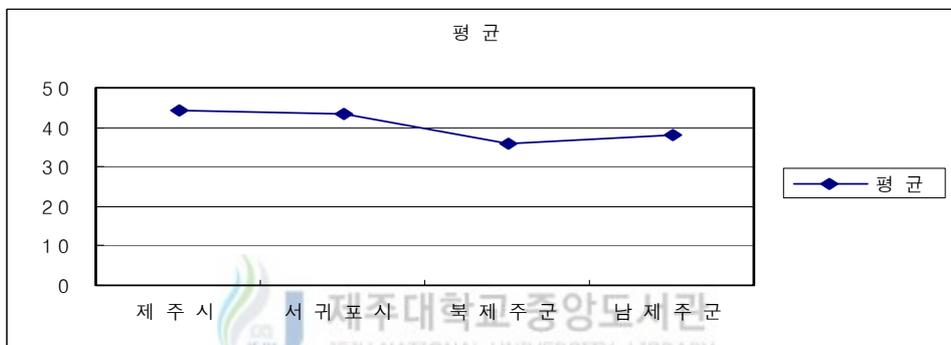


22) 「제주특별자치도」는 여타 자치단체와는 다른 “지방자치법”상의 특별한 지위를 가진 고도의 자치권이 인정되는 지역을 말한다. 지금까지 전국적으로 똑같이 적용되는 지방자치법이 아니라 제주지역의 특수한 여건과 특성 잠재력이 최대한 발휘될 수 있는 지방자치력을 추진하고자 하는 것이다.

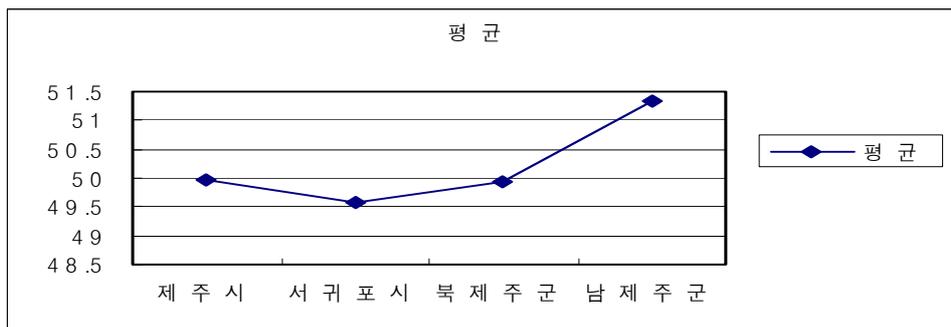
① 편리성



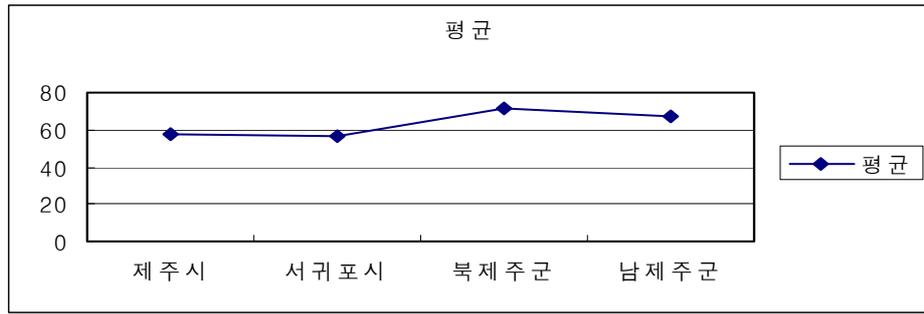
② 환경성



③ 심미성



#### ④ 문화성



전체적으로는 시·군이 차이를 보임을 확연히 알 수 있다. 도민들이 가장 높은 점수를 준 문화성의 경우는 시·군이 아주 큰 차이를 보이고 있는걸 알 수 있는데, 설문문항을 보면 영화관, 극장 시설이 없는 남제주군, 북제주군 주민들이 “영화관, 극장 등 문화시설이 충분한가?”라는 항목에 높은 점수를 주고 있는데 이는 조사자가 응답자에게 제주도 전체가 아닌 자신의 주거지에 그러한 시설이 있는가에 대해서 응답할 수 있도록 유도했어야 했는데 그러한 부분이 없어서 주민들이 주거지에 상관없이 제주도 전체로 판단해 응답한 것으로 사료된다.

편리성의 경우는 아무래도 차량통행이 많은 제주시·서귀포시 지역에서 주민들이 불편함을 나타내고 있는 것을 알 수 있다.

환경성의 경우는 의외로 북제주군·남제주군 지역이 낮은 점수가 나왔다. 우리가 보통 생각하기에는 농촌지역인 군 지역이 환경적으로 쾌적한 조건을 지니고 있다고 생각하게 되는데 최근 세계적인 자연유산으로 평가받고 있는 오름·곶자왈 지역이 훼손이 가속화 되고 있고, 골프장·펜션 등의 개발로 인해 제주시·서귀포 지역에 비해 상대적으로 환경파괴의 심각성을 크게 느끼고 있는 것이 아닌가 생각한다. 심미성의 경우는 지역별로 큰 차이는 없는 것으로 나타났다.

#### (5) 세부 항목별 Amenity점수 평가

각 문항의 항목들을 비교해 봤을 때 가장 높은 점수를 준 문화성에서는 “영화관, 극장 등 문화시설이 충분한가?” 라는 항목에 가장 높은 점수를 준 걸로 나타났다. 늘 의식 속에서 제주도라고 하면 문화적으로 혜택을 못 받는 지역이라고 느껴왔는데 최근 몇 년 사이 제주도에서는 극장들이 새로운 시설과 정비로 현저하게 늘어났는데<sup>23)</sup>, 도민들이 이러한 문화적 혜택을 실제로 받고 있다는 것

을 입증하는 예라고도 볼 수 있다. 전체적으로 가장 낮은 점수를 준 환경성 요소에서는 공기·물이 깨끗한가? 라는 항목에 가장 낮은 점수를 준 걸로 나타났다. 제주도는 다른 지방과는 달리 수문지질학적 특수성으로 인하여 상수도는 물론 생활용수, 공업용수, 농업용수까지도 거의 전적으로 지하수 개발에 의존하고 있는 지역인데, 최근 보도에 의하면 해안지역 지하수가 오염되어 대책이 시급하다는 내용을 접할 수 있다. 이러한 상황에도 불구하고 2005년도 제주도 예산에서는 지하수 보호와 보전을 위해 투입되는 예산이 33억 1900만원보다 36.9%가 감소된 20억 9500만원으로 예산이 편성되었다. 물이라는 것은 우리의 생명과도 직결되는 것이므로 소 잃고 외양간 고치는 식의 정책이 되지 않도록 지하수 정책에 많은 노력을 기울여야 할 것으로 보여진다.

편리성 요소에서는 “차량통행이 수월한가?” 라는 항목에 가장 낮은 점수를 주고 있다. 제주시인 경우 자동차 보유대수<sup>24)</sup>가 2.69명당 1대, 0.94가구당 1대로 자동차 보유율이 전국에서 가장 높은 것으로 나타나고 있는데, 이는 복잡한 제주도의 교통 환경을 잘 반영해 주는 것이라 하겠다. 제주도에 자동차 보유율이 높은 이유 중 하나는 대중교통이 편리하지 않기 때문이라고도 볼 수 있다. 대중교통의 개선 등을 통해 쾌적한 Amenity 공간 만들기에 주력하여 제주도의 이미지에 맞는 환경친화적인 Amenity도시 만들기에 많은 정책적 노력을 기울여야 할 것으로 생각된다.

전체적으로 가장 낮은 점수들을 준 항목들의 특징을 보면 대부분 도민들의 생활과 직접적으로 연관된 것들이다. 먹고 마시고 생활함과 관련된 부분들에서 도민들이 만족할 수 있는 수준이 된다면 Amenity의 환경은 자연스럽게 조성되는 것이라 생각한다.

---

23) 2005년 제주통계연보에 의하면 1999년 12개에 해당했던 극장수는 2004년말에는 25개에 해당된다.

24) 2004년 말 기준 전국 평균치는 3.32명당 1대꼴, 1.15가구당 1대꼴인 반면 제주시는 2.69명당 1대, 0.94가구당 1대로 인구수 대비 자동차 보유율은 제주시가 전국 자치단체 중 가장 높은 것으로 분석됐다.

<표 III-13> 세부 항목별 Amenity 점수

기능	문항	N	최소값	최대값	평균	표준 편차
편리성	차량통행이 수월한가?	508	0	100	39.07	20.321
	대중교통을 이용하기 편리한가?	508	0	100	46.80	22.881
	주변도로가 넓고 잘 정리되어 있는가?	508	0	100	41.49	21.301
	학교·학원 등 교육시설이 가까이 있는가?	508	0	100	47.34	23.820
	병원·약국 등 의료시설이 가까이 있는가?	508	0	100	44.14	25.003
환경성	공기·물이 깨끗한가?	508	0	100	31.05	18.817
	자연환경이 잘 보존되어 있는가?	508	0	100	38.68	21.640
	전망이 탁 트였는가?	508	0	100	40.65	22.452
	소음이 적은가?	508	0	100	50.59	21.975
	쓰레기 배출 등 거리 환경미화가 잘 되어 있는가?	508	0	100	48.18	18.389
심미성	건물높이나 형태가 잘 정리되어 있는가?	508	0	100	47.39	19.020
	건물들의 색깔이 이웃건물과 조화를 이루고 있는가?	508	0	100	52.51	19.796
	옥상광고나 입간판의 상태는 깔끔한가?	508	0	100	54.43	20.048
	전봇대나 전선의 상태가 깔끔한가?	508	0	100	53.10	19.205
	가로수나 심어놓은 나무들의 상태가 좋은가?	508	0	100	43.21	20.307
문화성	영화관, 극장 등 문화시설이 충분한가?	508	0	100	64.91	25.276
	사람들이 입고 다니는 옷에 멋이 느껴지는가?	508	0	100	54.72	23.392
	전통이 있는 거리라고 느껴지는가?	508	0	100	61.52	21.247
	길거리 축제 등 문화행사를 자주 접할 수 있는가?	508	0	100	64.37	21.818
	지역의 특색을 나타낼 수 있는 문화공간이 많은가?	508	0	100	61.02	22.350
편리성	편리성 종합합산	508	.00	90.00	43.7697	15.71793
환경성	환경성 종합합산	508	.00	85.00	41.8307	15.47075
심미성	심미성 종합합산	508	.00	100.00	50.1280	14.23366
문화성	문화성 종합합산	508	.00	100.00	61.3091	16.63238

## IV. Amenity 개발정책 활성화 방안

본 장에서는 내용분석과 설문조사한 내용을 토대로 제주도지역개발의 문제점과 이러한 문제점을 극복하기 위해 Amenity도입의 필요성을 통해 Amenity개발정책 활성화 방안에 대해서 모색해 보고자 한다.

### 1. Amenity 관점에서 제주도 지역개발의 문제점

#### 1) 관광개발로 인한 Amenity자원 파괴

내용분석을 통해 제주도의 지역개발계획들을 살펴 보았는데 전체적으로 제주도 지역개발계획은 관광개발에 치우쳐 있는걸 볼 수 있었다. 즉 제주도의 지역개발은 관광개발 위주의 정책들로 이루어지고 있다는 것이다. 하지만 이러한 관광부문 계획에서 Amenity를 고려한 계획들은 그리 많지가 않다. 이처럼 지역의 Amenity를 고려하지 않은 개발로 Amenity자원의 파괴라든지 Amenity기능의 약화는 장기적으로 제주도의 미래를 어둡게 할 것이다.

제주관광의 근간은 자연환경이기 때문에 아직까지도 비교적 양호한 환경의 질을 보유하고 있다고는 하지만, 모든 섬들이 그렇듯이 제주도 역시 육지와 격리되어 있는 관계로 제주도만이 갖는 고유한 자연환경과 특수한 생태구조를 가지고 있다. 따라서 육지에서 볼 수 없는 희귀 동·식물이 다수 서식하고 있는데, 이들은 관광객에게 불거리가 되는 관계로 훼손의 위협에 노출되어 있다(오정준 2003)고 한다.

관광으로 인해 관광루트가 개발되고 인간의 발길이 미치게 되면서 동물의 서식지를 잃게 되면서 희귀식물 역시 멸종되고 고사되고 있다.<sup>25)</sup> 또한 관광객의 증가로 인해 지하수량의 과다개발 및 혼탁의 문제는 제주도에서 심각한 환경문제로 제기되고 있다. 지질적인 특성상 지표수 보다 지하수가 많은 것이 제주도의 지질 특성이다. 특히 관광개발 열풍에 편승한 골프장의 조성이 제주도의 지하수 오염에 심각한 문제를 안겨주고 있다. 골프장

25) 제주대 김문홍 교수는 2004년 8월 18일 “제주생물종 다양성 연구 방향”세미나 에서 제주도에 서식하는 식물의 멸종원인은 관광단지 개발, 해안도로 개설 등 대규모 개발사업과 무분별한 도 채 서식지 교란, 제한적이고 적은 개체수의 식물에 대한 인위적인 간섭 때문이라며 대규모 개발로 인한 멸종위기식물 식물로 초령목, 박달목서, 제주고사리삼, 탐라황기, 석장, 갯대추, 황근, 남지다리, 대만나리 등을 들었다.

잔디를 보호하기 위해 살포되는 방대한 용량의 농약은 지질 특성상 지하수로 스며들게 분명하다. 여기에다 광대한 골프장의 잔디에 공급되는 물 사용을 위해 많은 양의 지하수를 개발하게 되므로 골프장은 질량적 측면에서 지하수에 영향을 주는 원인으로 지적 받고 있다.

현재까지는 제주도의 환경이 다른 타도에 비해 절대적 우위를 유지하고 있다 하더라도 앞으로 예상되는 관광객의 증가와 관광지 개발을 예상해 본다면 현재 상태의 환경을 유지할 수 있다고 장담할 수는 없다. 인구의 질량에 비례하여 환경이 좌우된다고 전제할 때, 제주도의 환경 역시 증가하는 관광객에 비례하여 악화될 것이 자명하다. 2020년에 관광객이 3천 700만 명에 이르게 될 것이라고 예측할 경우 이에 준하여 Amenity의 질도 악화될 것이라는 예상을 할 수 있다.

## 2) 지역의 제 기능 상실

Amenity의 소중한 자원 중 전통과 문화는 지역의 정체성을 확립하는 주요한 요인으로 작용한다. 이러한 측면에서 설문조사와 내용분석 내용을 살펴보면 비교적 Amenity의 문화성에 대한 평가나 문화자원에 대한 보존이 다른 항목보다는 높은 편이나, Amenity의 욕구가 문화성 추구로 변해가는 측면에서 본다면 아직도 전통과 문화에 대한 계획과 정책은 부족하다고 판단된다.

송재호 교수는 “국제관광과 섬: 변화와 아이덴티티”에서 제주도는 섬이라는 특수한 상황을 가지고 있어서 독특한 제주만의 문화와 전통을 가지고 있다고 이러한 여건 때문에 관광객이 증가하게 되고, 이러한 속에서 제주도민은 이미 자신의 현실생활과는 격차를 보이는 제주의 전통적인 문화를 보여주어야 했고, 그것은 무대화된 고유성으로 관광객에게 다가갔으며 이는 전통 문화의 판매로 이어지면서 토착문화가 훼손되거나 세속화되는 문화의 상업화 현상을 유발하여 지역주민에게는 독특한 심리적 자기비하와 함께 자아상실감을 경험하는 계기로 작용했다고 한다.

제주도의 관광은 지역사회의 전통문화를 변질시키고 기존의 가치체계를 붕괴시키며 혼잡, 도박, 매춘, 범죄의 증가를 가증시키는 부정적 측면으로 변모해 가고 있다. 향락업소의 증가 카지노 사업 등의 추진은 이를 증명해 주고 있는 예이다. 도둑 없고, 대문 없고, 거지 없다는 삼무의 정신이 관광의 변화로 인해 퇴색되어 가며 청정이라는 제주이미지에 심각한 타격을 입고 있다고 볼 수 있다. 이러한 관광의 변화는 dis Amenity적인 요소라고 볼 수 있으며 이러한 변화는 전통사회의 정체성을 흔들리게 하는 요소로 작용할 수 있다.

관광관련 상업 활동의 전환으로 인해 농촌지역의 상업지역으로 변모됨과 동시에 주민들의 소비성향의 증가로 나타나게 되었다(박현숙, 1992)고 한다. 이는 농촌의 활기를 상실하고, 농촌의 가치관을 흔들리게 하는 전통사회의 붕괴현상으로 해석할 수 있다. 따라서 제주지역의 전통과 문화에 대한 철저한 계획과 정책으로 잃어 가고 있는 지역의 정체성을 올바르게 설수 있게 하기 위해서도 Amenity정책을 도입해야 하는 필요성이 있다.

### 3)Amenity자원보존계획 미비

앞서 내용분석에서 Amenity자원의 개발·보존계획에 대해 살펴본 결과 몇 가지 문제점을 볼 수 있었다.

첫째, 개발계획상에 있는 자원보존 계획 대부분들이 이미 문제시 되고 훼손된 자원들에 대한 보존계획들이 대부분이라는 것이다. 예를 들어 훼손된 오름의 복구라든지 중산·오름·동굴에 대한 보존 계획 등이 제주국제자유도시종합계획에 와서야 계획이 수립되고 있는 것을 볼 수 있다. 더욱 안타까운 것을 최근 많은 문제로 야기되고 있는 곳자왈 등에 대한 보존 계획은 찾아 볼 수가 없다. 훼손되고 파괴된 다음 보존이라는 것은 원상태 그대로의 보존이 어려울 뿐만 아니라 이미 그 가치는 상실해 버렸다고 볼 수 있다. 앞으로 국제자유도시종합계획 보완연구라든지 특별자치도 기본계획에서 수립되는 자원의 보존계획에서는 사후약방문 식의 보존이 아니라 개발이전에 보전을 생각하는 계획들이 수립되어야 할 것이다.

둘째, 경관자원에 대한 보존계획이 구체적이지 않다는 점이다. 구체적으로 어떠한 지역의 경관을 어떻게 보존하겠다는 계획이 없고, 주요관광지의 경관에 계획의 초점이 맞추어지고 있다. 중산간 지역과 해안지역 등 읍·면 지역의 지역색에 맞는 구체적인 경관계획 및 경관보전 조례등이 마련되어야 할 것이다.

셋째, 역사문화 자원 보존계획에서는 제주의 전통 문화를 계승해 나갈 구체적인 계획이 없다. 전통문화를 보존 계승하겠다는 것만 하면 어떠한 시설과 방법으로 해 나갈지에 대한 구체적 방법과 효과에 대한 치밀한 계획이 세워져야 할 것으로 본다.

## 2. 지역개발상의 Amenity도입 필요성

### 1) 지방분권시대에 대응한 지역특성에 맞는 지역발전 비전 요구

제주도가 제주특별자치도, 국제자유도시를 추진하고자 하는 이유는 분권시대에 자치단체 간 경쟁에서 고립되지 않고 선도적으로 지역발전을 이끌기 위해서이다. 이러한 제주특별자치도, 국제자유도시를 원활히 추진하기 위해서 만들어진 계획이 제주특별자치도 계획안, 제주국제자유도시종합계획인 것이다. 또한 이러한 계획안은 선도적으로 지역발전을 이끌 수 있는 지역고유의 독특한 비전이 요구되어 져야 한다.

Amenity는 ‘삶의 질’ 개선을 지역발전의 주된 목표로 삼기 때문에 그동안의 관광 위주의 산업화를 통한 지역개발과는 차별화를 가질 수 있어 우리 제주지역 특성에 맞는 정책으로 비전을 심어 줄 수 있다고 본다.

### 2) 1차 산업의 활력을 위한 성장동력원 발굴 필요

그동안 지속된 농업의 쇠퇴에 더하여 최근 WTO<sup>26)</sup>, DDA<sup>27)</sup>, FTA<sup>28)</sup> 등 국제 농업환경이 불리하게 전개됨에 따라 우리나라 농업경제의 붕괴위기와 이로 인한 농촌지역 전반의 침체를 극복하는 것이 국가정책의 시급한 현안으로 대두되었다. 따라서 1차 산업이 주를 이루고 있는 제주지역은 이러한 변화에 대응할 대책 마련에 고심해야할 시점이다. 이러한 시점에서 우리 지역이 살아남기 위해서는 지역에 풍부히 잠재돼 있지만 미처 발견하지 못한 자연, 역사, 문화, 경관 등의 자원을 새로운 미래 자원으로 의식하고 신성장동력원으로 개발하기 위한 ‘Amenity 자원’을 활용한 개발정책을 찾아내는 일이다.

26) WTO(World Trade Organization: 세계무역기구) 세계무역질서를 세우고 UR(Uruguay Round of Multinational Trade Negotiation: 우루과이라운드) 협정의 이행을 감시하는 국제기구

27) DDA(Doha Development Agenda: 도하개발어젠다) 1995년 1월 세계무역기구(WTO)가 출범한 뒤, 1998년 5월 제네바 2차 각료회의에서 무역자유화를 위한 뉴라운드를 출범시키기로 합의하고, 이듬해 12월 시애틀 3차 각료회의를 거쳐 2001년 11월 카타르 수도 도하에서 열린 제4차 각료회의에서 합의된 다자간 무역협상

28) FTA(free trade agreement: 자유무역협정) 국가간의 상호 무역증진을 위해 물자나 서비스 이동을 자유화시키는 협정으로, 나라와 나라 사이의 제반 무역장벽을 완화하거나 철폐하여 무역자유화를 실현하기 위한 양국간 또는 지역 사이에 체결하는 특혜무역협정

농업생산 중심에서 벗어나 다양한 경제사회 주체들의 참여를 통해 지역특성에 맞게 농촌다움, 경관미, 정주환경 등의 Amenity 속성을 활용하여 지역의 활기와 재생산 능력을 회복하는 미래의 지역 만들기 전략으로 'Amenity' 도입이 필요하다고 보여 진다.

### 3) 새로운 트렌드를 겨냥한 미래지향적인 비전 요구

최근 무분별한 도시계획으로 경관을 무시한 난 개발, 무분별한 도로의 개설, 펜션·골프장 건축 등으로 인한 중산간 해안 지역의 무차별 개발, 곳자왈의 훼손, 교통체증, 불법광고물, 가로시설 불량, 건물 색채를 고려하지 않은 지역개발 등으로 지역의 종합적인 환경을 저해하고 있다.

따라서 이러한 지역개발의 현실을 개선하기 위하여 'Amenity'를 통한 환경성의 회복, 쾌적한 환경 조성, 인간의 삶의 질을 향상시키기 위한 변화의 노력이 요구되어 지며 더 나아가서 '개발과 환경은 서로 배타적인 것'이 아닌 지속가능한 발전이 이루어지도록하고 환경개선의 물질적인 것뿐만 아니라 인간의 정서적인 편안함까지 추구하자는 새로운 트렌드에 맞게 미래지향적인 'Amenity' 개념을 비전으로 설정할 필요성이 있다.

### 4) 지역이미지 제고와 독특한 비전설정으로 기회 선점

Amenity가 아직은 우리나라에서는 도입단계에 있지만 앞으로 자원의 지속가능한 이용과 보존차원에서 지역개발을 주도할 정책이 될 수 있다.

Amenity는 개발이 활발하게 이루어지고 있는 도시와 지역에서는 도입하기 어렵고 흉내내기 어려운 개념이다. 제주도는 지역적 여건상 섬이라는 특수성과 전통 문화적 자원이 풍부해서 Amenity를 활용한 지역개발을 통해 살기 좋은 Amenity를 추구하는 지역을 만들기 좋은 여건을 가지고 있다. 따라서 풍요로운 제주지역의 미래를 만드는 컨셉으로서 'Amenity 가치'에서 파생되는 다양한 경제적인 효과를 통한 주민의 경제적 향상과 나아가서 제주를 찾는 관광객이나 외국인에게 삶의 여유와 편안함이 가득찬 환경을 제공함으로써 관광객과 제주도민 모두의 삶의 질을 높이는 효과를 볼 수 있다.

### 3. Amenity 개발정책 활성화 방안

앞에서도 살펴본 바와 같이 지역의 Amenity를 높이기 위한 지역개발은 지역의 편리성, 환경성, 심미성, 문화성을 높일 수 있으며, Amenity자원을 충분히 활용해 삶의 질을 높일 수 있는 바람직한 지역개발이 이뤄졌을 때 지역 관광의 활성화와 지역경제의 활성화를 동시에 이룰 수 있다고 보아진다. 그러기 위해서는 개발패러다임의 전환과 함께, 정책결정자의 인식전환이나, 제도적 보장에 대한 문제들이 우선되어야 할 것이다. 구체적으로 Amenity개발정책이 활성화 될 수 있는 방안에 대해 살펴보려고 한다.

#### 1) 개발 패러다임의 전환

지금까지 제주도 개발정책의 목표는 관광객 수를 얼마만큼 올리고, 몇 조원 이상의 경제과급효과를 창출한다는 등의 정략적 목표에 초점이 맞추어진 계획들이 우선 이었다. 앞에서 제주도 개발계획을 살펴보다도 보전보다는 개발에 비중이 실려 있음을 알 수 있다. 따라서 지역의 특색과 개성을 고려하지 않은 무분별한 개발정책이 생겨나게 되고 지역주민의 삶의 질 보다는 양적 성장에 초점을 맞춘 개발계획이 이뤄졌다. Amenity에 근간을 둔 개발계획은 이러한 양적 성장에 초점을 맞춘 개발계획에 대한 패러다임의 전환으로 질적 발전으로의 전환 이라고 볼 수 있다.

골드만 삭스에 의하면 정부, 지자체, 시민사회 지도자, 지역주민 등 여러 주체들이 탈물질주의, 생태주의, 혁신주도형 성장을 중심으로 새로운 비전을 가지고 질적 발전으로의 전환을 제대로 해 나갈 경우 국민소득은 2005년의 1만 6천불 수준에서 2008년 2만불, 2010년 2만 6천불, 2025년 5만불 수준을 넘어설 수 있을 것으로 예측하고 있다.

또한 리차드 플로리다는 특정지역을 평가할 때 과거에는 취업기회가 중요하게 고려되었으나 최근에는 삶의 질과 함께 공간·장소의 질이 매우 중요한 기준으로 부각된다고 한다. 그 이유는 최근 우수 인재들은 과거와 달리 자신이 생활할 살기 좋고 쾌적한 공간을 먼저 선택한 다음 일할 직장을 선택하기 때문이다.

(주)다음의 본사를 제주로 이전한 것도 이러한 정책결정자의 마인드에서 이뤄진 예로 볼 수 있다. 또한 (주)다음의 직원들을 대상으로 설문조사를 한 결과도 본사를 제주로 이전한 이후 전체직원의 87%가 근무환경이 나아졌고 79%는 서울보다 업무 효율성이 높아졌다고 답했다.<sup>29)</sup>

Amenity 개발정책은 결국 살기 좋은 지역 만들기 정책으로 공간의 질과 삶의 질을 모두 높이하고자 하는 정책으로서 쾌적하고, 아름답고, 특색 있는 지역공동체를 만드는 정책이라고 할 수 있다.

앞으로 추진되는 제주특별자치도 기본계획이나, 국제자유도시 종합계획의 큰 틀을 보면 국제자유도시 개발여건 조성, 국제회의산업 BT·IT 산업 등 핵심 산업 육성 등에 집중되었다. 그런데 이러한 정책은 자칫 외국의 사례를 벤치마킹하여 제주지역의 특성을 고려하지 않은 양적 발전으로 치우치지 않을까 하는 우려가 먼저 앞선다. Amenity는 기본에 충실한 개발계획을 말한다. 도민들이 쾌적한 생활을 영위할 수 있도록 의료, 복지, 교육, 문화 등 필요한 서비스를 충실히 제공하고, 깨끗한 물과 공기를 누릴 수 있으며, 옛 전통과 문화가 유지되고 보존될 수 있는 개발계획을 말한다. 도민들의 삶의 가치가 경제적 가치로만 따질 수 있는 것은 아니다. 제주가 국제회의산업의 메카로 자리 잡는 일도 중요하지만 아직까지 제주를 찾는 사람들이나 제주도민들은 옛 제주의 원(原)풍경을 그리워하고, 그러한 고향의 향수를 느끼기 위해 제주를 찾고 있다. 이러한 예는 제주를 찾는 관광객을 대상으로 설문조사를 통해서도 쉽게 알 수 있다.<sup>30)</sup>

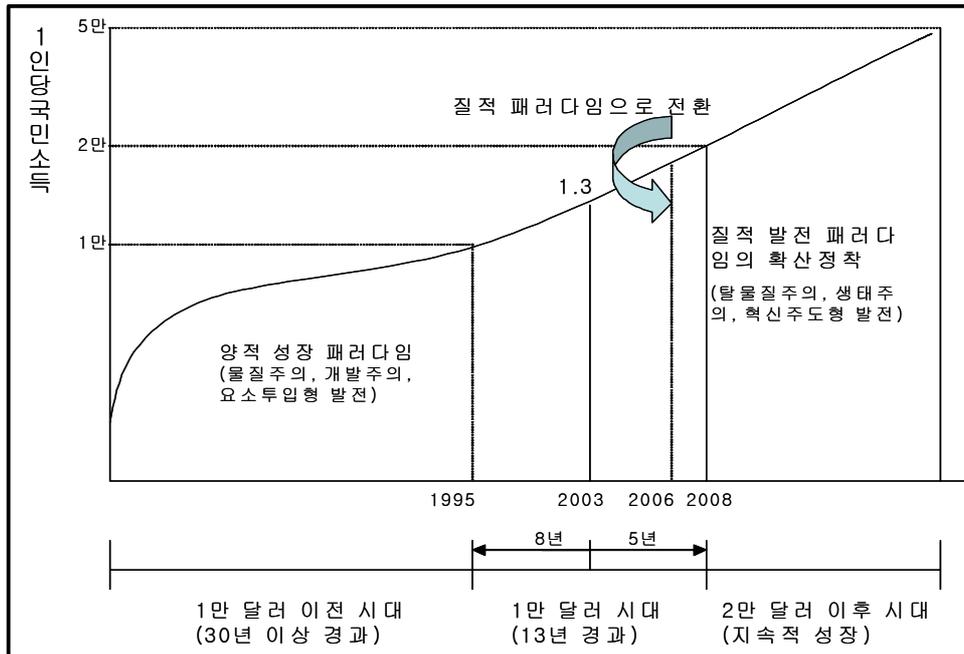
제주도관련 지역개발계획들은 보면 물론 개발과 함께 보전 이라는 측면을 간과 하지는 않는다. 하지만 보전보다는 개발을 우선시 하는 게 현 상황이다. 이러한 개발철학으로는 10년, 20년, 몇 년이 가도 주민들의 삶의 질에 대한 문제는 해결되지 않을 것이며, 개발의 부작용으로 자연환경, 경관의 파괴로 인해 지역사회의 산업구조의 변화로 지역정체성에 대한 문제는 나날이 커져갈 것이다. 정부, 지자체, 시민단체, 지역주민 모두가 Amenity에 바탕을 둔 질적 변화로 개발철학의 패러다임으로 전환될 때, 당장 눈앞의 경제적 가치만을 추구하는 개발계획이 아닌 장기적인 안목에서 제주의 미래를 설계하는 개발계획이 나오리라 본다.

---

29) 디지털 타임스 2006년 1월 4일자 기사

30) 제주발전연구원 2004. 12월에 보고된 “장수이미지 브랜드 연구개발”의 설문조사에 따르면 제주도 관광에서 가장 인상 깊은 이미지를 묻는 질문에 ‘자연경관’(55.0%)이 가장 높고, 다음으로 ‘청정지역’(15.7%), ‘특수한 지역문화’(8.8%)의 순으로 나타남

<그림 IV-1> 패러다임의 전환과 국민소득 전망



Goldman Sachs 2005."How Solid are the BRICs?", Global Economics Paper No.134 재구성

## 2) 정책 결정자의 의식전환

정책결정자의 의식전환, 리더십에 의해 지역개발이 성공한 예는 여러 지역에서 흔히 볼 수 있다.

그 중 대표적 성공사례 중 전남 함평군 나비축제의 성공에는 이석형 함평군수의 리더십이 있었다. 함평군 나비 축제는 전국 수백여 개의 지역축제 중 전문가들로부터 가장 높은 평가는 받는 곳으로, 인구 4만명, 65세 이상 노인 23% 이상이 되는 지역에 매년 5월 축제 기간 중에는 300만명의 관광객이 찾아오고 있다. 처음 나비축제가 제안 되었을 때는 곤충을 소재로 한 축제는 세계 어디에도 없다는 비아냥과 함께 나비가 농작물에 피해를 준다는 생각 때문에 농민들의 반대도 만만치 않았다. 하지만 그는 차별화에 승부를 걸었다. 전문가의 도움을 받아 나비는 유충일 때만 먹이를 먹기 때문에 나비가 된 이후에는 농작물에 거의 피해를 주지 않는다는 사실을 확인하고, 군민과 공무원을 설득했고 단합을 유도했다. 그 결과 축제는 대성공을 거두고 어느 나라에도 없는 곤충축제에 나비를 보기 위해 수백만 명의 사람이 모이기 시작했다. 나비축제 성공에 힘입어 2008년에는 '함평세

계나비·곤충엑스포'를 준비하고 있는데 330억원의 순수익을 예상하고 있다. 나비축제의 성공에는 함평군수의 소신, 전문성 그리고 욕먹는 리더십이 있었던 것이다.

일본 큐슈 동남부 미야자키 현의 아야마을은 「일본 명수(水) 백선」에 선정될 정도로 물과 숲과 공기가 깨끗하기로 유명한 지역이다. 하지만 이지역이 하루아침에 이렇게 유명해진 것이 아니다. 그 이면에는 고다미노루 라는 정장의 노력이 있었다.

30년 전의 일본은 개발과 경제성장의 시대로서 농촌은 피폐되고 지방은 몰락해 가는 과정이었고, 이때 아야정의 정장인 고다 미노루가 선택한 전략은 그야말로 돋보이는 것이었다. 먼저 그는 자연과 역사에 대한 공부를 통해 자연 순환의 원리와 그 위대함과 신비로움을 깨우쳤고, 그에 따라 자연을 보전하는 일과 함께 농촌의 경치를 남기고, 지역의 문화와 축제를 복원하는 일을 주요 정책으로 삼았고, 주민이 스스로 참여하고 자급자족하도록 하고 '진짜' 시골마을을 만들어 나갔던 것이다. 주민들이 스스로 의미를 알고 즐기면서도 주변 마을 사람들과 공동체를 이루어 자급자족 할 수 있는 진정한 주민 자치의 두레마을 환경을 만들어 간 것이다. 그는 주민들과 마찰을 겪으며 당장의 인구증가 및 경제적 효과가 큰 산림개발사업과 아파트개발신축사업 등을 반대하며 당장에 필요한 니즈(Needs)가 아니라 앞으로 다가올 트렌드(Trends)에 따라서 정책이 수립되어야 한다고 역설했다.

이러한 노력 끝에 미야자키 현에서 제일 가난한 마을, 일본 전체에서도 꼴찌에 들던 마을이 마침내 120만 명의 외부 사람을 맞이하는 마을이 되고, 세계각지에서 지역의 성공사례로 벤치마킹을 위해 찾는 '산업관광'지역으로 자리 잡았다.

이 두 사례만 보더라도 단체장들의 Amenity적 개발철학을 엿볼 수 있다. 자연을 개발의 대상으로만 여기는 것이 아니라 자연을 해치지 않고 사람들에게 만족감을 줄 수 있는 정책을 찾아 노력했다는 것이다.

이러한 사례들을 보면서 우리 제주도의 정책결정자들은 많은걸 반성하고 고민해야 한다고 생각한다. 제주도 지역개발과 관련하여 대규모 개발사업에만 목말라 하고 있지 제주의 자연과 문화에 대한 깊은 인식과 지속가능한 개발 시대의 트렌드를 예견하고 모든 개발정책을 이러한 기초 속에서 종합적으로, 장기적으로, 작은 것으로부터 추진하려는 고민이 부족하다.

제주특별자치도가 되면서 전국최초로 환경부지사가 생기게 된다. 이에 대한 기대가 아주 큰데 환경부지사의 임용자격 기준<sup>31)</sup>을 보면 기존의 정무부지사 임용자격 기준<sup>32)</sup>과 다

31) 1. 2급 이상의 공무원으로 3년 이상 재직한 자  
2. 3급 이상의 공무원으로 6년 이상 재직한 자  
3. 주민의 선거에 의하여 선출된 시장·군수·구청장으로 4년이상 재직한 자  
4. 그 밖에 지방행정·입법 및 환경분야 등에 학식과 경륜을 가진 자

를 것이 없다. 굳이 환경전문가가 아니어도 환경부지사가 될 수 있다는 말이다. 이는 진정한 환경부지사의 의미를 퇴색하게 만들 수 있을 것이며 민선시대에 도지사의 정치적 도구이용하고자 하는 인상을 심어줄 뿐이다.

제주도가 진정 도민들의 삶의 질과 환경과 자연을 걱정하고 이를 적극적으로 보전해가기 위해 환경부지사제도를 신설했다고 하면 함평군수나 아야정의 고다 미노루 정장처럼 올바른 개발철학으로 지역개발을 실현해 갈 수 있는 리더를 환경부지사로 세워야 할 것이다. 이러한 정책결정자의 의식전환이 선행되지 않고서는 제주도의 높은 Amenity수준은 기대해 볼 수 없을 것이다.

### 3) Amenity에 대한 제도적 보장

Amenity에 기반을 둔 지역개발은 하루아침에 이뤄지는 개발들이 아니다. 짧게는 5년 10년 길게는 20년 30년의 오랜 기간에 걸쳐 지역의 환경과 특수성·개성을 고려한 끝에 100년, 200년, 지역의 미래를 내다보는 개발로서 잃었던 지역의 원래모습을 찾아가는 개발이다. 따라서 제도적으로 뒷받침이 안 된다면 효과를 거두기가 쉽지 않은 정책이다.

첫째 Amenity를 통한 지역개발을 위해서는 Amenity 플랜이 수립되어야 한다. Amenity 플랜을 통해 지역의 자연환경 현황, 생활·문화환경 현황, 사회 환경 현황, 쾌적 환경 조성을 위한 도민들의 의식 조사에 대한 구체적이고 철저한 분석이 필요하다.

일본 구마모토현의 Amenity 마스터 플랜을 보면 지역을 대표하는 Amenity 자원·소재를 아주 구체적으로 작성하고 있다. 우리의 읍·면·동에 해당하는 시·정·촌 별로 나누어 꽃, 나무, 새, 가로수, 역사적 건축물, 향토적 가치가 있는 비석, 꽃구경 장소, 마을축제, 일출·석양·야경 장소, 명수, 동물, 곤충, 물고기, 전통음식, 공예, 산책로, 만남의 장소, 지역주민에게 사랑받는 명소, 온천 등 아주 꼼꼼하게 지역지도를 통해 작성하고 있다. 이러한 Amenity지도의 작성은 지역별로 활용가치가 높은 자원·소재를 가려내어 지역개발 시 적극 활용하고 있다.

제주도도 이러한 Amenity 마스터 플랜을 세워 지역의 Amenity자원·소재를 체계화 하여 정리한다면 숨겨진 Amenity자원을 발굴해 낼 수 있을 것이며 지역특성을 고려한 무분별한 지역개발을 막을 수 있을 것이다.

둘째, 환경영향평가나 제주특별자치도 조례 등을 통해 Amenity에 대한 언급은 물론

- 32) 1. 2급 이상의 공무원으로 3년 이상(3급은 6년 이상) 재직한 자
2. 민선 시장·군수로 4년 이상 재직한 자
3. 기타 지방행정 분야에 학식과 경륜을 갖춘 자

Amenity환경을 저해하는 행위나 요소에 대한 규제가 있어야 한다.

아직까지는 간혹 개발계획에서 Amenity에 대한 언급이 있었긴 하지만 구체적 계획으로 실행하기에는 어려운 정도이다. 또한 이번 새로 개정되는 제주특별자치도의 조례에는 중산간 지역의 개발기준이 완화되어 중산간 지역의 Amenity자원이 무분별한 훼손이 우려된다.

앞으로 제주도가 자연·경관등을 진정으로 보호하고 보전해야 할 가치가 있는 자원으로 판단한다면 개발계획이나 환경영향평가, 특별자치도 조례 등에는 반드시 Amenity에 대한 언급과 구체적 실천방안과 개발에 대한 규제도 더욱 강화되어야 할 것으로 보인다. 이러한 제도적 기반이 마련되어야 만이 제주특별자치도, 국제자유도시개발이라는 명목 하에 이뤄지는 개발들에 대한 견제를 할 수 있을 것이다.

#### 4) Amenity자원을 통한 관광자원화 개발

관광개발을 통해 상당부분 Dis Amenity적 요소가 생겨났지만 제주도가 경쟁력을 키울 수 있는 것은 또한 관광이다. 제주도가 내세울 수 있는 장점이 청정한 환경과 섬 특유의 전통과 문화자원 이므로 그러한 Amenity자원을 발굴하고 보존하여 바람직한 개발을 통해 관광자원으로서 지역경제 이익을 창출하는 것은 아주 중요한 문제이다. 그러한 몇 가지 방안들을 나름대로의 제시해 보면 다음과 같다.

첫째, Amenity 자원을 복합적으로 활용해서 이익을 창출해 낼 수 있는 방안을 고민해 보아야 한다. 예를 들어 산지천 복원 등은 청계천 복원을 위해 벤치마킹을 해 갈 정도로 경관자원을 새롭게 개발 발전시킨 사례로 볼 수 있지만 관광자원의 가치로서는 많은 이익을 창출해 내지 못하고 있다. 이러한 산지천을 제주의 역사와 문화를 함께 접목시킨다면 큰 경제이익을 창출해 낼 수 있을 것이다. 산지천 주변 지역은 중국인들이 제주에 처음으로 정착한 지역으로 아직도 옛 중국인들의 흔적이 남아 있는 지역이다. 중국 관광객들을 대상으로 살펴 본 결과 중국 관광객들이 가장 많은 관심을 두고 관광하는 지역이 진시황의 불로초를 구하기 위해 지나갔던 정방폭포 주변이라고 한다. 그 이유는 자기 조상들의 흔적에 대해 많은 관심을 갖고 있고 그 흔적을 살펴보고 싶다는 것이다. 산지천 주변지역 역시 그러한 역사적 전통이 있는 지역 이라는 것을 안다면 중국관광객들에게 또 하나의 제주관광명소로 자리 잡을 수 있지 않을까 생각한다. 또한 중국 관광객들이 제주를 여행하면서 가장 불편함 점이 중국인들 입맛에 맞는 음식이 없다는 점이다. 이러한 중국관광객들의 특성을 살려 깨끗하게 잘 정돈된 산지천 주변을 중국인들의 관광 명소로

만들기 위해 산지천과 연결하여 그 주변을 차이나타운으로 개발한다면 중앙로와 동문시장 일대의 침체되어 있는 지역경제도 살릴 수 있는 일석이조의 개발정책이 되지 않을까 생각한다.

이외에도 프랑스의 “에비앙”처럼<sup>33)</sup> “삼다수”를 통해 건강하고 장수의 지역이라는 컨셉을 통해 건강하고 쾌적한 지역이미지 마케팅을 통한 관광개발도 충분히 생각해 볼 수 있을 것이다.

일본 구마모토의 Amenity 마스터 플랜과 같이 숨겨진 Amenity자원을 발굴하여 복합적으로 활용한다면 이외에도 무궁무진한 관광 상품을 만들어 낼 수 있으리라 생각한다.

둘째, 제주도의 사라져가는 문화자원을 향토 사업으로 육성 발전시켜 명품 브랜드화 하는 방안이다. 농산물 수입개방 압력이 거세지는 시점에서 언제까지나 시장개방 압력을 피할 수 있는 것은 아니다. 국내 최고가 된다면 세계적인 경쟁력도 가능할 것이다.

농산물에 지역 명성을 브랜드화 하여 성공을 거둔 사례가 안성시의 “안성마춤”이다. 안성마춤이라는 브랜드로 ‘안성마춤 인삼’ ‘안성마춤 한우’ ‘안성마춤 배’ ‘안성마춤 쌀’은 각종 품평회 및 각종 경진대회에서 1위를 차지했고, 가격과 매출에 있어서도 높은 증가<sup>34)</sup>를 보였다. 또한 안성시는 기초지자체 에서는 유일하게 마케팅담당관실을 운영하고 있다. 이러한 지역브랜드관리의 정밀한 체계의 도입은 지역의 특산물과 농산물 시장의 흐름을 크게 바꾸어 놓을 것이고, 이것이 농산물의 가치를 높이는 작업의 1단계라고 할 수 있을 것이다.

제주도에서도 지역농산물에 대해 ‘제주마썸’이라는 브랜드를 갖고 있지만 큰 효과가 없는 걸로 보아 소비자들의 신뢰를 얻기에는 부족한 면이 많다고 보여진다. 안성시처럼 체계적인 지역브랜드 관리를 통해 농·수산물뿐만 아니라 전수자가 사라져 대를 잇기 어려운 정동벌립이라든지, 말총을 이용한 갓 제작 등도 고급브랜드화 하여 고품격 관광상품으로 만들어 낸다면 지역의 옛 전통문화를 살려내면서 경제적 효과까지 거둘 수 있는 일거 양득의 효과를 얻을 수 있을 것이다.

---

33) 에비앙이라는 지역은 대부분의 사람들이 단순히 세계적인 물의 생산지로만 알고 있지만, 실제로는 물을 파는 것에서 시작하여 현재는 건강의 지역이라는 컨셉으로 온천을 이용한 수많은 질병치료법이 개발되고 수많은 관광객들이 건강을 위해 이곳을 방문하여 건강산업을 만들어 나가고 있다.

34) 서울의 대형 백화점에서 ‘안성마춤 배’가 일반 상품보다 7.5kg 기준 4천~5천 원 높게 거래되고, 인삼의 경우 브랜드 부착 후 50억원의 매출로 2003년 이전보다 10배, 배는 대형 매장 점유율이 50%로 2배 증가하였다.

## V. 결 론

Amenity를 통해 지역개발계획들과 도민들이 느끼는 Amenity에 대해 살펴보았는데, 아직까지는 Amenity라는 부분을 개발계획에서 크게 다루고 있지는 않지만 점차 최근계획에 들어오면서 Amenity의 비중이 높아짐을 용어사용을 통해서도 알 수 있었다. Amenity요소 편리성, 환경성, 심미성, 문화성의 유형별 추구계획은 대체적으로 편리성과 문화성에 많은 계획의 비중이 실려 있음을 알 수 있었다.

또한 Amenity자원 보존계획은 자연생태자원, 경관자원, 역사문화자원으로 나누어 살펴보았는데 자연생태자원에 대한 보존계획이 가장 많으며, 그 다음으로 역사문화자원, 경관자원의 순으로 이어졌다. 설문조사를 통한 도민들의 Amenity에 대한 인식조사에서는 83.9%가 모르고 있다고 응답하였고, 개발계획에서는 생명성(자연과의 공생)을 개발계획의 최우선으로 생각하고 있으며 지역의 Amenity점수는 문화성을 가장 높게 환경성을 가장 낮게 평가하였다.

이러한 결과를 통해 몇 가지 교훈을 얻을 수 있었다.

첫째, 도민들은 Amenity가 뭔지는 잘 모르지만 자연과 어울려 살 수 있는 쾌적한 삶을 추구한다는 것이다.

둘째, 제주도는 Amenity 자원의 보고라고 할 수 있는데 이러한 자연생태자원, 경관자원, 역사문화자원이 개발이라는 명목으로 많이 파괴되어져 가고 있다. 대규모 개발 대신 환경과 역사 문화유산 등이 있는 그대로의 자연을 미래자원으로 재가공, 성장동력으로 개발해 나가는 Amenity사상을 기본으로 한 개발철학을 갖고 발전전략을 수립해야 할 것이다.

셋째, 개발계획상 많은 계획들이 실질적으로 정책에 많이 반영되고 있지 않다는 것이다. 계획이 단지 계획으로만 그치는 것이 아니라 실무적으로 정책에 반영될 수 있도록 노력해야 할 것이다. 개발계획상 많은 계획들이 있지만 실질적으로 도민들이 혜택을 받지 못한다면 그러한 계획은 단지 계획상의 숫자로만 그치고 남을 것이다.

이제 얼마 없으면 제주도는 커다란 변화를 맞이하게 된다. 제주도가 아닌 제주특별자치도라는 새로운 체제 속에서 국제자유도시라는 시대를 살아가게 된다. 이러한 시대에 제주도가 살아남는 길은 제주도만의 지역 특색에 맞는 지역의 정체성을 찾아 발전전략을 수립하는 노력이 요구되어 진다. 제주도는 섬이라는 특성이 있어서 그런지 모르겠지만 변화를 두려워하는 경향이 있다. 그래서 타 지역에서 안정성을 검증 받은 정책만을 수립하려

는 경향이 있다. 하지만 그러할 때는 이미 늦었다고 본다. Amenity만 해도 충북 서천이라든지, 함평군에서는 적극적으로 정책에 반영되어 지역 주민들에게는 쾌적한 주거환경과 소득창출을 주고 있고, 지역의 입장에서는 바람직한 관광개발로 인해 관광객의 증가로 지역경제의 활성화와 인구유입의 효과까지 보고 있다.

얼마 전 지방선거를 통해 새로운 제주특별자치도를 이끌어갈 새로운 지사와 일꾼들이 선출되었다. 새로운 제주특별자치도를 이끌어갈 지사와 도의원들에게서 Amenity라는 새로운 지역개발의 패러다임을 지역정책에 반영하여 삶의 질을 높일 수 있는 경쟁력 있는 제주특별자치도가 될 수 있기를 기대해 본다.

지금까지 지방정부의 Amenity(Amenity) 개발정책 활성화 방안 연구를 제주도 지역개발 계획을 중심으로 살펴보았는데 많은 연구의 한계점을 볼 수 있었다.

첫째, Amenity라는 영역이 너무나 넓기 때문에 올바른 개념정리가 미흡했다. Amenity의 기능이나 요소, 특징들에 대해 구체적인 설명이 부족했다고 본다.

둘째, 내용분석에 있어 7가지의 개발계획을 전부 살펴보려하다 보니 수박 겉핥기 식 내용분석에 치우친 경향이 있다. 가장 핵심이 되는 개발계획 하나를 집중적으로 살펴보는 것이 오히려 제주도의 Amenity개발정책을 이끌어 내는데 효과적 이었을 거라는 아쉬움이 남는다.

셋째, 제주도의 Amenity개발정책 활성화 방안을 도출함에 있어 내용분석과 설문조사의 결과를 충분히 활용하지 못한 한계를 가지고 있다.

따라서 앞으로의 연구에서는 본 연구를 단초로 추가 연구하여 Amenity가 지역의 정체성을 일깨워주고 올바른 개발계획의 이념으로 자리잡을 수 있도록 꾸준한 연구를 하고자 한다. 또한 여러 학자들이 제주지역에 맞는 Amenity에 대한 연구를 통해 제주도에서 Amenity에 대한 논의가 많이 생겨났으면 한다.

## 【참고문헌】

- 이경원·양덕순. (2002), “제주국제자유도시의 세계경쟁력 제고” <2002년도 한국정책학회 춘계학술대회>
- 나소열. (2003), “DDA대응 농촌경제활성화와 Amenity 자원개발”, <삼성경제연구소 주관 세미나>
- 정남수·이지민·이정재, (2004), “Amenity 지향적 지방행정을 위한 정책평가모델의 개발”, <한국농촌경제학회>, 10(2): 43-49
- 김남조, (2004), “농촌Amenity 개념과 관광현상 구성요소를 이용한 농촌관광정책의 방향”, <한국농촌지도학회지>, 9(2)
- 권용우·이재준·김세용, (2001), “도시쾌적성을 위한 Amenity플랜 계획지표의 개발”, <국토지리학연구>, 35(4)
- 성현찬·이영준, (2002), “쾌적환경평가 및 지표개발에 관한 연구 -경기도를 중심으로-”, <한국조경학회지>, 24(4)
- 김용수(1998), “도시 Amenity 증진을 위한 가로공간 개성화에 관한 연구”, <한국전통조경학회지>, 16(1)
- 임형백(2001), “Amenity개념, 기원과 역사, 분류에 관한 연구”, <한국농촌지도학회지>8(2)
- 임형백(2002), “Amenity를 이용한 농촌활성화 방향”, <한국농촌지도학회지>9(2)
- 이행렬·성현찬(1999), “의정부시 Amenity자원에 대한 이용자 평가분석”, <산업과학연구> 8
- 전영옥(2003), “Amenity가 도시경쟁력이다”, <CEO Information> 384
- 전영옥(2003), “농촌활성화를 위한 농촌Amenity 정책의 방향”, <Issue Paper>
- 문석웅(2004), “자원순환적 지역개발의 해외 벤치마킹사례 연구”, <자원환경경제연구>15(2)
- 계기석·김형진(2003), “지방대도시 도심의 기능 활성화 및 쾌적성 제고방안”, <국토연 2003-11>
- 이광호 (2000), “지역개발 디자인의 기본 개념”, <조형연구> 8
- 오정준(2003), “제주도 지역개발의 변화 양상에 관한 연구”, <지리학 연구> 37(2)
- 김정섭(2001), “농촌개발과 Amenity-국제적 논의 동향과 합의”, <농어촌과 환경> 11(4)

- 양영철(1991), "내생적 지역개발에 관한 연구", <건국대학교 박사학위 논문>
- 황경수(1993), "제주도개발특별법 제정과정에서 집단요구표출활동에 관한 연구",  
<서울대학교 환경대학원 석사학위 논문>
- 송재호(1997), "국제관광과 섬: 변화와 아이덴티티", <제주도 연구> 14
- 김문홍(2004), "제주생물종 다양성 연구방향 세미나"
- 도시발전연구소(1994), "21세기를 향한 부산 Amenity플랜: 새로운 도시상의 창출을 위한 중장기 계획"
- 부천시(1998), "부천시 Amenity플랜"
- 성남시(1998), "성남시 Amenity플랜 수립:전통과 미래, 자연이 함께 있는 성남"
- 안양시(1998), "안양시 Amenity플랜:쾌적하고 즐거움이 있는 문화거리 조성"
- 청와대·관광개발계획단(1973), "제주관광종합개발계획"
- 제주도(1985), "특정지역 제주도 종합개발계획"
- 제주도(1994), "제주도 종합개발계획"
- 제주도·제주발전연구원(2000), "제주도 관광진흥 기본계획"
- 제주도·제주국제자유도시개발센터(2002), "제주국제자유도시종합계획"
- 제주도(2004), "제1차 지역혁신발전 5개년계획"
- 국무총리실 제주특별자치도 추진위원회(2005), "제주특별자치도 기본계획(안)"
- 제주특별자치도(2006), "제주특별자치도조례안"
- 고다미노루(1999), "숲을 지켜낸 사람들" <장윤·이인재 옮김 이크출판>
- 국가균형발전위원회(2006), "살기좋은 지역만들기" <제이플러스 애드>
- OECD(2002), "Amenity와 지역개발", <새물결>
- 후쿠오카현(1998), "후쿠오카현 어메니티 마스터 플랜"
- 구마모토현(1998), "구마모토 어메니티 마스터 플랜"
- 酒井憲一(1998), "환경을 넘어서는 실천사상 Amenity", <도서출판 따님>
- 戶沼華市(1997), "도시사회의 쾌적성 연구 -생명의 연결도시 중심으로-",  
<지역사회발전연구>, 22(2)
- 青山吉隆·中川 大·松中亮治(2003), "都市アメニティの經濟學", <學藝出版社>
- 植田和弘(2004), "持續可能な地域社會のデザイ", <有斐閣>
- 植田和弘(2005), "都市のアメニティとエコロジー", <岩波書店>
- J.B. Cullingworth(1964), Town and Country Planning in England and Wales <George Allen& Unwin, London>
- Horkheimer and adorno(1996), "Enlight and Antisemitism", <Journal of Jewish Studies>
- Arnold Whittick(1974), "encyclopedia of urban planning", <McGraw-Hill Book

Company>

Burayidi, Michael A(2001), "Downtowns: Revitalizing the Centers of Small Urban Communities", <London: Routledge>

Jenks, Mike and Burgess, Rod(2000), "compact Cities: Sustainable Urban Forms for Developing Countries", <London and New York: Spon Press>

Roberts, Peter & Sykes Hugh(2000) "Urban Regeneration", <London: SAGE Publication>

Marshall, Richard(2001), "Waterfronts in Post-Industrial Cities", <London: Spon press>

Goldman Sachs(2005), "How Solid are the BRICs?", <Global Economics Paper>

Richard Florida(2005), "The Flight of the Creative Class: The New Global Competition for Talent", <HaperCollins>



" Amenity(어메니티)를 활용한 지역개발계획  
평가에 관한 연구 " 논문 수행을 위한 설문지

안녕하십니까?

본 설문은 제주도민의 Amenity의 개념이해정도와 활용에 대한 의견을 묻는 조사로 제주도가 지역개발 계획시 가치를 두고 추구해야할 개발이념의 철학을 살펴보고자 작성된 설문지입니다.

본 설문은 순수하게 연구목적으로만 사용되는 것이며, 응답내용은 통계법 제13조에 의거 비밀이 보장되며, 통계목적 이외에는 절대 사용되지 않습니다.

바쁘시겠지만 제주도의 발전을 위해 조금이나마 동참한다는 마음으로 성심성의껏 응답해 주시면 감사하겠습니다.

2005년 11월

지도교수 : 제주대학교 행정학과 이경원

학 생 : 제주대학교 대학원 석사과정 이지은

연 락 처 : 016-696-7213

E - mail : [jieun2772@empal.com](mailto:jieun2772@empal.com)

◇ 일반 통계처리에 관한 내용입니다.

SQ1. 귀하의 **성별**은? ① 남성 ② 여성

SQ2. 귀하의 **연령**은?

① 20대 ② 30대 ③ 40대 ④ 50대 ⑤ 60대 이상

SQ3. 귀하의 **학력**은?

① 중졸 이하 ② 고졸 ③ 대졸 ④ 대학원 이상

SQ4. 귀하의 **주거지**는?

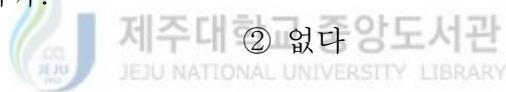
① 제주시 ② 서귀포시 ③ 북제주군 ④ 남제주군

◇ 일반 사항에 관한 내용입니다.

I. 지역개발계획에서 **Amenity(어메니티, 쾌적성)**라는 용어를 들어 보신적이 있습니까?

① 있다

② 없다



※ 어메니티의 정의는 다음과 같이 할 수 있습니다.

어메니티(Amenity)란 사람이 어떤 사물이나 환경에 대해 긍정적으로 느끼는 쾌적성을 의미.

“있어야 할 것이 있어야 할 장소에 있는 것”으로 정의 되어 어떠한 환경에서라도 인간이 쾌적함을 느끼기에 필요하다고 생각되는 요소가 바로 그 장소에서 제공 되는 것으로 해석함.

II. 다음의 용어들은 ‘어메니티’ 개념에 포함되는 단어들입니다. 이 중 우리 제주도가 지역개발계획시 가장 가치를 두고 추구해야 할 것은 무엇이라고 생각하시는지 순서대로 3가지를 적어주십시오.

1순위 : (        ), 2순위 : (        ), 3순위 : (        )

- |               |                            |
|---------------|----------------------------|
| ① 향토애         | ② 생명성(자연과의 공생)             |
| ③ 보건(의료, 건강)  | ④ 활력(활기)                   |
| ⑤ 안전성(장애인 시설) | ⑥ 풍토성(자연환경과 풍치)            |
| ⑦ 역사적 환경(유산)  | ⑧ 문화성(전통, 축제)              |
| ⑨ 문화적 시설과 설비  | ⑩ 디자인(색채감각)                |
| ⑪ 건축물         | ⑫ 복지                       |
| ⑬ 여가(레저)      | ⑭ 기타(                    ) |

III. 다음은 귀하께서 살고 있는 지역의 어메니티 점수를 평가하기 위한 것입니다. 해당란에 ✓표 해 주세요.

어메니티 요 소	문 항	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다
편리성	차량통행이 수월한가?					
	대중교통을 이용하기가 편리한가?					
	주변도로가 넓고 잘 정리되어 있는가?					
	학교, 학원 등 교육시설이 가까이 있는가?					
	병원, 약국 등 의료시설이 가까이 있는가?					
환경성	공기, 물이 깨끗한가?					
	자연환경이 잘 보존되어 있는가?					
	전망이 탁 트였는가?					
	소음이 적은가?					
	쓰레기의 배출 등 거리 환경미화가 잘 되어 있는가?					

어메니티 요 소	문 항	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	매우 그렇지 않다
심미성	건물의 높이나 형태가 깨끗하게 정리되어 있는가?					
	건물들의 색깔이 이웃건물과 조화를 이루고 있는가?					
	옥상광고나 입간판의 상태는 깔끔한가?					
	전봇대나 전선의 상태가 깔끔한가?					
	가로수나 심어놓은 나무들의 상태가 좋은가?					
문화성	영화관 극장 등 문화시설이 충분한가?					
	사람들이 입고 다니는 옷에 멋이 느껴지는가?					
	전통이 있는 거리라고 느껴지는가?					
	길거리 축제 등 문화행사를 자주 접할 수 있는가?					
	지역의 특색을 나타낼 수 있는 문화공간이 많은가?					

<부록2> Amenity용어 사용

구분	년도	Amenity 용어 사용 구절	목적별 출처
제주관광종합개발계획	1973	<p><u>쾌적한 안락과 휴식을 취할수 있는 국제수준의 관광지 조성</u></p> <p>아간에는 국제수준의 유락단지에서 <u>안락한 분위기</u>로 마음껏 유락과 휴식을 취하도록 한다 관광객이 마음에 <u>부담없이 안이(安易)하게</u> 휴식할 수 있는 관광단지로 조성한다.</p>	<p>1. 제주관광개발의 의의와 기본방향</p> <p>2. 개발의 기본방향</p> <p>IV. 개발의 기본계획</p> <p>1. 개발의 착안점</p> <p>V. 부문별세무계획</p> <p>1. 관광지구 개발계획</p>
		<p><u>쾌적한 관광환경을 조성할 뿐 아니라 제주 전지역에 있어서 환경개선의 계기가 되도록 한다.</u></p>	<p>제2편 관광개발계획</p> <p>제1장 제주도와 관광</p> <p>2. 개발계획의 기초</p>
		<p>2000년대 도민의 안정성, <u>쾌적성, 균형성</u>을 제고시키는데 있다.</p>	<p>제1장 계획의 기초</p> <p>제1절 계획의 배경</p> <p>1. 계획 수립의 개요</p>
		<p><u>쾌적한 생활 및 복지사회 구현</u></p> <p>동시에 <u>쾌적한 생활환경 및 관광여건을 조성함으로써</u> 도민의 복지향상과 지역발전에 이바지하는 데 있는데 이를 구체화하면 다음과 같다.</p>	<p>제1장 계획의 기초</p> <p>제2절 계획의 기본구상</p> <p>1. 계획의 목표와 전략</p>
		<p>도시유형의 인공화 된 지역에서는 <u>통행의 쾌적성</u>을 증진하고 미기후를 완화하기 위하여</p>	<p>제2장 부문별 계획</p> <p>4절 교통·통신망의 확충 및 에너지 공급</p> <p>1. 교통시설</p>
제주도 종합개발계획	1994	<p>확충·정비하여 <u>쾌적한</u> 주거환경을 조성하도록 한다.</p>	<p>제2장 부문별 계획</p> <p>5절 생활환경정비</p> <p>1. 주택 및 택지</p>

		<p>다양한 시책을 개발하고 추진함으로써 <u>안락한</u> 노후생활을 보장 받도록 한다.</p> <p><u>위락적(amenity형성)</u>환경 자원으로서의 조망 위락적 기능</p> <p>쾌적한 인건환경의 현성과 유지</p>	<p>제2장 부문별 계획 6절 보건 의료 및 사회복지 2.사회복지 정책</p> <p>제2장 부문별 계획 13절 중산간지역의 보전과 이용 2.중산간 지역의 기능 제2장 부문별 계획 16절 관광개발 1.계획의 배경 및 전제</p>
		<p>2000년대 도민의 안정성, 쾌적성, 균형성을 제고 시 키는데 있음.</p>	<p>제1부 계획의 개요 제2장 관련제도의검토 3.계획의 방법과 전개 과정</p>
제주도관광진흥기본계획	2000.10	<p>쾌적한 생활환경 및 관광여건을 조성함으로써 도민의 복지향상과 지역발전에 이바지하는데 있음.</p> <p>여객선 터미널을 개선하여 공한 수준의 <u>쾌적성</u> 확보</p>	<p>제3부 부문별전략 제11장 관광교통 전략 4. 해상교통서비스향상</p>
		<p><u>쾌적한</u> 생활 환경을 조성하여 제주도민의 복지향상에 이바지함.</p>	<p>II. 기본 구상 1장 계획의 기본방향 1절 발전이념</p>
제주국제자유도시종합계획	2002.5	<p>제주의 자연적·인문적 환경을 보존·개선함으로써 <u>쾌적한</u> 복지사회를 구현함.</p>	<p>II. 기본 구상 1장 계획의 기본방향 2절 기본방향과 목표</p>

	<p>행정·교육·문화업무의 중심지, 첨단과학기술단지 와 물류중심기지 조성, 국제금융과 비즈니스센터, 도시위락센터 설치, 해안위락시설 입지와 <u>쾌적한</u> 주거환경 조성</p> <p>생활공간은 시영역 외곽으로 분산시켜 저밀도의 <u>쾌적한</u> 주거환경을 조성함</p> <p><u>쾌적한</u> 주민생활환경 조성을 중시</p> <p>도시주변 음·면지역에서의 주택공급은 소규모 단지형 개발의 <u>쾌적한</u> 거주환경 조성</p> <p>도시근린·자연공원 내의 기존 산림에 대한 가꾸기 사업으로 <u>쾌적한</u> 경관 유도</p> <p><u>쾌적하고</u> 건강한 해양환경 조성과 인연이용의 상충문제 해소를 위한 연안통합관리를 실현함</p> <p>생산지반 <u>확충</u> + 어업구조 조정 ⇒ <u>쾌적하고</u> 풍요로운 복지어촌 건설</p> <p>해양자원의 체계적 관리, 지속 가능한 개발 및 <u>쾌적한</u> 해양환경 조성을 위하여 육상 및 해양오염원의 체계적 관리시스템을 개발함</p>	<p>II. 기본 구상 3장 공간구상 1절 지역발전축 설정</p> <p>III. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 1절 지역생활권 설정과 개발</p> <p>III. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 2절 도시 개발 및 정비</p> <p>III. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 5절 주택 및 택지 공급</p> <p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p> <p>III. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 1절 해양·수산개발의 전망</p> <p>III. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 2절 해양개발 발전전략</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><u>쾌적한</u> 어촌 생활환경 정비를 통한 정주권 확보</p>	<p>III. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>
	<p>지역 균형개발 및 정주권 형성, 매력적이고 <u>쾌적한</u> 휴식, 교류의 공간으로 개발</p>	<p>III. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>
	<p>「제주국제자유도시개발특별법」의 입법취지에 의한 관광지 개발의 추진기조는 동법 제1조(목적)에 명시된 바와 같이, “제주도민이 주체가 되는 개발”, “향토문화를 창조적으로 계승·발전시키고 자연 및 자원을 보호하면서 <u>쾌적한</u> 관광여건을 조성함으로써 제주도민의 복지 향상에 이바지하는 관광지 개발”로 규정될 수 있음</p>	<p>III. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 2절 관광지 정비 및 개발</p>
	<p><u>쾌적한</u> 환경, 지역의 정체성, 지역관광의 활력, 학습과 위락의 복합공간으로서 기능을 향상시키도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 3절 관광시설의 정비 및 개발</p>
	<p>일반 가정보다 더 편안하고 즐거운 서비스를 제공하는 관광호텔이나 휴양콘도미니엄 등의 숙박시설이 더욱 발전할 것으로 기대되며 수준 높은 서비스와 함께 시설 내·외부의 디자인이 고객 유치에 중요한 요소가 될 것임</p>	<p>III. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 4절 관광사업 육성</p>
	<p><u>쾌적한</u> 자연환경 속에서 편안한 휴식과 즐거움, 문화체험을 추구하려는 관광객들이 크게 증가할 것임</p>	<p>III. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 4절 관광사업 육성</p>

	<p><b>어메니티(Amenity)공간 확충방안을 연구 추진하되</b> 이를 위하여 건축가·디자이너·예술가·시민단체 등으로 구성된 '거리 디자인 전문위원회'를 운영함</p> <p>아동 청소년의 건전한 육성은 경제적 안정 여부에 좌우되고 아동·청소년에게 안정감을 주기 위해서는 가정에서 생활에 필요한 최저한도의 물질적 욕구가 충족되어야 함</p> <p>말기환자의 신체적·정신적 요구에 부응하며 가정과 같은 편안한 분위기를 느끼도록 호스피스 팀이 개별적인 환자 중심의 간호를 제공하는 프로그램임</p> <p><u>쾌적한 환경</u>에서 관광, 휴양 등을 즐기려는 데서·관광객들이 체주방문에 대한 욕구가 증대될 것임</p> <p>마음 놓고 마실 수 있는 공기과 물, 푸른 초원과 바다가 어우러진 환경 시범도로 지정함으로써 <u>청정</u> 계주를 실현함</p> <p>환경기준을 유지하고, 깨끗한 대기환경을 보전하며 <u>쾌적한 환경</u> 창출에 노력함</p> <p>사전 오염대책에 역점을 두고 아울러 발생하는 오염물질에 대한 공해대책을 실현할 수 있는 도시 조성 등 종합적인 환경관리체제를 구축하여 지역의 <u>쾌적함</u>과 조용함을 확보함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p> <p>III. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 1절 사회복지</p> <p>III. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 2절 보건의료</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총괄</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총괄</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 3절 생활환경의 보전 및 관리</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 3절 생활환경의 보전 및 관리</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>수산물 어획량 증가 및 <u>쾌적한</u> 해양환경을 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>
	<p><u>쾌적한</u> 해양환경을 조성함으로써 해양자원의 지속 가능한 이용을 도모함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>
	<p><u>쾌적한</u> 주거환경(주택관련 지원), 교통편의시설 완비, 선진국형 교육 및 문화환경 구비와 같은 간접적인 환경을 조성함</p>	<p>III. 부문별 계획 11장 지역과학기술진흥 계획 2절 기본방향</p>
	<p>외국인 방문자와 체류자들이 편리하게 방문하고 체류할 수 있도록 편의를 제공하고 필요한 시설을 확충하는 한편 도민들을 중심으로 ‘국제문화도시’ 운동을 전개할 필요가 있음</p>	<p>III. 부문별 계획 12장 국제화부문 계획 4절 아·태권 국제교류 거점도시</p>
	<p>외국인 주거단지 조성에 고려할 요소는 크게 <u>쾌적성</u>(자연환경, 인구, 주거여건), <u>편리성</u>(공간이동, 사회적시설), <u>풍요성</u>(물질적·문화적·사회적 풍요) 및 <u>안전성</u>(보건·위생, <u>사회문제</u>)임</p>	<p>III. 부문별 계획 12장 국제화부문 계획 4절 아·태권 국제교류 거점도시</p>
	<p>외국인들이 거주하기에 <u>쾌적한</u> 환경과 생활비가 저렴한 양질의 주거단지를 생활여건이 동경이나 싱가포르보다 우수하도록 조성함</p>	<p>III. 부문별 계획 12장 국제화부문 계획 4절 아·태권 국제교류 거점도시</p>

제1차 지역혁신발전 5개년계획	2004.7	기업활동의 편의가 최대한 보장되는 동부아 중심도시로 도약  광범위한 편의시설과 기반 시설 확보  <u>여기</u> , 건강, 교육 등 <u>웰빙</u> 수요증대	제2장 지역혁신 비전 및 목표 제1절 지역혁신 비전 및 목표  제2장 지역혁신 잠재력과 제약요인 제2절 강점요인과 약점요인  제2장 지역혁신 잠재력과 제약요인 제3절 기회요인과 위협요인
		제주특별자치도 기본계획(안)	2005.9

구분	편리성 추구 (교통·통신시스템과 보행환경의 개선 )	목차별 출처
제주관광종합개발계획	명량(明期)하계 제주도를 관광할 수 있도록 제주도와 육지간, 국제간의 교통 및 통신조건을 개선한다.  국제간 및 육지부와의 교통조건 개선을 위한 공항 및 항만시설의 확충과 카페리의 취항	IV. 개발의 기본계획 1. 개발의 착안점  V부문별세부계획 2.관광기반시설계획 가.투자방향
	관광코스 형성을 위한 교통망 구성 및 정비	V부문별세부계획 2.관광기반시설계획 가.투자방향
	전국 어디서나 손쉽게 통신연락을 할 수 있게 함으로써 본 지역내의 산업발전은 물론 관광객의 편의를 도모코자 통신시설을 크게 확충 정비 한다	V부문별세부계획 2.관광기반시설계획 사. 통신계획
	가로는 차도와 보도의 기능을 분리하고 주요지점에는 산책을 위한 보행 및 자전거전용 도로를 개설토록 한다	V부문별세부계획 2.관광기반시설계획 자. 도시계획
특정지역 제주도 종합개발계획	내륙 주요도시로부터의 항공노선을 확충하고, 관광수요에 따라 신속적으로 대처할 수 있는 운영방안을 마련한다.  해상교통수단을 다변화하고, 특히 원도, 목포와의 연결을 강화하며, 한터해상공원과의 연결 관광방안을 강구한다. 다양한 교통수단을 동원하여 효율적이고 저렴한 접근방안을 모색한다.	제2편 관광개발계획 제4장 국민관광수용기반의 구축 1. 목표와 기본방향

	<p>교통체계는 3대 순환도로, 5대 남북횡단도로를 골격으로 하여 지역간, 기능간 연결도로를 정비한다.</p> <p>중심시가지내 통과교통을 배제할 수 있도록 우회도로를 건설하며, 시가지 내부의 소로와 세로의 정비는 기존의 골격구조를 바꾸지 않도록 유의하면서 나뭇가지형, 선형, 격자형, 집중형 또는 무정형 가로망체계를 적절히 배합한다.</p> <p>제주도의 출입도시로서의 성격을 강화시키기 위하여, 공항·항만시설을 확충 보완하고 접근성을 제고한다.</p> <p>구시가지의 재활성화를 위해 불규칙하나마 현대의 골격구조를 최대한 살릴 수 있는 지구내 도로망 정비계획을 마련하고 이를 위하여 행정적, 재정적으로 지원한다.</p> <p>제주시, 서귀포시의 도시지역 시내교통망을 점차 확충하고 시외구간을 시내버스 운행구간으로 확대하여 1994년 이후에는 제주도를 단일권으로 하는 시내버스 운행체제로 전환한다.</p> <p>쾌적한 인간환경의 현성과 유지</p>	<p>제1장 계획의 기초</p> <p>제2절 계획의 기본구상</p> <p>3.지역공간구조 구상</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>1절 도시 및 농어촌 정비</p> <p>2.도시정비</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>1절 도시 및 농어촌 정비</p> <p>2.도시정비</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>1절 도시 및 농어촌 정비</p> <p>2.도시정비</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>4절 교통·통신망의 확충 및 아메니 공급</p> <p>1.교통시설</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>16절 관광개발</p> <p>1.계획의 배경 및 전체</p> <p>제1부 계획의 개요</p> <p>제2장 관련제도의 검토</p> <p>1.관광정책 검토</p>
<p>제주도관광진흥기본계획</p>	<p>택시서비스 개선을 위한 택시에 대한 처벌기준 강화 및 택시관련 선진제도 도입</p>	

	<p>교통안내체계와 정보시스템 구축.</p> <p>도로체계 정비 및 기능정립, 제도개선안 수립.</p> <p>관광객들의 경로선택의 편의성을 제공하기 위한 안내체계와 정보시스템 구축</p> <p>육상교통 서비스 향상</p> <p>-안전성 확보와 외기인 교통사고율 감축</p> <p>-도로표지판에 번호 부여, 그리고 번호가 일치된 안내지도 작성 배포</p> <p>-시간 안내체계 시스템 구축 안내지도 작성</p> <p>-사전기 관광도로 기능부여 및 개선</p> <p>-신호체계를 라운드어바웃 체계로 개선 계획 수립</p> <p>-대중교통 이용이 편리한 관광지 안내체계 구축</p> <p>-관광안내정보 시스템 통합운영</p> <p>-교통진정지구 및 차없는 거리 조성 확대</p> <p>-FIT관광객 전용 관광버스 터미널 설치</p>	<p>제2부 회고와 전망</p> <p>제5장 비전과 목표</p> <p>2. 비전과 목표의 기술</p> <p>제3부 부문별 전략</p> <p>제11장 관광교통전략</p> <p>2.육상교통서비스 향상</p> <p>제3부 부문별전략</p> <p>제11장 관광교통 전략</p> <p>1. 전략방향설정</p> <p>제3부 부문별 전략</p> <p>제11장 관광교통 전략</p> <p>1. 전략방향설정</p>
제주국제자유도시종합계획	<p>제주시와 서귀포시를 두 중심 기점으로 하여 한림, 성산, 대정, 그리고 구좌를 연결하는 연계 도로망을 강화하여 지역간, 기능간 연계를 도모할.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>1절 지역생활권 설정과 개발</p>

	<p>기타의 동부와 서부의 중심지역은 주거와 동 권역의 업무중심으로 개발하고 이들 지역으로서의 인구 유입을 위해 정보통신망과 생활기반시설을 확충함.</p> <p>생활권별로 독자적인 업무기능과 생활기능이 발휘되도록 전력, 상·하수도, 통신, 도로, 항만 같은 기존 기반시설을 확충하여 생활의 편의를 제공</p> <p>해안을 따라 도로나 자전거로 우도의 절경을 감상하러 수 있도록 인도와 자전거 전용 도로를 건설함.</p> <p>도항선의 규모를 대형화하여 운항이 중단되는 빈도를 감소시킴</p> <p>도시환경팀 관리 및 쾌적한 도로환경 정비 개선</p> <p>관광객 및 도민이 보다 쉽고 편리하게 휴양시설을 이용할 수 있도록 정보망 구축</p> <p>제주대학교는 과학기술단지의 선도적 기능을 수행하며, 인력양성 및 교육훈련, 창업보육, 연구개발 등에서 협력체계를 강화하고, 과학기술단지와의 일체화를 위해 단계와 직접 연결되는 연결도로를 개설해야 함</p> <p>공항 확충 및 국제노선 유치, 항만 확충</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>1절 지역생활권 설정과 개발</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>2절 도시 개발 및 정비</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>4절 도시지역 개발 및 정비</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>4절 도시지역 개발 및 정비</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농·림·축산업</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농·림·축산업</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>2절 지식기반사업</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>3절 일반경제부문</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>제주연안에 적합한 정보시스템을 개발하고, 그에 따른 해양정보 통신망을 구축함.</p>	<p>III. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략 III. 부문별 계획</p>
<p>해양수산정보 시스템 및 종합정보망간의 네트워크를 구축함</p>	<p>4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략 III. 부문별 계획</p>
<p>관광객의 안전 수송과 신속 그리고 편리하게 이동할 수 있는 교통서비스 체계를 확립하고 업체간 합병이나 컨소시엄을 유도하여 지속적으로 적정 수급 대책을 수립함</p>	<p>5장 관광부문 계획 4절 관광사업 육성 III. 부문별 계획</p>
<p>중·장기적으로는 관광객 입도 수단인 항공교통과 해상교통정책에 대하여 적절한 항공노선의 확충과 크루즈 전용 항만 개발을 통한 쿠루즈관광 활성화를 도모함</p>	<p>5장 관광부문 계획 4절 관광사업 육성 III. 부문별 계획</p>
<p>리프트 장착 순환버스, 시내·외버스 운행으로 장애인 이동편의 제공 및 생활안정을 도모함</p>	<p>7장 사회개발부문 계획 1절 사회복지 III. 부문별 계획</p>
<p>자동음성통보시스템을 금년 190여개소에 설치하고 향후 연차별로 시스템 프로그램 및 통신망식 등을 보완·발전시킴</p>	<p>10장 재해 방지 및 소방부문 계획 3절 부문별 추진전략 III. 부문별 계획</p>
<p>교통사고 다발지역 내 교통안전표지 시설 설치, 보·차도 분리 시설, 신호등, 가로안내표지판 등 교통안전시설물 확충, 교통안전시설물을 지속적·체계적으로 개선·정비함</p>	<p>10장 재해 방지 및 소방부문 계획 3절 부문별 추진전략 III. 부문별 계획</p>
<p>도내 섬지역(예, 추자도, 마라도, 가파도, 비양도, 우도 등)과 한라산 지역 내에서 발생하는 다양한 재해·재난에 대해 신속한 구조·구급능력을 확보하기 위하여 전용 소방헬기의 도입이 이루어져야 함</p>	<p>10장 재해 방지 및 소방부문 계획 3절 부문별 추진전략 III. 부문별 계획</p>

	<p>공동 지휘통신망 구성 및 구조 전략을 위한 전문기술팀 평정</p>	<p>III. 부문별 계획 10장 재해 방지 및 소방부문 계획 3절 부문별 추진전략</p>
	<p>주요 공공시설, 교통기관, 도로 등에는 외국어로 병기된 안내판을 설치하고 음식점에서는 메뉴를 외국어도도 표기함</p>	<p>III. 부문별 계획 12장 국제화부문 계획 4절 아·태권 국제교류 거점도시</p>
	<p>구체적인 관광도시인 경우 고속철도, 직행버스, 지하철 등의 다양하고 신속한 교통수단을 마련하여 공항과 도심 및 도시와 도시의 연계성을 높이고 있으며, 특색있는 도시내 교통기반시설 및 교통수단의 개발을 통하여 접근성 제고는 물론 교통수단을 관광지원화하고 있음. 제주관광의 경쟁력을 유지하기 위하여 교통시설 자체에도 관광적 요소를 가미할 필요가 있음</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>
	<p>남조로인 1118호선인 경우는 확장계획이 이미 있고 제 2산록도로는 탐라대학교에서 돈대코까지는 이미 확장이 완료되어 있음. 추후 한림과 동광검문소를 연결하는 도로의 이용도가 높을 것이기 때문에 안전도 개선이 필요하며 서부 산업도로 결빙시 대체우회도로로서 활용을 유도하는 전략이 필요함</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>
	<p>제주국제자유도시 선도프로젝트와 관광지구의 개발에 대한 지원체제로서의 도로공급과 확장에 대한 수요가 증가함에 따라 도로의 신설과 확장사업이 이루어져야 함</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>

	<p>적정 수요량을 초과하여 발생하는 자동차 문제를 해소하기 위해서는 싱가포르 등에서 성공적으로 운영되고 있는 도심통행료 징수방안을 적극 고려할 필요가 있음</p> <p>주차 유료화를 통해 '내집 주차장 만들기'를 활성화시키고 기존 건물부설 주차장 활용도를 우선적으로 높이고 지역단위의 주차장 현황에 대해 조사분석을 실시하며 이를 기초로 주차특별회계를 적극적으로 활용하여 주차발달을 신속하도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획</p> <p>13장 사회간접자본부문 계획</p> <p>1절 교통부문</p>
	<p>지하철과 경전철은 초기 투자비가 과다하므로 초기 투자비를 줄일 수 있는 트램(tram), 스카이라일 (sky rail)과 같은 형태의 신교통 수단 도입을 적극적으로 검토함</p> <p>이미 개발되어 있는 관광단지, 예를 들면 중문관광단지에 싱가포르의 센토사섬의 스카이라일과 같은 교통수단 도입방안을 검토할 필요할 필요가 있음. 관광지내의 안전한 보행을 확보하고 자동차의 접근이 어려운 곳에 도달할 수 있도록 해주며 친환경적 수단으로서의 역할을 도모할 수 있음</p>	<p>III. 부문별 계획</p> <p>13장 사회간접자본부문 계획</p> <p>1절 교통부문</p>
	<p>수도 99호선에 레일을 활용한 신교통수단을 도입할 필요가 있음. 8m 도로가 이미 확보되어 있으므로 더 이상의 환경 훼손 없이 신교통수단을 도입할 수 있으며 겨울철에는 대중교통수단으로서의 역할도 할 수 있으므로 경제적 타당성도 확보할 수 있을 것임.</p>	<p>III. 부문별 계획</p> <p>13장 사회간접자본부문 계획</p> <p>1절 교통부문</p>
	<p>제주시와 서귀포시 도입을 대중교통친구으로 설정하고 트램(tram)위주의 대중교통체계를 구축함.</p>	<p>III. 부문별 계획</p> <p>13장 사회간접자본부문 계획</p> <p>1절 교통부문</p>

<p>도전역 ITS 사업을 통하여 차량의 이동성 증대, 도로 이용자의 편의성 및 안전성을 제고함</p>	<p>관광교통정보를 체계적으로 제공하기 위하여 기본정보제공시스템, 출발전교통정보제공시스템, 주행안내시스템, 시내·외버스정보시스템 등에 대한 전략을 수립하여 시행함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>
<p>제주시에서는 기존 버스터미널을 정비하고 배차장을 시외곽으로 이전하여 공영차고지를 건설하는 방안을 추진하고 있음. 기존 터미널 정비시 환승주차장과 환승서비스를 최상급으로 제공할 수 있도록 해야 할 것임.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>	
<p>일반 신호차로에 비하여 친환경적이면서 교통처리 능력 즉, 용량이 크고 미관이 양호하면서도 안전도가 훨씬 높은 라운드어바웃(round about)형 교차로 설치를 적극 도입함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>	
<p>도심과 관광지구 등의 교통문제를 해결하기 위하여 자동차와 사람이 도로를 이용하되 차량의 속도를 줄이고 사람들이 자유로운 보행이 가능하도록 하는 ‘교통진정지구제도’를 적극 도입함. 이는 자치경찰제도가 도입될 경우 운영의 효과를 극대화할 수 있는 것이기 때문에 구체적인 기법을 연구할 필요가 있음</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>	
<p>도로안내표지 개선, 주요 패턴과 정보 수요에 맞게 도로안내체계를 이용자 중심으로 국제 수준에 맞게 개선함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>	
<p>자동차 역세가 시급함. 효과적인 역제를 이루려면 대인교통수단으로서 녹색교통체계 구축이 필요함. 자전거, 보행, 마차 등의 교통수단을 관광과 연계시킬 필요가 있음</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>	

	<p>서부산업도로구간은 자전거도로가 있으나 양끝지점에서 지방도로와 연결되는 지점에서 자전거 접근차리와 램프(Ramp)에서의 자전거도로 연결 등의 문제를 개선해야 함</p> <p>자전거 도로의 설치는 자전거 이용에 가장 문제가 되고 있는 연계성 문제를 해결하기 위하여 자전거이용시설정비기본계획에 따라 자전거도로망이 연계되도록 추진하고 관광지 연계도로, 일주도로, 해안도로, 통화로 등 이용도가 많은 노선을 우선 시행토록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>
	<p>앞으로 시행하는 모든 도시개발 사업에 자전거 도로 설치를 의무화하여 자전거도로가 확충되도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>
	<p>제주국제공항은 국제적 중추기능과 권역거점 역할을 담당할 수 있는 대규모 공항으로 개발할 필요가 있음</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 1절 교통부문</p>
	<p>초고속정보망을 기반으로 하는 지역별 정보센터를 설립하여 행정정보를 제공하고 국내외 정보망 연결, 정보화 교육, 지역 산업에 적합한 정보기술을 보급함.</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 2절 정보화 부문</p>
	<p>지역의 정보·통신 계획은 지역의 현실과 여건을 반영할 뿐만 아니라 중앙정부의 정보화 및 경제계획과 연계하여 수립·추진함</p>	<p>13장 사회간접자본부문 계획 2절 정보화 부문</p>
	<p>산업 정보화로 기존 산업을 고부가가치화 시키고, 정보통신 관련 산업의 활성화, 창업 촉진, 신산업 육성 등으로 지역산업을 발전시킴.</p>	<p>III. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문 계획 2절 정보화 부문</p>

	<p>통신의 기반이 되는 하드웨어 부문에 대한 기간통신사업자(한국통신, 하나로통신, 케이블망사업자 등)와 연계된 초고속 유·무선 회선의 확대구축 방안 등 기간 통신망에 대한 연계추진 방안에 대한 중·장기계획을 수립하여 대책을 마련함</p> <p>도민과 관광객들에게 안전하고 편리한 교통서비스를 제공하기 위하여 대중교통, 지역도로정보, 종합관광 교통정보, 신호체계 등에 대한 도지역 ITS를 구축하고 이를 체계적으로 활용하는 교통정보시스템을 구축함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문계획 2절 정보화 부문</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획 13장 사회간접자본부문계획 2절 정보화 부문</p>
	<p>국제자유도시 추진에 따른 지속적인 도로 확충 및 포장사업</p>	<p>제2편 지역혁신 여건분석 제1장 지역혁신 역량분석 제2절 지역혁신 기본전략 4. 사회간접자본 현황 가. 도로 및 차량</p>
<p>제1차 지역혁신발전 5개년계획</p>	<p>국제자유도시의 추진과 제주외항을 비롯한 항만시설의 꾸준한 확충</p> <p>관광정보센터를 설립·운영함으로써 관광객들에게 다양한 관광정보를 제공</p> <p>숙박, 교통 예약에 있어서 One Stop예약시스템을 구축·운영</p> <p>제주도농업기술원이 혁신주체가 되어 기초과제, 공동망통신, 인터넷, 농장경영관리 등 정보이용 기술교육을 수행함.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제2장 지역산업 육성방안 2. 전략산업별 육성방안 2.1 관광산업 다. 기본전략 수립 및 육성방안</p>

<p>관광정보 및 부가 서비스를 받을 수 있는 유비쿼터스 관광제주, 관광정보시스템에 탑재할 수 있는 디지털 콘텐츠를 개발함</p>	<p>관광(숙박, 교통, 음식, 문화, 관광)관련 방송콘텐츠를 제작하고 제공</p>	<p>제 2장 지역산업 육성방안 2.4. 디지털콘텐츠 산업 제3편 지역혁신 발전방안 제2장 지역산업 육성방안 2.4. 디지털콘텐츠 산업</p>
<p>국제자유도시 기반조성에 따른 향만화장공사가 추진됨에 따라 향후 물동량 증가대비 물류 및 화물 수송시스템을 향상시킴.</p>	<p>주요시설간 초고속 통신망 연결 등 통신 인프라를 확충하고, 제주지식산업진흥원에서 특구를 운영·관리함</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제6장 지역혁신기반 확충 제1절 지역혁신 인프라 조성·확충 1. 인프라 조성·확충 방안 나. 주요 인프라 확충방안</p>
<p>택시와 렌터카에 DMB 수신기를 설치하여 제주를 방문하는 관광객들의 호응도 조사</p>	<p>지능형 교통망(ITS)과 연계하여 방송을 통한 교통방송, 제주정도 등 다양한 서비스를 제공한다.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제6장 지역혁신기반 확충 제2절 지역특화발전특구 설치 2.2 제주시 지식산업진흥 특구</p>
<p>관광(숙박, 교통, 문화, 관광) 및 방송콘텐츠 제작 및 제공</p>	<p>차세대 방송통신 테스트베드사업으로 구축된 인프라를 중심으로 관광, 방송통신 콘텐츠 등을 개발하여 지역경제 활성화에 기여함.</p>	<p>세부실천계획 II. 전략산업 1. 관광산업</p>
<p>관광객의 투어 형태를 실시간으로 파악할 수 있는 관광정책 솔루션 개발</p>	<p>관광정보 시스템에 탑재 가능한 디지털 문화콘텐츠 개발</p>	

	<p>국내노선(지역실정)에 적합한 저비용·적가격의 항공운송시스템인 지역 항공사 도입으로 이용객에 대한 서비스 개선, 지역간 접근성 제고, 지방공사 활성화 등으로 지역 균형발전 및 국가 항공산업 발전에 기여할 수 있음</p> <p>제주도의 생생한 현장 분위기를 실시간 영상정보로 제공함으로써 제주홍보 효과를 극대화함. 관광객에게 여행지에 대한 사전정보 제공 기능도 수행할 수 있음.</p>	<p>세부실천계획</p> <p>VII. 지역혁신기반 확충사업</p>
<p>제주특별자치도 기본계획(안)</p>	<p>구도를 지방도로 전환하고 담당기관을 특별자치도로 이관</p>	<p>4. 산업 인프라 및 여건의 조성 4-1 건설·교통분야</p>

구분	환경성 추구 (생활공간 환경성 회복)	목차별 출처
제주관광종합개발계획	특별청소지역 또는 계절적 청소지역을 확대 지정하여 오물과 쓰레기방지를 제한하고 청소를 철저히 감독 정주체계와 산업구조 재편성의 지속적 추진과 아울러 지역주민에 대한 생활 “서비스”수준의 향상에 치중하는 생활권 개방방식의 지역개발을 통하여 문화적인 생활환경을 조성한다. 해안선으로부터 일정거리 이내는 관광개발을 제한하여 해안의 자연경관 및 생태계를 보전하며 관광단지 및 배후도시의 폐기물과 폐수로 인한 해수·식수의 오염과 같은 환경오염을 방지하기 위해 폐기물 및 배수의 중말처리시설을 설치한다.	VIII. 집행 및 관리 2.관광객유치를 위한 제도개선 다.위생적 환경조성 제1편 계획의 기초 및 요약 제3장 제주도 개발의 기본목표와 전략 2. 단계적 개발전략
특정지역 제주도 종합개발계획	제주향교의 시설 및 주변환경을 정비하여 공원구역에 포함시킨다.	제8장 주요관광지 기본계획 3. 성산포 해양관광단지 개발계획 4.관광지구별 개발계획-용연지구
제주도 종합개발계획	농공단지에 입주할 수 있는 공장은 농수산물 가공산업을 우선 유치하고 clean산업이거나, 단지 내 오염물질을 자체처리 할 수 있거나 집단처리의 방법을 통해서 오염의 배출이 없는 산업이어야 한다. 해양오염을 방지하기 위해 성산포해안관광단지에 하수중말처리장을 건설한다.	제1장 계획의 기초 2절 계획의 기본구상 3.지역공간구조 구상 제1장 계획의 기초 2절 계획의 기본구상 3.지역공간구조 구상

	<p>대규모의 오폐수 처리는 자체처리도록 하여 하천 및 토양오염을 예방한다</p>	<p>제2장 부문별 계획 5절 생활환경정비 2.상·하수도 정비</p>
	<p>일반폐기물의 감량화를 위한 소각시설의 설치</p>	<p>제2장 부문별 계획 14절 환경오염관리 4.환경개선 주요추진사항</p>
	<p>소규모 폐기물 매립시설의 신규시설시 2차 환경오염 저감시설의 시설 의무화</p>	<p>제2장 부문별 계획 14절 환경오염관리 4.환경개선 주요추진사항</p>
	<p>제주도 체재시장 중 특정구역에 대해서는 청결과 위생, 악취에 만전을 기해 일반여성들의 편하게 쇼핑할 수 있도록 유도하는 정책이 필요함.</p>	<p>제3부 부문별 전략 제6장 관광시장 전략 5. 시장촉진 테마상품의 개발</p>
	<p>제주도관광진흥기본계획</p>	<p>제3부 부문별 전략 제12장 관광홍보전략 5. 실천프로그램이 개발</p>
	<p>신상주거 및 위생환경을 개선함으로써 신원의 복지 향상</p>	<p>4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>
	<p>학교 주변환경의 정화와 학생들의 건전한 놀이공간을 조성함</p>	<p>III. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 3절 교육 진흥 및 인재 육성</p>
	<p>유해환경 업소 정비 및 초·중·고등학교 유해환경 감시단의 구성·운영과 '학교환경위생정화위원회'의 심의를 강화함</p>	<p>7장 사회개발부문 계획 3절 교육 진흥 및 인재 육성</p>
	<p>제주국제자유도시종합계획</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총관</p>
	<p>자연환경의 훼손을 최소화하고 건강한 도민 생활을 유지할 수 있도록 생활환경을 관리함</p>	

<p>도민의 생활양식을 환경 친화적으로 유도함으로써 자연환경을 보전하고 오염물질의 배출량을 최소화하는 친환경적인 산업 및 사회구조가 정착될 수 있도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총괄</p>
<p>마을안 습지의 오염원을 차단하고 훼손된 습지를 부원함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
<p>학교교육 및 사회교육 차원에서 지역특성에 적합한 환경교육을 실시함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
<p>자동차 교통에 대해 간선도로 등 도로 정비와 함께 도로 주변의 소음 감시측정지점을 설치함</p>	<p>3절 생활환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
<p>소음의 현황을 파악하여 예측모형을 구축하고 소음평가방법을 확립하여 종합적인 소음환경을 체계적으로 평가하여 관리함</p>	<p>3절 생활환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
<p>양질의 풍부한 물을 저렴하게 공급하도록 하며 깨끗한 하천을 만들어 물고기가 살 수 있고 수영할 수 있는 등 구역의 특성에 적합한 수질을 유지함</p>	<p>3절 생활환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
<p>소음 진동과 악취로 인한 지역주민의 일상생활에 피해가 없도록 하고 특히 간선도로 주변의 주민들도 편안한 수면을 취할 수 있도록 청안성을 확보함</p>	<p>3절 생활환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
<p>녹회협정 등을 통해 생활주변을 녹회하고, 각종 개발프로젝트의 친환경성 추구, 하천환경의 정비 등을 통하여 맑은 물이 흐르는 수환경을 조성함</p>	<p>3절 생활환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>

	<p>오염이 심하거나 우려되는 항구의 수질환경 개선으로 인한 연안오염 방지 및 주민생활환경을 개선함</p> <p>수산물 어획량 증가 및 쾌적한 해양환경을 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>
<p>제주특별자치도 기본계획(안)</p>	<p>친환경적 생태도시 구축체계 강화 지하수 자원 종합적 관리체계 확립 환경관리 성과는 정부·특별자치도간 MOU에 반영하여 관리</p>	<p>4. 산업 인프라 및 여건의 조성 4-2 환경분야</p>



구분	<p>심미성 추구 (도시경관 미적 추구)</p> <p>가로수를 식재하되 분지역 특성에 맞는 수종을 선정 식재한다</p> <p>가로수는 지역적 특성에 알맞은 종려, 동백, 주목등 제주 고유의 수종을 식재도록한다</p> <p>건축에 있어서는 도시전체의 조경을 고려해서 미관면은 물론, 최고 또는 최저고도를 지정통제하고, 필지의 대행화를 기하는 한편, 제주특유의 건축양식의 집단지로서 보존적 가치가 있는 곳은 보존도록 한다</p> <p>도시 조경적 관점과 도시민의 휴식공간 확보를 위한 공원을 개발 정비도록한다</p> <p>제주도 전지역을 광고물 표시의 제한구역으로 설정하여 광고물을 규격화한다</p> <p>친원적 분위기를 줄 수 있도록 건축물의 규모를 작게 하는 동시에 자연을 최대한 도입하고 이색적 문화와 생활양식은 접축할 수 있는 기회를 마련한다.</p>	<p>목치별 출처</p> <p>V 부문별세부계획 2.관광기반시설계획 마.도로계획</p> <p>V 부문별세부계획 2.관광기반시설계획 자.도시계획</p> <p>V 부문별세부계획 2.관광기반시설계획 자.도시계획</p> <p>V 부문별세부계획 2.관광기반시설계획 자.도시계획</p> <p>VIII. 집행 및 관리 2.관광객유치를 위한 제도개선 다.위생적 환경조성</p> <p>제8장 주요관광지 기본설계 4 관광지구별 개발계획-서귀포 지구</p>
<p>제주관광종합개발계획</p>		
<p>특정지역 제주도 종합개발계획</p>		

	<p>용연에서 부두 횡집으로 이르는 길은 지구의 “이미지” 제고를 위해 해안으로부터 50m까지를 3중 미관지구로 지정한다.</p> <p>간판, 광고물의 정비</p> <p>-제주도의 특색을 살릴 수 있는 간판, 광고물 및 로고체를 개발한다.</p> <p>-각 도시의 가로별 특색을 살리도록 하며, 주위환경과 색에 조화되는 간판물을 구성한다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본설계</p> <p>4 관광지구별 개발계획 -용연지구</p>
<p>제주도 종합개발계획</p>	<p>도시별 가로마다 특색 있는 가로수를 식재하여 가로의 차별화를 꾀한다.</p> <p>농어촌 지역에서도 슬레이트 지붕으로 건축할 시에는 주변 자연경관과 어울리도록 디자인과 색채를 개발하도록 한다.</p> <p>농촌부에서는 도내 건축가협회 및 건축사협회의 자문을 얻어 슬레이트 지붕의 디자인을 개발하여 주변의 자연경관과 조화를 이룰 수 있도록 한다.</p>	<p>제2장 부문별 계획</p> <p>1절 도시 및 농어촌 정비</p> <p>2. 도시정비</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>5절 생활환경정비</p> <p>1. 주택 및 택지</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>5절 생활환경정비</p> <p>1. 주택 및 택지</p>
<p>제주도관광진흥기본계획</p>	<p>제주야생 꽃길 조성</p> <p>-제주 고유의 꽃화단 조성</p> <p>-지역별 야생꽃길 조성사업추진</p> <p>도시 벽면 특성 부여 및 조형</p> <p>-탑동 등 방파제 벽화 그림 조성</p> <p>-주요 도로변 조형물 조성</p> <p>-공공기관 벽면을 특색있는 랜드마크로 특성화</p>	<p>제3부 부문별전략</p> <p>제7장 관광지 정비 및 개발전략</p> <p>5. 관광지 환경의 정비</p> <p>제3부 부문별전략</p> <p>제7장 관광지 정비 및 개발전략</p> <p>5. 관광지 환경의 정비</p>

	<p>도심시설에 대한 관광형상화</p> <p>-공공건물, 다리, 도로 등 시설에 제주 고유의 특색(돌담, 감귤, 동자석 등)을 반영하여 관광자원화 도로 미관성을 중시하여 관광지 도로 매력성 제고</p>	<p>제3부 부문별전략</p> <p>제7장 관광지 정비 및 개발전략</p> <p>5. 관광지 환경의 정비</p> <p>제3부 부문별전략</p> <p>제11장 관광교통 전략</p> <p>1. 전략방향설정</p>
	<p>제주시는 제주지역의 관문도시이며 중추도시로서의 업무기능을 수행하며 서귀포시의 경우 중문관광단지, 킨펜션센터, 월드컴퓨터경기장 그리고 시가지를 개발축으로 하여 자연과 어우러진 휴양 주거지, 복합휴양지 조성 등 자연친화적인 공간으로 개발함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>2절 도시 개발 및 정비</p>
<p>제주국제자유도시종합계획</p>	<p>제주도 전 지역을 시지역의 인조경관(built-up landscape)과 기타의 경관지역으로 구분 짓고 기타 지역의 경우 다시 중생활권의 중심지만을 생활·기반업무중심의 기능을 수행하는 현대적 경관(developed landscape)으로 집중개발하고 소생활권은 생활·관광중심의 기능 수행을 위해 전통적 경관(preserved landscape)을 유지하도록 함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>2절 도시 개발 및 정비</p>
	<p>환경 친화적 도시개발로 건조경관 내 공원 조성과 녹지확보를 통하여 현대적 공간과 전통적 공간간의 유기적인 관계를 형성하도록 함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>2절 도시 개발 및 정비</p>

<p>관덕정 주변 지역의 고도를 제한하고 제주의 특성을 반영할 수 있는 전통 도심으로 정비하여 새로운 개발될 제주공항 주변의 물류단지와 제주대학교 인근의 과학기술단지를 연결하는 순환도로는 기능 중심의 현대적인 경관으로 구성, 도심의 전통과 주변의 현대가 어울리게 함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 2절 도시 개발 및 정비</p>
<p>향토성이 깃든 도시환경 조성 및 도로변 경관 조성</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업 Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>청정 환경과 정감이 넘치는 향토미를 특색있게 살린 전도 공원화 사업 추진</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>야생화 꽃길 조성, 도로변 소공원 및 쉼터 조성 사업 등으로 특색 경관 연출</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>주요 도로변 수목 정비에 의한 조망권 확보 및 기능성 수목이 전지 정형작업으로 조형미 유도 등 특색 있는 도로 경관 조성</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>도시의 색깔 및 환경과 색의 조화를 이룰 수 있는 쾌적한 가로수 조성·관리</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>도시 기능·도로교통 및 환경, 입지여건을 감안한 미래 지향적인 가로수종을 엄격히 선별함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>

<p>가로미화, 녹음제공, 대기환경 개선을 위한 가로수 조성으로 도시경관 조성 유도</p>	<p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>제주도의 도시환경에 대해 거리 디자인 개념을 도입하고 거리의 색채 · 형태 · 시각표시물 · 교통기관 · 조경 등을 점진적으로 아름답게 유도함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>어메니티(Amenity)공간 확충방안을 연구 추진하여 이를 위하여 건축가 · 디자이너 · 예술가 · 시민단체 등으로 구성된 ‘거리 디자인 전문위원회’를 운용함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>공사장 및 담벽벽화 중 조악한 작품을 정비함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>건축물의 고도기준은 기존 종합개발계획에서 제시된 기준을 적용하되 제주시와 서귀포시지역은 기존 종합개발계획에 의거하여 수립된 ‘경관고도규제계획’의 기준을 적용하도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>제주시, 서귀포시의 시가화구역, 관광단지·지구,유원지 등의 주요 지역에 대해서는 「경관관리기본계획」 또는 「경관고도규제계획」의 기준을 적용하되 계획이 수립되어 있지 않을 경우에는 새롭게 설정하도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>기 개발지구의 건축고도는 도시의 평면확산 방지 및 토지자원의 효율적 이용, 도시기반시설의 허용범위 등을 감안하여 탄력적으로 운용하되 교통영향평가를 강화하고 주차장 등 기반시설도 함께 확충하도록 함.</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>

	<p>미 개발지구는 조망권을 확보하고 경관을 보전하기 위하여 중·저밀도 수준의 건축고도를 유지하도록 함.</p> <p>또한 상이한 시설군 간에는 원층 녹지공간을 조성하여 동선의 자연스러운 흐름을 유도하고 단지의 중심적 위치에 이벤트 공간으로 활용할 수 있는 Open Space를 확보토록 함. 방사형, 그리드(grid)체계에 자연지형에 순응한 도로체계 도입으로 자연적 형태와 인공적 형태가 적절히 조화할 수 있는 도로패턴을 구상할 필요가 있음</p> <p>시가지 내 짜투리땅을 활용한 쌈지공원을 확충함. 이는 유희 잔여지명의 토지 이용도를 제고하고 지역주민의 휴식 및 건강 증진, 사회문화활동의 장소로 제공하며 시가지 내 공원 확보에 따른 쾌적한 주거공간을 창출함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획 11장 지역과학기술진흥 계획 2절 기본방향</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획14장 토지이용 계획 2절 질서 있는 토지이용 및 관리</p>
<p>제1차 지역혁신발전 5개년계획</p>	<p>중소기업의 숙원인 물류창고 건축 및 합면터미널, 주택가 관광지 주변에 무질서한 불법적인 화물차량 주차행위를 근절하고 쾌적한 도시미관 환경을 조성</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제6장 지역혁신기반 확충 제1절 지역혁신 인프라 조성·확충 1. 인프라 조성·확충 방안 나. 주요 인프라 확충방안</p>

구분	문화성 추구 (문화행사 시설 및 문화공간 창조)		목차별 출처
제주관광종합개발계획	민속문화제, 한라산등산대회를 정기적으로 개최한다.	Ⅷ. 집행및관리 2. 관광객 유치를 위한 제도개선 나. 서비스 개선	
특정지역 제주도 종합개발계획	해양 레크레이션 활동의 유치	제8장 주요관광지 기본설계 3. 성산포 해양관광단지 개발계획 2. 개발의 기본방향	
	동부관광의 거점으로서 각종 관리, 안내기능을 강화하고 숙박시설을 강화하고 숙박시설과 함께 다양한 관광“레저”시설을 비롯하여, “요트”타기, “보트”타기 등 해양 스포츠시설을 개발한다.	제8장 주요관광지 기본설계 3. 성산포 해양관광단지 개발계획 -고성리지구	
	도시공원으로서의 역할을 담당하게 하고 시민들의 주말 “피크닉”지역으로 활용할 수 있도록 각종 편의시설을 제공한다.	제8장 주요관광지 기본설계 4. 관광지구별 개발계획 -서귀포지구	
제주도 종합개발계획	제주시의 도시공원적 기능을 담당하며, 많은 주민의 휴식처로서의 역할을 담당한다.	제8장 주요관광지 기본설계 4.관광지구별 개발계획-용연지구	
	문화연출공간으로서의 도시환경 조성 -주민문화활동과 관광객의 다양한 문화활동 유치를	제2장 부문별 계획 9절 문화예술의 진흥	

	<p>위하여 북국민학교-관덕공원-남문로-관덕공원-칠성로-중앙로-탐동매립지 신도로를 문화의 거리로 조성한다</p> <p>-관덕로와 남문로는 풍물놀이, 거리전시, 좌판, 야외공연이 유치되는 역사문화거리로 조성한다. -제주시와 서귀포시의 필요한 지역에 향토문화관람시설과 염소를 유치하며 매일 개최되는 아시장의 설치 등 향토문화의 거리로 조성한다. -기타 미술분야의 소전시공간과 필방, 포구점, 음악분야의 음악감상실, 야외청소년 광장, 연주공연이 가능한 소공연장과 향토음식점, 토산품점 등을 유치, 정비</p> <p>남북군 동부지역에 공공도서관을 설치하여 제주전역에 설치된 기존 도서관과 균형을 이루고 기존 마을문고와도 연계하여 청소년 및 지역주민 문화신장에 이바지한다.</p> <p>역사적 유물과 유품을 소장, 전시하기 위하여 사립박물관 내 국립제주박물관을 설치하도록 한다.</p> <p>민속문화의 관광자원화를 위하여 제주시에 진통예술관을 건립토록하고, 각 시·군에 문화원을 건립하여 지역문화의 전수, 보급에 활용토록 하며 각 읍면별로 1개소씩 총 10개소의 회관을 설치토록 한다.</p>	<p>3.문화공간 확충 및 문화 매개기능 강화</p> <p>제2장 부문별 계획 9절 문화예술의 진흥</p> <p>3.문화공간 확충 및 문화 매개기능 강화</p> <p>제2장 부문별 계획 9절 문화예술의 진흥</p> <p>3.문화공간 확충 및 문화 매개기능 강화</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>제주시가 계획 추진하고 있는 탐동야외공연장과 신산공원의 향토민숙관을 건립한다.</p>	<p>제2장 부문별 계획 9절 문화예술의 진흥 3.문화공간 확충 및 문화 매개기능 강화</p>
<p>제주도관광진흥기본계획</p>	<p>마을별 특산물에 기반을 둔 축제 및 이벤트 행사 마련으로 지역경제 활성화 방안 마련</p> <p>민간주도의 축제 추진</p> <p>관광상품화 대상 축제의 선정 및 지원</p>	<p>제3부 부문별 전략 제13장 지속가능한 관광 발전전략 4. 지원 프로그램</p> <p>제4부 전략실행 체계 제14장 관광정책체계의 확립 6. 문화관광축제의 효율적 적용</p>
<p>제주국제자유도시종합계획</p>	<p>상산포해양관광단지조기 개발, 어촌체험관광마을조성, 수산물가공단지 조성, 어업 양식업 육성, 성읍·포선민숙촌을 활용한 관광코스개발</p> <p>저지리에 문화예술인들이 집단적인 생활을 영위할 수 있는 마을을 조성함.</p> <p>조각가들이 전원 속에서 작품활동을 할 수 있는 문화예술인 마을을 조성함.</p>	<p>제4부 전략실행 체계 제14장 관광정책체계의 확립 6. 문화관광축제의 효율적 적용</p> <p>II. 기본구상 3장 공간구상 1절 지역발전축 설정</p> <p>III. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 3절 농어촌 개발 및 정비</p> <p>III. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 3절 농어촌 개발 및 정비</p>

	<p>본계 예술우연이 입지한 환경면 저지리·청수리 일대, 조각공원이 입지한 안덕면 화순리·덕수리 일대, 그리고 신천지 미술관이 입지한 에웰음 광령리 일대를 청정한 자연환경 속에서 예술인들이 작품활동을 할 수 있도록 예술인 마을을 조성·분양함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 3절 농·어촌 개발 및 정비</p>
	<p>도서 순회진료, 순회공연, 순회도서관 등을 정례적으로 운영함으로써 주민들의 문화적 소외감을 해소하고 정주의식을 강화함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 4절 도서지역 개발 및 정비</p>
	<p>한라문화제 행사 및 국내외 이벤트 행사시 마상, 미술, 제마 등 공연, 관광상품화</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
	<p>제주경마장 주변의 마문화 지역화와 말 관련 이벤트 행사유치</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
	<p>산림휴양 · 문화공간 등 다양한 산림서비스 기능 확대</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
	<p>식목일, 숲 가꾸기 주간 등은 산림축제가기간으로 설정 각종 축제 및 행사 추진</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
	<p>도내에 산재한 유·무형의 문화유산을 대상으로 상품화를 촉진할 수 있도록 집중 분포지역을 대상으로 문화상품 개발사업을 주로 담당하는 문화산업단지를 서귀포시에 조성하고, 문화예술재단을 중심으로 제주형 문화사업을 개발함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 2절 지식기반사업</p>

	<p>아트기업사무실, 전문교육기관, 전시실 기능 등을 갖춘 산업문화관을 건립함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 2절 지식기반사업 Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 3절 관광시설의 정비 및 개발</p>
	<p>문화의 거리를 조성하고 각종 향토문화의 행사를 추진하면서 공예품, 특산물, 음식점타운 등이 포함된 야시장시설을 설치함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 3절 관광시설의 정비 및 개발</p>
	<p>둘 및 제주문화와 관련하여 장설개인전, 단체전 또는 국내전, 국제규모의 비엔날레 등을 기획하고 전시할 수 있는 특별전시관을 설치하여 국내문화 교류 및 국제문화 교류의 장으로 활용도 특 함</p>	<p>3절 관광시설의 정비 및 개발</p>
	<p>2단계사업 추진에는 생태공원, 설문대할망전시관을 비롯한 야외공연장, 지역문화시설 등 지역주민을 위한 공공시설을 확충함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 3절 관광시설의 정비 및 개발</p>
	<p>제주도만이 가지고 있는 독특하고 고유한 문화적 콘텐츠를 관광산업과 접목시켜 경쟁력 있는 제주 특성에 맞는 유원시설업을 개발함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 4절 관광사업 육성</p>
	<p>제주의 전통문화가 반영된 독창성과 역사성 있는 축제 개최</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 4절 관광사업 육성</p>
	<p>지역 문화예술인과 단체에 대한 행·재정적 지원 방안을 수립·추진하고 우수한 문화 예술인의 양성과 기반시설의 확충을 도모함으로써 문화·예술의 지변확대 등 새로운 문화환경을 조성함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 1절 기본방향</p>
	<p>문화예술정책의 총괄집행을 담당하는 기구 설립을 장기적으로 검토함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 1절 기본방향</p>

<p>공공기관 및 공원의 공공미술을 먼저 모범적으로 개선하여 주민의식 속에 예술이 살아나는 ‘문화공간’을 조성함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>각 마을 민속보존회를 통하여 전승되는 특장의 민속놀이(민요·굿놀이 등)를 보여주는 제주민속축제이며 대표적인 지역축제로 발전시켜 나아가야 함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>제주를 대표하는 지역축제로 발전시켜 나아가기 위해서는 각 마을 민속보존회나 민속놀이 전승 팀에 대한 지속적인 지원과 장려가 필요함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>부신영화제·광주비엔날레 등의 성공사례와 같이 국내 최고 수준의 기획자의 아이디어를 개방적으로 수용한 세계적인 축제 문화상품을 개발함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>세계성문화축제를 제주의 해양문화, 남방문화들 총체적으로 보여주는 내실 있는 문화축제 개념으로 접근하고 제주의 정체성을 구현하는 축제로서 제주의 곳, 민요, 길공 등 제주의 진화와 역사를 소재로 한 공연으로 다양화함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>춤 소리를 위한 각각의 전용극장으로 건립하는데 균형적인 발전을 위하여 각 시·군별 특화한 극장 건립이 바람직함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>서귀포시 문화예술전당, 북제주군 문화예술회관, 남제주군 문화예술회관 등 시·군 단위의 문화센터를 건립하여 제주시 이외의 지역 주민들이 현지에서 문화 향유권을 누릴 수 있는 문화공간을 확보함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>

	<p>여성·노인·청소년 등 다양한 계층이 참여할 수 있는 복합적 문화공간을 이용하여 찾아가는 미술관, 순회공연, 순회 강좌 등 개설, 시·군 문화예술활동의 중심이 되게 함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 2절 추진 사업</p>
	<p>기존의 유희공공시설이나 폐교를 동·리 단위의 문화공간으로 확충함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 2절 추진 사업</p>
	<p>동(리)사무소 주민문화센터를 마련하여 기획자를 상근시키고 비디오·음반 등 자료를 비치하여 주민들이 자유롭게 활용토록 함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 2절 추진 사업</p>
	<p>제주 4·3 평화공원은 4·3 사건 희생자의 넋을 위로하기 위한 위령공원, 역사적 사실을 보존하고 그 교훈을 후세에 전달하는 역사공원, 도민회합과 인권신장, 민주발전을 도모하기 위한 복합문화공원을 4·3 평화공원조성 기본계획에 따라 조성함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 2절 추진 사업</p>
	<p>주변 공간에 공방 및 아트숍, 미술재료점, 멀티미디어 산업 등 문화산업을 유인할 수 있는 촉매공간</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 2절 추진 사업</p>
	<p>전수화관은 전수자의 기능 전수 기관, 연구자의 무형문화재 연구센터, 도민과 학생을 위한 전통문화 체험학습의 장, 관광객에게는 제주문화 홍보와 소개의 공간으로 활용함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 2절 추진 사업</p>

	<p>구립제주박물관(역사유물)과 민속자연사박물관(민속·자연사)의 역할을 제고하여 단기적으로 현 체제를 유지하면서 민속자연사박물관은 주변의 부지 및 건물 등을 매입하여 시설을 확충하고 기존 전시물을 종합적으로 개선하되, 전시장 및 주차장을 확대하고 신선공원과 연계하여 발전하도록 함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
	<p>문화예술의 공연, 전시, 전수 등의 종합적 기능을 수행할 수 있는 종합적인 공간을 조성함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
	<p>여성교육문화센터 및 여성회관이 제주시와 서귀포시에만 있을 뿐 농·어촌적 성격이 강한 북제주군과 남제주군에는 여성들이 여가 및 사회교육, 문화생활을 누릴 수 있는 시설이 없음. 농·어촌 여성들의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 휴식공간 확보와 이동문화센터, 산후조리센터를 운영할 필요가 있음</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 1절 사회복지</p>
	<p>제주여성의 강인함과 활동력을 바탕으로 한 여성테마파크를 5만평 규모로 조성하여 제주여성의 정체성을 정립·제고시키고, 향후 창조적인 인류문화 조성에 기여한 여성문화의 메카로 육성함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 1절 사회복지</p>
	<p>각급 학교에 ‘향토문화교실’개설과 ‘청소년 민속축제의 날’을 제정하여 전통문화 현장체험 기회를 확대함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 3절 교육 진흥 및 인재 육성</p>

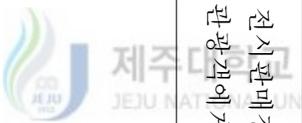
	<p>제주의 문화재, 민속자료, 전통문화를 감상할 수 있는 '사이버문화예술관'을 조성함</p> <p>폐교를 이용한 제주문화학교를 설립함</p> <p>근린생활지역을 중심으로 운영되는 소규모, 다기능의 편리한 시설을 갖춘 청소년 전용의 활동 공간을 확보함</p> <p>지역사회내에서 신뢰기반을 튼튼하게 마련하며, 전문인력 네트워크를 강화하는 다양한 정책을 개발하여 추진하여야 하고 전문인력이 자주 모여 사교활동을 할 수 있는 문화공간을 제공함</p>	<p>III. 부문별 계획</p> <p>7장 사회개발부문 계획</p> <p>3절 교육 진흥 및 인재 육성</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>7장 사회개발부문 계획</p> <p>3절 교육 진흥 및 인재 육성</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>7장 사회개발부문 계획</p> <p>5절 청소년 육성</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>11장 지역과학기술진흥 계획</p> <p>2절 기본방향</p>
제1차 지역혁신발전 5개년계획	<p>문화예술중심기능을 갖춘 미래형 문화예술공간을 조성하여 예술인들의 창작활동을 도모.</p> <p>제주의 민요, 전설, 굿 등 전통문화를 중심으로 참단기술과 접목시켜 고품질의 디지털 문화컨텐츠 개발을 통한 제주의 문화 경쟁력을 제고함.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안</p> <p>제2장 지역산업 육성방안</p> <p>2. 전략산업별 육성방안</p> <p>2.1 관광산업</p> <p>다. 기본전략 수립 및 육성방안</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안</p> <p>제2장 지역산업 육성방안</p> <p>2.4. 디지털 콘텐츠 산업</p> <p>가. 현황분석 및 기본과제</p>

	<p>친환경 생태(청정제주), 테마가 있는 여행 등 제주의 자연환경, 문화, 관광을 시이버로 연계한 차별화된 게임, 영상, 캐릭터 산업을 육성</p> <p>제주의 청정한 자연환경과 독특한 문화환경을 기반으로 한 문화컨텐츠산업육성</p> <p>제주의 특화된 문화자원 활용을 극대화하고, 특화된 제주문화컨텐츠 발굴 등의 기능을 수행</p> <p>캐릭터를 관광상품과 접목하여 제주이미지에 맞는 고부가가치 상품을 창출함.</p> <p>관광산업 촉진 및 수산업의 활성화를 위한 양식시설의 관광사업화를 유도함.</p> <p>수산물을 이용한 먹거리 홍보 축제를 기획하고 추진함.</p> <p>양식시설, 연양지원 조성장소의 관광휴양지 시설(직판장, 식당, 레저낙시터) 지원을 통하여 관광산업과의 연계를 통한 시너지 효과를 극대화함.</p> <p>스포츠산업의 고부가가치화를 위해 홍보, 마케팅 등 전문인력을 양성하고, 도내 대학과의 연계방안을 모색함.</p> <p>단순 체육대회 개최가 아닌 「스포츠+관광+휴양」의 적절한 연계를 통하여 지역경제 활성화에 이바지함.</p> <p>마라톤 전지훈련을 위한 훈련코스를 개발하여 국내·외 마라토너들의 전지훈련을 적극 유치함.</p> <p>전기자동차 경주대회 유치 및 주요 관광지에 전기자동차를 배치하여 친환경 제주의 홍보 및</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안</p> <p>2장 지역산업 육성방안</p> <p>제1절 전략산업 육성방안</p> <p>2.4 디지털컨텐츠 산업</p> <p>다. 기본전략 수립 및 육성방안</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안</p> <p>2장 지역산업 육성방안</p> <p>2. 지역산업별 육성방안</p> <p>2.2 수산업</p> <p>다. 기본전략 수립 및 육성방안</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안</p> <p>제2장 지역산업 육성방안</p> <p>2. 지역산업별 육성방안</p> <p>2.3 스포츠 산업</p> <p>다. 기본전략 수립 및 육성방안</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p style="text-align: center;">관광자원으로 활용함.</p> <p>관광종합정보센터내에 제주관광기념품관을 운영하여, 관광객들에게 다양한 체험을 제공함.          제주국제관광기념품전을 격년제로 개최하여 제주의 관광기념품을 국내·외에 홍보하고, 타 지역의 우수 사례를 벤치마킹하는 기회로 활용함.          명장의 작업실을 관광상품화하여 제주지역 체험관광프로그램으로 활용함.</p> <p>제주의 전통문화와 현대 문화를 연계한 제주 문화의 정체성 사업으로 문화유산의 체계적인 보존과 문화관광으로 활용.</p> <p>가족단위 관광객증가에 대응하여 특색있는 생태동물공원 특구 조성으로 체험·채류형 관광지로 육성하고, 야간관광상품으로도 개발함</p> <p>특색있는 생태관광지 조성으로 인한 관광객 유인효과, 관광 및 농업이 연계된 1·3차 산업의 발전 등의 효과를 기대할 수 있음.          특색있는 복원 기법개발 및 산림생태계에 대한 연구와 자연학습 및 체험공간 조성으로 생태체험을 선호하는 국·내외 관광객을 유치함.</p>	<p>2장 지역산업 육성방안          2. 지역산업별 육성방안          2.6 청정에너지 산업          다. 기본전력 수립 및 육성방안</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안          2장 지역산업 육성방안          2. 지역산업별 육성방안          2.7 기념품산업          다. 기본전력 수립 및 육성방안</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안          제6장 지역혁신기반 확충          제2절 지역특화발전특구 설치          2.3 탐라문화진흥특구          나. 특구 설치 필요성 및 효과</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안          제6장 지역혁신기반 확충          제2절 지역특화발전특구 설치          2.4 제주생태동물공원특구          나. 특구 설치 필요성 및 효과</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안          제6장 지역혁신기반 확충          제2절 지역특화발전특구 설치          2.9 하산행태습지 특구          나. 특구 설치 필요성 및 효과</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>쇼핑과 엔터테인먼트가 결합된 테마공간을 개발</p> <p>제주국제자유도시의 본격적 추진과 더불어 외국인 관광객들이 장수마을에서 체류하면서 장수체험은 물론 제주문화를 체험할 수 있는 기회를 제공한다.</p>	
<p>제주의 야간관광 인프라 시설의 확충차원에서 제 2 국립극장을 유치하여 우리나라를 대표하는 문화프로그램을 국·내외 관광객들에게 공연함으로써 제주관광의 국제 경쟁력을 제고함.</p>	
<p>중문관광단지내에 대형 공연장을 건립하여, 종래 정적인 구경거리 위주의 제주관광에 미국 라스베가스 수준의 역동적인 볼거리를 제공하고 주야간관광의 혁신을 가져올 수 있는 시설로 육성함</p>	<p>세부실천계획 II. 전략산업 1. 관광산업</p>
<p>사이버 국제게임 대회를 통해 섬의 공간적 한계를 극복하고, 세계 젊은이들의 만남의 장 마련 및 제주 국제관광 이미지를 제고함.</p>	
<p>도민의 문화창조역량제고 및 영화·드라마·CF 등의 촬영에 대한 체계적인 지원시스템 구축이 필요함. 제주영상위원회 설립과 병행하여 제주의 영상산업기반 구축을 위한 '제주영상미디어센터'설립이 필요함.</p>	

	<p>국내·외 야구프로 구단 및 국가대표, 실업팀의 전지훈련과 더불어 휴양을 할 수 있는 야구 전용 전지훈련장을 조성하여 훈련의 시너지 효과를 극대화함.</p>	<p>세부 실천 계획 Ⅲ. 지연산업 3. 스포츠 산업</p>
	<p>실내 종합체육관(8,000석 규모)을 건립하여 국내·외 대형 스포츠대회를 유치하고, 관광산업의 활성화에도 기여함</p>	<p>세부 실천 계획 Ⅲ. 지연산업 4. 향토음식산업</p>
	<p>향토음식을 주제로 한 요리 만들기 체험형(요리강습)관광 상품개발</p>	<p>세부 실천 계획 Ⅲ. 지연산업 4. 향토음식산업</p>
	<p>연중 제주도 자생란을 감상 할 수 있는 실내 전시장 설치 및 자연학습 체험용 생태공원 조성.</p>	<p>세부 실천 계획 Ⅲ. 지연산업 5. 화훼산업</p>
	<p>제주관광원에 상설 전시판매장 설치로 우수한 관광상품을 관광객에게 제공함.</p>	



<부록 2>Amenity자원 개발·보존계획 - 자연 생태 자원

구분	<p>자연생태자원 (대기질, 수질, 환경, 토양 동식물)</p> <p>천계연계곡은 자연 그대로 보전관리하고, 단지주변은 감귤농원 또는 녹지로서 외부와 차단한다.</p> <p>본 지구내에는 보호보존하여야 할 자연자원이 풍부하므로 장래에는 적극개발을 止揚하고 중문관광단지의 보완적 지역으로 개발할 것이 전망된다.</p> <p>한라산은 자연경관의 보호, 보전을 우선하고 영실, 이승생, 관음사 성판악등 4개 지구에 한하여 관광시설을 허용하며, 등산 코오스도 5코스만 개설한다</p> <p>영실지구내 도로, 주차장,급수시설, 전기시설과 동시에 주변조경을 자연과 조화시켜 실시한다.</p> <p>수려한 한라산의 자연을 보호 보전하고 질서있게 이용하기 위하여 현재 15개 코스의 등산로를 5개코스로 제한하며 자연경관과 조화를 이루도록 정비한다.</p> <p>자연경관이 수려한 성산기암을 포함한 성산해안, 중문에서 서귀간에 이르는 해안 차귀도해안은 보전한다</p>	<p>무차별 출처</p> <p>V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 다. 중문국제유라관광지구계획 V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 다. 서귀포 관광지구계획 V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 바. 산악관광지구계획 V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 바. 산악관광지구계획 V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 사. 해안관광지구계획</p>
<p>제주관광종합개발계획</p>		
<p>특정지역 제주도 종합개발계획</p>	<p>인위적인 개발이용의 대상지역을 가능한 제한함으로써 환경파괴와 생태계의 교란요인을 최대한으로 억제시킨다.</p>	<p>제1편 계획의 기초 및 요약 제3장 제주도 개발의 기본목표와 전략 3. 개발의 기본원칙</p>

<p>일정지역을 완충지역으로 설정하여 주요 자연환경의 영구보전을 꾀하고 난개발로 인한 자연훼손을 미연에 방지한다.</p>	<p>제1편 계획의 기초 및 요약 제5장 지역공간 구조 3. 보전지역의 설정</p>
<p>도 전역에 걸쳐 360여 개소 분포되어 있는 기생화산의 오염 및 분화구와 그 주변의 일정지역을 자연환경보전지역으로 지정하여 자연경관 및 생태계의 절대보전을 꾀한다</p>	<p>제1편 계획의 기초 및 요약 제5장 지역공간 구조 3. 보전지역의 설정</p>
<p>해안 지대의 경관, 식생, 해양자원 보전을 위해 기존 취락지를 제외한 전 해안선에 지형, 환경요소, 토지이용을 고려한 적정폭의 자연환경 보전지역을 설정한다.</p>	<p>제1편 계획의 기초 및 요약 제5장 지역공간 구조 3. 보전지역의 설정</p>
<p>제주도 자연과 인문환경을 파괴치 않도록 적극적 보전을 위한 개발금지 보다는 적극적 보전을 위한 개발방안을 강구하는 등 보전우선의 개발체제를 정립한다.</p>	<p>제2편 관광개발계획 제1장 제주도외 관광 2. 개발계획의 기초</p>
<p>야생 동식물과 서식처는 개발의 대상에서 제외시키고 그 지역을 보호구역으로 존치시킨다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본계획 3. 성산포 해양관광단지 개발계획</p>
<p>식산봉의 수림과 해변양어장, 늪지의 어류식생을 보호하기 위해 개발을 제한하고, 산책로만 연결한다</p>	<p>제8장 주요관광지 기본계획 3. 성산포 해양관광단지 개발계획 3.개발구상 -오조리 지구</p>
<p>김녕굴과 만장굴의 보호를 원칙으로 하여 도로를 우회시키며, 휴식을 위한 장소로 제공하며, 종합적인 기능을 부여한다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본계획 4. 관광지구별 개발계획-만장굴 지구</p>
<p>김녕굴과 만장굴과의 원활한 연결을 위해 무공해, 무경음의 전동차를 이용, 만장굴과 동굴간에 운행토록 하며, 동굴내에는 조명시설을 개선하여 관광의 질을 높인다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본계획 4. 관광지구별 개발계획-만장굴 지구</p>

	<p>제주 전형적인 야생적 초지와 분화구, 오름군들을 이용한 제주 최대, 동양 유수의 승마장으로 조성하며, 탐방객을 위한 휴식, 교화 기능을 가미한 관광지로 개발한다.</p> <p>자연보전을 위해 최소한의 시설만 유치를 원칙으로 하나 오르기 쉽고 전망이 좋은 오름을 개방하여, 오름들로 형성된 제주자연경관의 독특성을 관광자원화 한다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본계획</p> <p>4. 관광지구별 개발계획-송당지구</p> <p>제8장 주요관광지 기본계획</p> <p>4. 관광지구별 개발계획-송당지구</p>
<p>제주도 종합개발계획</p>	<p>한라산국립공원 등 주요 자연경관을 영구 보전하며, 개발은 불가피한 최소한도로 하되 개발을 유도함으로써 불필요한 자연의 훼손을 방지하며, 경관파괴 및 환경오염을 최소화하기위하여 개발계획을 사전 통제하고 관리기능을 강화한다</p> <p>무질서한 개발을 억제하고 자원의 합리적 이용을 도모하여 관광개발과 자연보존의 조화로운 발전을 위한 경관영향평가제의 도입, 실시와 환경영향평가제의 강화</p> <p>한라산 쪽으로 올라가는 도로는 단경으로 바다 도는 삼이 조망가능 하도록 시야를 트이게 한다.</p> <p>관광자원을 위한 시설개발은 주변 경관과 조화되는 자연재료 및 향토소재를 활용하도록 유도한다.</p> <p>인출봉의 수려한 모습과 산려의 정적 경관을 부각시키기 위해 진입로 동측의 기존건물을 대폭 정비, 원지형대로 복구하고 관광에 필수적인 기반시설만을 설치한다.</p>	<p>제1장 계획의 기초</p> <p>제2절 계획의 기본구상</p> <p>1.계획의 목표와 전략</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>1절 도시 및 농어촌 정비</p> <p>2.도시정비</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>16절 관광개발</p> <p>3. 관광객</p>

<p>제주도관광진흥기본계획</p>	<p>지하수, 생태계, 경관보전지구에서의 행위 제한</p> <p>한라산구림공원 등 주요 자연경관을 보전하며 경관파괴 및 환경오염을 최소화하기 위하여 개발계획을 사전 통제하고 관리기능을 강화함.</p> <p>농촌지역에서는 현재 주택 공급이 양적으로 충분한 상태이므로 지역의 자연경관과 인문적 풍습을 보전하기 위하여 가급적 단독주택 위주의 주택을 공급</p> <p>생태적으로 건강하고 지속적으로 이용 가능한 산림자원조성</p> <p>· 관리</p> <p>건강한 산림생태계의 보전·관리</p> <p>산불예보·감시시스템의 확대로 산불 조기 경보체제 유지</p> <p>진화장비의 현대화 및 진화시스템 구축으로 산림 피해 최소화</p> <p>돌발 해충의 조기 발견, 확산 저지를 위한 예찰조사 강화</p>	<p>제3부 부문별전략</p> <p>제7장 관광지 정비 및 개발전략</p> <p>3. 관광지 정비 및 개발의 전략</p> <p>Ⅱ. 기본구상</p> <p>1장 계획의 기본방향</p> <p>2절 기본방향과 목표</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>5절 주택 및 택지 공급</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농·림·축산업</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농·림·축산업</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농·림·축산업</p>
--------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

제주국제자유도시종합계획	과학적·생태적으로 자연환경에 적절한 방제시스템 구축	Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업
	훼손된 옴의 조기 복구로 자연경관 조성 등 공공의 이익증진에 기여	Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업
	산지개발에 따른 환경피해를 최소화하고 자연 친화적인 개발사업 유도	Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업
	환경 보전·목재 비축 등 공공성 우선의 관리를 유도하되, 영림계획에 의한 계획적인 사업 유도	Ⅲ. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업
	일주도로 및 기존 해안도로 중에서 우수한 지역과 조망이 우수한 지역을 관광조망지구로 개발함	3절 관광시설의 정비 및 개발 Ⅲ. 부문별 계획
	한라산, 중산간, 옴, 동굴 등 제주도 고유의 자연환경과 경관미를 유지할 수 있도록 체계적으로 보전함	Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총관
	자연경관자원을 체계적으로 보전하고 생태마을을 시범적으로 조성함	Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리
	고유한 생태계를 체계적으로 보전하고 천연보호림 등 보전기치가 높은 지역에 대해서는 특별한 보전 활동을 전개함	2절 자연환경의 보전 및 관리
	범·제도 및 행정에 의한 옴의 보전 및 관리를 체계적으로 실시하기 위하여 주관부서의 지정 및 필요한 예산을 지원함	Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리

<p>민간부문 차원의 보전 및 관리체계를 구축함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>	
<p>습지에 대한 학술 조사 및 습지 평가표를 작성하여 습지를 체계적으로 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>	
<p>경관생태원칙과 생물지리 단위를 기초로 자연경관 자원을 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>	
<p>인공구조물은 자연경관과 조화를 이루도록 설치함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>	
<p>하천의 복개, 과도한 매립을 지양하고 훼손지 복구시 자연형 녹화 또는 정비공법을 이용하여 원래의 자연 모습으로 복원하도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>	
<p>산림 병해충에 대한 예찰과 신속한 방제체계를 구축하고 산림자원의 효율적 이용방안을 강구함.</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>	
<p>통합적 환경관리 측면에서 자연환경 관리대책을 수립하고, 경관 보전과 지역개발의 조화 달성, 적절한 환경예산의 확보, 단지계획의 생태학적 고려, 환경친화적 자원이용 계획을 수립함.</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 3절 생활환경의 보전 및 관리</p>	
<p>농촌지역에 대한 토지이용계획 수립시에는 주변의 자연경관을 고려하여 경관관리가 효율적으로 이루어질 수 있도록 스카이라인(skyline) 보전지구 등을 지정하여 자연지형을 최대한 보존·관리하도록 함.</p>	<p>III. 부문별 계획 14장 토지이용 계획 2절 질서 있는 토지이용 및 관리</p>	

	<p>마라도 전체를 토지형질 변경 등 차광운행을 엄격하게 제한하여 청정 자연환경 보호 특구로 지정·운영함</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제6장 지역혁신기반 확충 제2절 지역특화발전특구 설치 2.16 국토화남단 청정자연환경 보호특구 나. 특구 설치 필요성 및 효과</p>
	<p>서귀포항을 수려한 주변경관과 조화되는 미항(美港)으로 개발하여 레저·여가공간을 제공하는 새로운 관광명소로 개발함.</p>	<p>세부실천계획 I. 지역혁신체계 구축사업</p>
	<p>지역경관과 조화를 이루는 문화예술인 마을로 조성</p>	<p>세부실천계획 II. 전략산업 1. 관광산업</p>
	<p>농어촌지역의 관광테마를 민박·펜션, 농어촌 농사·낙시체험, 휴양·문화·레저·스포츠, 인프라 사업으로 구분하여 활성화방안을 모색.</p>	<p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
	<p>아열대 해양 생물종 생태공원 및 수족관 운영, 제주도민의 해양문화 기반구축, 해양 교육관광 산업화 및 관광패턴의 다양성 구축.</p>	<p>2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
	<p>한라산 야생화 등 화훼식물을 이용하여 일주도로변 마을을 꽃테마 마을 조성</p>	<p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
	<p>한라산 등산로 주변 토양 유실, 조릿대의 번식, 식물자원의 보고로서의 기능 약화 등과 같은 문제들을 해결하기 위한 조사 및 기술개발이 필요함.</p>	<p>세부실천계획 V. 지역 과학기술 혁신역량 강화사업</p>

<p>한라산의 자원을 보전하여 생물산업의 보고 및 지속가능한 한라산 생태계를 위한 합리적인 관리시스템의 구축 방안이      질실히 요구됨.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획          2장 산업부문 계획          1절 농림축산업          Ⅲ. 부문별 계획          2장 산업부문 계획          2절 지식기반사업</p>
<p>제주도 연인환경오염 및 자원량 감소 피해가 증가함에 따라      연인환경 및 복원 기술 개발 필요성이 제기됨.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획          2장 산업부문 계획          2절 지식기반사업</p>
<p>청정제주연안의 오염원을 조사, 규제하는 모니터링 시스템      구축, 백화현사의 원인규명과 복원기술 개발사업을 통한      제주형 바다목장화 조성사업 필요성 증대함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획          2장 산업부문 계획          2절 지식기반사업</p>
<p>연안통합관리 + 해양오염원 체계적 관리 ⇒ 늘 푸르고      깨끗한 바다 보전</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획          4장 해양·수산부문 계획          1절 해양·수산개발의 전망          Ⅲ. 부문별 계획</p>
<p>오염 우선 행만 준설 및 어장 정화사업 추진</p>	<p>4장 해양·수산부문 계획          2절 해양개발 발전전략          Ⅲ. 부문별 계획</p>
<p>해양오염사고 방지 체계 구축</p>	<p>4장 해양·수산부문 계획          2절 해양개발 발전전략          Ⅲ. 부문별 계획</p>
<p>연안실태 조사 및 해양생태계 보전대책 수립</p>	<p>4장 해양·수산부문 계획          2절 해양개발 발전전략</p>
<p>해양환경 보전을 위한 규제협력</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획          4장 해양·수산부문 계획          2절 해양개발 발전전략</p>

<p>미래 지행적인 어항은 보다 인간 생활에 친근하며 편리한 시설을 갖추고 어업과 관광이 연계되고 환경오염 및 자연재해를 충분히 고려한 안전한 설계가 요구됨</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>
<p>어항주변 환경오염 예방 적극 추진</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>
<p>담수어의 양식에 주로 이용되어지고 있는 순환여과식 양식시스템의 개발은 환경오염의 주 요인으로 작용하는 배출수 양의 절감효과를 가져다 줄 수 있음</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>
<p>효율적 어장 관리를 통한 연안 어장의 자가오염 방지로 생태환경을 보호함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>
<p>21세기에는 개발과 환경 보전의 조화, 집중과 분산 개발의 조화, 네트워크, 소프트웨어 중심, 상호식 개발 등 새로운 패러다임에 기초한 관광지 개발정책 추진이 필요함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 2절 관광지 정비 및 개발</p>
<p>관광진흥지역 제도의 도입은 환경성 보호와 단계별 방지, 개발사업과 관련된 행정행위의 공정성과 투명성 보장 등을 위해서 GIS에 의한 환경관리 시스템을 완벽하게 제도화하고 객관적인 관광진흥지역 지정 기준을 설정하는 등 실행에 필요한 제반사항을 완벽화 후 추진함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 2절 관광지 정비 및 개발</p>
<p>수질오염 등 환경피해를 최소화할 수 있는 환경보전 방안을 마련함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 3절 관광시설의 정비 및 개발</p>

<p>골프장 조성과 관련한 환경제해영향을 평가할 시 절차 이행기간을 최소화함으로써 투자이익을 고취하고 환경오염을 최소화 할 수 있도록 환경 관련시설을 완비토록 함</p>	<p>골프장 조성과 관련한 환경제해영향을 평가할 시 절차 이행기간을 최소화함으로써 투자이익을 고취하고 환경오염을 최소화 할 수 있도록 환경 관련시설을 완비토록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 4절 체육 진흥</p>
<p>대상지 내부 녹지공간 조성을 비롯한 환경조성과 환경관리시설 등의 설치로 환경보전에 민전을 기하면서 시설토록 함</p>	<p>대상지 내부 녹지공간 조성을 비롯한 환경조성과 환경관리시설 등의 설치로 환경보전에 민전을 기하면서 시설토록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 5절 청소년 육성</p>
<p>제주 고유의 자연환경과 생태계를 보전하고 종 다양성을 확보할 수 있도록 자연환경을 관리 · 보전함</p>	<p>제주 고유의 자연환경과 생태계를 보전하고 종 다양성을 확보할 수 있도록 자연환경을 관리 · 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총괄</p>
<p>생물 · 종 · 유전자 다양성을 확보하기 위하여 생태계 보전 및 다양성을 확보하도록 함</p>	<p>생물 · 종 · 유전자 다양성을 확보하기 위하여 생태계 보전 및 다양성을 확보하도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총괄</p>
<p>토양오염이 우려되는 지역을 실질적으로 조사 · 정화하기 위해 토양오염 우려 지역을 지정 · 관리함</p>	<p>토양오염이 우려되는 지역을 실질적으로 조사 · 정화하기 위해 토양오염 우려 지역을 지정 · 관리함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총괄</p>
<p>종 다양성의 보전과 이를 자원으로 이용할 수 있도록 함</p>	<p>종 다양성의 보전과 이를 자원으로 이용할 수 있도록 함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>제주도 고유의 자연생태계, 토착종과 재래종을 체계적으로 보전함</p>	<p>제주도 고유의 자연생태계, 토착종과 재래종을 체계적으로 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>천연기념물과 멸종 위기종을 비롯한 야생 동 · 식물을 체계적으로 보전함</p>	<p>천연기념물과 멸종 위기종을 비롯한 야생 동 · 식물을 체계적으로 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>

<p>송이, 산호사 등의 보전자원과 자연동물을 체계적으로 보전함</p>	<p>자연생태계 종합조사 결과를 기초로 종 다양성을 보전하고 이용함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
<p>토착종과 재래종 및 외래종과의 생태학적 관계성에 대한 조사 · 연구를 실시하고, 토착종 및 재래종 보전을 위한 연구활동 지원 및 교류를 강화함</p>	<p>멸종 위기 및 보호 야생 동 · 식물 등 적극적 보전이 필요한 주요 동 · 식물의 서식하고 있는 인근 지역에서 토지이용을 규제하고 도로 개설 등 인위적인 생태계 단절시 생태통로 설치를 의무화하는 등 생태계 네트워크를 구축함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>야생 동 · 식물이 보호 및 관리를 위한 지속적인 연구 지원과 모니터링을 강화함</p>	<p>제주도 생물 다양성 보전 및 활용계획을 수립하여 시행함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>천연기념물, 멸종 위기 및 보호 야생 동 · 식물 및 서식지를 보호함</p>	<p>천연기념물, 멸종 위기 및 보호 야생 동 · 식물을 보호 · 관리하기 위한 해당 중 또는 지역단위로 담당공무원을 지정하여 관리하도록 하고 보호 · 관리실태를 주기적으로 점검함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>

	<p>백록담 분화구, 계곡, 사면 등 고유한 생태계를 적극적으로 보전함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
	<p>멸종 위기 및 보호 야생 동·식물 및 서식지에 대한 철저한 보호와 관리를 함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
	<p>백록담 분화구, 등반로 등의 훼손 방지를 위한 정장 출입금지, 휴식년제 등의 실효성을 종합적으로 평가하여 보다 발전적인 훼손 저감을 실현함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
	<p>쓰레기 매립장, 분뇨처리시설, 주유소 등 토양 및 지하수 오염유발시설 설치를 제한하고 이진도록 함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
	<p>골프장 건설시 원래의 식생 및 자연환경 보전비율 최대화, 철·성토양의 최소화, 생태연결망 구축 등을 통하여 생태계 훼손 및 단절에 의한 악영향을 최소화 함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
	<p>오염의 보전·관리에 필요한 지속 가능한 지표를 개발하고 이를 토대로 장기적인 모니터링을 실시함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
	<p>개별 오염의 특성에 적합한 보전·관리 기본계획을 수립함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
	<p>주요 탐방 대상 오염을 선정하고 관광객 등의 집중 탐방에 따른 오염의 훼손을 방지하기 위해 오염 특성에 적합한 친환경적 탐방시설 등을 설치함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>

<p>오름 탐방에 대한 수요를 체계적으로 관리하기 위하여 「자연공원법」에 의한 공원으로 지정하여 관리함</p>	<p>오름의 보전과 관리를 위해 민간 부문과의 연계 체계를 강화함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>관광역행사 등에서 개별적으로 추진하고 있는 오름 탐방은 행정기관과 사전에 협의하여 탐방 대상 오름을 결정함으로써 집중 탐방에 의한 훼손을 방지함</p>	<p>오름에 자생하는 식물이나 토석 등의 채취를 방지하기 위하여 민간 감시기능을 강화함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>오름을 주제로 하는 사진, 그림, 연구 등에 대한 전시회·강연회 등을 통하여 제주 오름의 가치 및 훼손 실태를 홍보함으로써 오름의 보전·관리에 대한 사회적 인식을 제고시킴.</p>	<p>산정화구호인 경우 습지의 보존 상태나 생태학적·경관적 가치의 우수성으로 탐방객이 증가하는 습지에 대하여 토사 유입 및 다양한 동·식물, 곤충의 서식지 훼손을 방지함 습지 보전문제와 관련하여 정상적인 기능을 유지하고 있는 습지의 보전·관리와 훼손되거나 오염된 습지를 점진적으로 복원함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>보존이 필요한 습지에 대해서는 생태계 1등급 지역으로 지정하여 관리함</p>	<p>보존이 필요한 습지에 대해서는 생태계 1등급 지역으로 지정하여 관리함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>

<p>매립, 연못 정비사업, 도로 및 하수관로 공사 등으로 습지가 손실되거나 훼손되는 문제점을 사전에 방지할 수 있는 행정체계를 구축함.</p>	<p>연안 습지를 매립하는 경우에는 연안 습지의 가치를 보다 객관적으로 평가하는 노력이 수반되어야 하며 원칙적으로 자연 그대로의 상태를 유지함</p> <p>자연동물의 현황 및 보전실태에 대한 종합조사를 실시하고, 그 결과를 토대로 훼손 방지와 보전대책을 강구하고, 훼손된 동굴을 복원함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>다양한 동·식물 자원을 체계적으로 보전하고 유용한 자원으로 활용하기 위하여 동·식물 등의 전문가를 충원함. 생활하수에 대한 대책은 도민의 이해와 협력이 필요하므로 수질보전 의식을 재고하고 가정에서 실천 가능한 생활하수 대책의 보급·개발 등을 추진함</p>	<p>지하수 오염을 방지하기 위해 유해물질 등을 사용하는 사업장에 대해서는 「수질환경보전법」 및 국가의 관계지침에 기초하여 필요로 하는 지도활동을 전개함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>축산폐수의 무배출·자원화를 통하여 수질오염의 발생원 대책을 도모함</p>	<p>각종 계획 입안과 사업 수행에는 환경에 미치는 악영향을 사전에 검토하고 충분한 보전 조치를 취함. 특히 종합적인 평가기법 등을 도입함.</p>	<p>3절 생활환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 3절 생활환경의 보전 및 관리</p>

<p>자연기준을 충족하고 안전하고, 양호한 토양·지반환경을 보전함</p>	<p>폐수 발생량에 다른 관리체제에서 발생하는 폐수의 유해성, 오염부하량에 의한 관리방식으로 전환하며 지역의 청정 환경을 유지하기 위한 배출수 허용기준을 설정함. 강우 초기에 발생하는 비점원 오염물질에 의한 수역의 환경보전을 위하여 초기강우에 의한 오염물질의 유출 특성 및 영향 등에 관한 조사·연구함 쓰레기 매립장에서 발생하는 침출수의 처리는 하수관거와 연결하여 처리하는 것을 원칙으로 하고 하수관거 연결이 불가능한 경우에는 무방류 시스템 또는 막처리 하도록 함 농업용 토양의 오염 방지를 위하여 정기적인 토양 분석을 의무화하고 농약 등 화학 물질의 토양 잔류·축적 실태를 정기적으로 조사함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 3절 생활환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획</p>
<p>토양 및 지하수 오염 위험성이 높은 농약 사용을 금지하고 새로운 농약인 경우 지하수 오염에 대한 위험성 여부를 조사한 후 도내 판매를 허용하는 제도를 도입함.</p>	<p>토양의 유류오염 방지를 위하여 일정 규모 이상의 유류 저장시설의 경우 실시간 측정이 가능한 계측기 설치를 의무화함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 3절 생활환경의 보전 및 관리 III. 부문별 계획</p>
<p>연안의 종합적·체계적 관리를 통해 환경 친화적인 연안 개발을 유도하고 해양오염 저감 및 해양생태계를 보전함</p>	<p>연안의 종합적·체계적 관리를 통해 환경 친화적인 연안 개발을 유도하고 해양오염 저감 및 해양생태계를 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>

<p>연안역의 생활환경을 개선하고 해양생태계를 보호함</p> <p>육상 및 해양오염원의 체계적 관리로 해양생태계를 보전하여 해양 이용의 건강성 확보 및 청정 수산물의 생산기반을 확보함.</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>
<p>연안환경을 체계적으로 관리함으로써 해양생물종의 다양성을 확보하도록 함</p> <p>해양환경을 체계적으로 보전하기 위하여 오염 실태와 변화상 등에 대한 연안해역의 수질 및 생태계조사를 정기적으로 실시함</p>	<p>4절 해양환경의 보전 및 관리</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>
<p>연안해역의 환경보전을 위하여 대규모 공유수면 매립을 지양함</p> <p>해양환경의 가치 및 보전의 중요성에 대한 주민의식 제고로 연안정화 활동에 주민의 자발적인 참여를 유도함</p>	<p>4절 해양환경의 보전 및 관리</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>
<p>해안 절경지 관리지역을 지정하고 주민의 안전 및 자연환경 관리를 위한 보호시설을 설치함</p> <p>연안환경을 오염시키는 자 및 매립 등 해안선을 파괴하는 자에게 환경비용을 부담하게 하는 ‘해양환경개선부담금제도’를 도입하여 해양환경의 보전 및 관리에 필요한 재원을 확보함</p>	<p>4절 해양환경의 보전 및 관리</p> <p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>

	<p>해양생태계 및 생물종의 다양성을 확보하기 위하여 필요한 경우 해조류 채취 제한 조치를 발동함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 4절 해양환경의 보전 및 관리</p>
	<p>연안생태계 보호를 위해 ‘특별 보호·관리지역지정제도’를 실시하고 이로 인한 어민피해를 보상함</p>	<p>4절 해양환경의 보전 및 관리 Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획</p>
	<p>지하수자원의 과학적인 보전·관리 체계 구축</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 9장 수자원부문 계획 2절 목표 및 기본 방향</p>
	<p>지하수 보전 관리에 필요한 재원을 확보함과 아울러 지하수 보전의식을 고취시키기 위해 지하수 원수대금 부과대상을 확대하고 부과체계를 개선함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 9장 수자원부문 계획 2절 목표 및 기본 방향</p>
	<p>제주도 수자원의 합리적 개발·이용 및 보전 관리에 필요한 기초이론을 정립하기 위한 최적관리기술을 개발함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 9장 수자원부문 계획 5절 수자원의 보전·관리</p>
	<p>제주도 생존권 수호차원에서 자연생태환경보전을 위한 바이오 기술을 개발함.</p>	<p>제2장 지역산업 육성방안 2.2 건강·뷰티 생물산업 가. 현황분석 및 기본과제</p>
<p>제1차 지역혁신발전 5개년계획</p>	<p>청정브랜드 마케팅 강화, 제주 농산물의 안정성, 우수성, 친환경성을 집중 홍보하여 가격지지 및 유통의 활성화 도모</p>	<p>2.2 건강·뷰티 생물산업 다. 기본전략 수립 및 육성방안</p>
	<p>생신농가는 고품질·안전농산물 생산, 친환경농업 실천, 적정생산 및 품질향상 시책을 성실히 수행함.</p>	<p>2.2 건강·뷰티 생물산업 라. 산업 클러스터 형성방안</p>

	<p>다양한 생물자원과 청정환경을 활용한 첨단 지식산업 인프라를 확충함.</p> <p>제주 고유의 자원을 이용한 세계적 수준의 문화관광자원을 개발</p> <p>친환경적 생태공원 조성</p> <p>친환경농업 실천으로 청정이미지 제고 및 안전한 농산물을 생산·보급</p> <p>제주도의 청정성을 브랜드화하기 위해서는 친환경 농축산업에 대한 체계적인 연구·기술개발이 필요한 실정. 친환경농업 기술개발 보급에 의한 비료·농약 사용량을 기 획적으로 절감</p> <p>국제자유도시 계획에 따른 청정이미지를 부각시키기 위해 친환경 감귤배마음을 지정</p> <p>청정종돈 생산공급으로 질병피해를 방지하여 생산성을 향상 축산분뇨의 적정처리로 자연·생활환경 보전과 수질오염을 방지함. 축산분뇨를 유기질비료 및 생물 비료로 자원화하여 친환경 농업과도 연계함.</p> <p>상수원 보호구역 등 특정지역내 축산농가에 축산분뇨 처리시설을 우선 지원함.</p> <p>‘오수·분뇨및축산폐수처리에 관한법률’에 의한 신규 대상농가를 지원함.</p> <p>범세·해충 발생 방지로 축산환경을 획기적으로 개선함. 한우개량단지와 연계하여 혈통등록 고능력 송아지를 입식함. 일관사육된 최종산물은 생산단계의 브랜드로 대형판매장을 통해 판매함.</p>	<p>제2장 지역산업 육성방안</p> <p>2.3 친환경 농업생명산업</p> <p>다. 기본진략 수립 및 육성</p> <p>제3편 지역혁신 발전방안</p> <p>제2장 지역산업 육성방안</p> <p>2. 지역산업별 육성방안</p> <p>2.1 축산업</p> <p>가. 현황분석 및 기본과제</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>생신에서 유통까지 확인가능한 생신이력제를 도입</p>	
<p>공형이나 항만을 통한 입도객 및 반입화물차량 소독을 위한 연중 인력배치 등 차단 방역 체계를 확립.</p>	
<p>광우병 등 전염병으로부터의 청정지역 확대 및 유지를 목표로 하고, 국제검역 수준의 방역기반을 확충함.</p>	
<p>향후 도내 반입되는 가축에 대한 전용계류검사장 시설을 추진하며, 축산진흥원에 분리개편되는 가축방역위생연구원을 병행 설치 운영함.</p>	
<p>정책적인 브랜드화 사업의 추진으로 어업인의 자율 경쟁을 유도하고 청정제주의 환경을 보전하기 위한 간접적 규제 도입이 가능함</p>	
<p>제주도 양식 수산물의 질병에 대한 예방과 방역에 대한 신기술 공유할 수 있는 체계확립이 필요.</p>	
<p>질병치료를 위한 직접적인 연구방법 및 환경의 관리, 질병에 강한 품종의 개발등과 같은 간접적 연구방법을 확립함.</p>	
<p>약제 사용량 저감을 위한 어병백신 및 항생제 대체제 기술개발을 추진함.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 2장 지역산업 육성방안 2. 지역산업별 육성방안 2.2 수산업 다. 기본전략 수립 및 육성방안</p>
<p>육종을 통한 방법 중 가장 친환경적인 방법은 전통적인 선발육종법으로 유전자조작등을 통한 GMO식품에 비하여 안전성이 보장됨.</p>	
<p>안전사료의 개발은 양식 첨단화의 기본이 되어 관리비 및</p>	

<p>인건비의 절감을 가져 올 수 있으며, 사육수 및 배출수의 첨단 장비를 통한 관리시스템으로 환경친화적인 사육법을 제공할 수 있음.</p>	
<p>제주도 연안의 양식 집중화는 양식장의 배출수 문제로 인한 환경오염을 가져오고 있어 배출수량 저감을 위한 순환 여파식 시스템 개발이 필요함.</p>	
<p>자원관리인식 전환교육 확대 실시로 어업인 자율규제를 강화하여 연안어장을 효율적으로 관리하고 생산성을 향상시킬.</p>	
<p>해조 번식장 조성 및 유용생물 서식장소 제공을 위한 투석을 확대하고, 폐유 종묘방류를 확대시킬.</p>	
<p>갯녹음 발생지역에 대한 복원기술을 개발함.</p>	
<p>제주도의 대기 오염은 70%가 차량에 의한 것이므로 전기자동차와 같은 무공해 차량으로 대체해 나가기 위한 보급 환경을 장기적으로 조정해 나가는 정책이 필요함.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 2장 지역산업 육성방안 2. 지역산업별 육성방안 2.6 청정에너지 산업 가. 기본전략 수립 및 육성방안</p>
<p>청정에너지산업의 활성화에 필요한 각종 제도 정비, 정책 및 시책 개발, 인센티브 개발등을 통하여 민간사업자 참여를 적극 유도함. 실증센터를 조성하여 국산 풍력시스템의 상용화를 촉진하며, 저공해자동차 평가센터를 설립하여 전기자동차 성능 평가 및 제주형 모델 제시를 통하여 상용화 함.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 2장 지역산업 육성방안 2. 지역산업별 육성방안 2.6 청정에너지 산업 다. 기본전략수립 및 육성방안</p>

	<p>제주도 고유의 난대림 및 하층식생을 복원·보존하고, 분화구내 습지의 원형을 복원하여 다양한 습지식생의 생태를 관찰하는 생태계 학습장으로 활용하고 유전자를 보존함.</p> <p>산림식물자원의 현지내 보전기능을 강화하고, 각종 인위적·자연적 위해로부터 생태계의 교란과 파괴를 미연에 방지함.</p> <p>지역적, 임지적 유리한 여건을 최대한 활용하여 능력이 우수한 제주형 종돈을 개발·보급함으로써 양돈업을 수출주력 산업으로 집중 육성함.</p> <p>정책적인 브랜드화 사업의 추진으로 수송산업자의 자율경쟁을 유도하고 청정제주의 환경을 보전하기 위한 간접적 규제화 도입이 가능함.</p> <p>질병에 대한 예방과 방역에 대한 신기술을 공유하여 질병관리 프로그램을 공동하기 위해 제주도 양식질병센터 설치 및 운영함.</p> <p>육종프로그램의 개발을 통하여 세계적인 제주교유 품종을 개발하고, 이에 대한 판리 프로그램을 공동하여 지속적인 브랜드 가치를 유지함.</p> <p>친환경 양식사로 개발 및 생산시설의 확보</p> <p>담수양식에서 이루어지는 순환여과식 시스템의 가동을 통하여 인건비 절감, 판리의 용이성, 환경오염의 절감 등을 기대할 수 있음.</p> <p>획일적인 제주 양식산업을 입체적인 양식모델의 도입으로 생산성향상 및 환경오염의 절감 등의 효과를 기대함.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제6장 지역혁신기반 확충 제2절 지역특화발전특구 설치 2.9 하남행태습지 특구 나. 특구 설치 필요성 및 효과</p> <p>세부 실천 계획 III 지역산업 1. 축산업</p> <p>세부 실천 계획 III 지역산업 2. 수산업</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>한반보존 사업을 직접적인 방법인 복원을 목적으로 서귀포시와 난협회가 공동으로 생강근 등의 이식사업 및 자생지 복원 연구사업을 추진함.</p> <p>제주 지허수의 중요성을 감안하여 장기적인 계획하에 양적 고갈을 방지하기 위한 조사, 오염방지를 위한 연구, 기술개발이 진행되어야 할 것임</p> <p>한·일 양국 인접 해역에 수자원을 공동으로 조성하고 보존관리함으로써 자원이용을 극대화할 필요성 증대함.</p> <p>중국 동해안 지방에서 배출된 다량의 대기오염물질 영향을 크게 받고 있어 대책이 필요함.</p> <p>청정 제주에서는 철저한 위생관리 및 개체관리의 중요성을 실감하고 있으며, 제주마·흑한우·돼지 등 축산물 개체에 대한 유비쿼터스 체제를 추진하여 지속적인 청정축산업을 유지하여야 함-</p>	<p>세부 실천 계획</p> <p>Ⅲ. 지역산업</p> <p>5. 화훼산업</p>
<p>제주특별자치도 기본계획(안)</p>	<p>친환경농업 육성 등 독자적 관리체계 강화 발농업직불제도 시행</p> <p>제주흑한우 등 멸종위기 가축의 보호·증식 체계강화 지역특성에 맞는 수산지원 관리체계 구축 -도지사기 설정 운영</p>	<p>3. 핵심산업 육성</p> <p>3-5 청정 1차 산업의 육성</p>
	<p>청정 제주에서는 철저한 위생관리 및 개체관리의 중요성을 실감하고 있으며, 제주마·흑한우·돼지 등 축산물 개체에 대한 유비쿼터스 체제를 추진하여 지속적인 청정축산업을 유지하여야 함-</p>	<p>세부실천계획</p> <p>VIII 지역혁신기반 확충사업</p>

구분	<p>경관자원 (산림, 하천, 농업경관, 주거지경관 보존)</p>	목차별 출처
제주관광종합개발계획	<p>산악 및 해안관광지는 자연경관의 보호보전을 우선하고 일정한 장소에 진입도로 지구내, 상하수도의 기반시설과 관광객의 편의를 위한 전망대, 휴게소, 토산품판매소, 통신시설등을 설치한다.                  동선시설등을 포함한 주변계곡 및 해안지역은 허다한 진통을 천제연폭포를 포함한 자연경관을 가지고 있어 천연기념물 제182의 7호로 지정보호되고 있고, 관광지로 지정한 바 있다.</p> <p>천혜의 관광, 경관자원을 보존하고 체계적으로 개발, 효율적으로 운영한다.</p>	<p>제1편 계획의 기초 및 요약                  제3장 제주도 개발의 기본목표와 전략                  2. 개발의 목표                  제1편 계획의 기초 및 요약                  제3장 제주도 개발의 기본목표와 전략</p>
<p>특정지역 제주도                  종합개발계획</p>	<p>한라산 국립공원을 영구보전하며, 적극적 보전의 일환으로 제한적 개발만을 허용한다</p> <p>주요자연경관과 전통·민속자원을 발굴 보전하며, 개발은 불가피한 최소한도로 제한되며, 자연과 인공환경의 조화를 도모한다.</p> <p>해안, 산림, 구릉지등의 우수한 자연경관을 보전할 수 있는 개발규제방안을 마련하되 돌담, 초가, 무덤, 유채밭등 인문경관을 보호하고 회복하기 위한 제도적 지원방안도 아울러 마련한다.</p>	<p>제1편 계획의 기초 및 요약                  2. 개발전략                  제3장 제주도 개발의 기본목표와 전략                  2. 개발전략                  제2편 관광개발계획                  제3장 개발의 과제와 기본전략                  2. 개발의 기본전략</p>

<p>경관과 환경을 보전하기 위해 각 관광지의 수용능력을 고려하여 개발계획을 세운다</p>	<p>지금까지는 육지에서 보이는 경관만 경관대상이 되어 왔지만 앞으로는 바다에서 아름다운 해안절경과 그뒤에 파노라마하게 펼쳐지는 한리산의 모습을 한눈에 볼 수 있는 기회를 관광객에게 제공한다.</p>	<p>제2편 관광개발계획 제4장 국민관광 수용기반의 구축</p>
<p>민속어촌을 해변으로 입지시키고 부대시설을 배후지역에 입지시켜 해안부락의 양호한 경관을 어촌의 자연적 배경으로 삼는다. 민속어촌개발과 병행하여 표선해수욕장을 정비함으로써 관광활동에 상호 보완적 기능을 갖도록 한다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본설계 6. 표선민속단지개발</p>	<p>제2편 관광개발계획 제4장 국민관광 수용기반의 구축</p>
<p>제주도의 대표적인 경관의 하나인 일출봉을 부각시키고 경관감상에 장애가 되는 요소와 자연환경 파괴요인을 제거한다</p>	<p>제8장 주요관광지 기본설계 3. 성산포 해양관광단지 개발계획</p>	<p>제8장 주요관광지 기본설계 3. 성산포 해양관광단지 개발계획</p>
<p>지나친 부두시설이 자연경관을 해치지 않도록 항구시설을 정비하고 오조리와의 연결교량을 설치, 내해의 수량을 조절할 수 있게 한다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본설계 3. 성산포 해양관광단지 개발계획</p>	<p>제8장 주요관광지 기본설계 3. 성산포 해양관광단지 개발계획</p>
<p>일출봉의 수려한 모습과 산려의 정적 경관을 부각시키기 위해 진입로 동측의 기존건물을 대폭 정비, 원지형태로 복구하고 관광에 필수적인 기반시설만을 설치한다.</p>	<p>자연경관으로서 자연경관을 저해하거나 압도하는 건축물을 정비하고 원지형의 파괴되는 것을 막도록 보존구역을 설정하고 건축물의 형상을 규제한다.</p>	<p>제8장 주요관광지 기본설계 4. 관광지구별 개발계획</p>

	<p>우수한 조망지점인 해안절벽상의 프린스호텔 부근과 천지연계곡상의 라이온즈 호텔일대는 공공의 이용권 확보 및 해안경관보전을 위하여 공원화 한다</p> <p>용두암의 해변기암 및 용연의 아름다운 갯물 언계 개발하며 제주도의 대표적 자연경관 경관의 해안경관지로 개발한다.</p> <p>체오름, 평지분화구, 안돌오름, 아름오름 등 이색적 경관을 개방, 순회코스를 설정하여, 경관의 다양성과 연속성이 유지되도록 하며, 모든 시설물은 주변경관과 조화를 이루도록 한다.</p> <p>한라산국립공원 등 주요 자연경관을 영구 보전하며, 개발은 불가피한 최소한도로 하되 개발을 유도함으로써 불필요한 자원의 훼손을 방지하며, 경관과피 및 환경오염을 최소화하기위하여 개발계획을 사전 통제하고 관리기능을 강화한다</p>	<p>제8장 주요관광지 기본실제</p> <p>4. 관광지구별 개발계획-새삼지구</p> <p>제8장 주요관광지 기본실제</p> <p>4. 관광지구별 개발계획-용연지구</p> <p>제8장 주요관광지 기본실제</p> <p>4. 관광지구별 개발계획-송당지구</p>
<p>제주도 종합개발계획</p>	<p>무질서한 개발을 억제하고 자원의 합리적 이용을 도모하여 관광개발과 자연보존의 조화로운 발전을 위한 경관영향평가제의 도입, 실시와 환경영향평가제의 강화</p> <p>한라산 쪽으로 올라가는 도로는 단경으로 바다 또는 섬이 조망가능 하도록 시야를 트이게 한다.</p>	<p>제1장 계획의 기초</p> <p>제2절 계획의 기본구상</p> <p>1. 계획의 목표와 전략</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>1절 도시 및 농어촌 정비</p> <p>2. 도시정비</p>
	<p>관광자원을 위한 시설개발은 주변 경관과 조화되는 자연재료 및 향토소재를 활용하도록 유도한다.</p>	<p>제2장 부문별 계획</p> <p>16절 관광개발</p> <p>3. 관광객</p>

제주도관광진흥기본계획	<p>지하수, 생태계, 경관보전지구에서의 행위 제한</p> <p>한라산국립공원 등 주요 자연경관을 보전하며 경관파괴 및 환경오염을 최소화하기 위하여 개발계획을 사전 통제하고 관리기능을 강화함.</p> <p>농촌지역에서는 현재 주택 공급이 양적으로 충분한 상태이므로 지역의 자연경관과 인문적 풍습을 보전하기 위하여 가급적 단독주택 위주의 주택을 공급</p> <p>생태적으로 건강하고 지속적으로 이용 가능한 산림자원 조성 · 관리</p>	<p>제3부 부문별전략</p> <p>제7장 관광지 정비 및 개발전략</p> <p>3. 관광지 정비 및 개발의 전략</p> <p>II. 기본구상</p> <p>1장 계획의 기본방향</p> <p>2절 기본방향과 목표</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>1장 정주체계 계획</p> <p>5절 주택 및 택지 공급</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농림·축산업</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농림·축산업</p>
제주국제자유도시종합계획	<p>건강한 산림생태계의 보전관리</p> <p>산불예보·감시시스템의 확대로 산불 조기 경보체계 유지</p> <p>진화장비의 현대화 및 진화시스템 구축으로 산림 피해 최소화</p> <p>돌발 해충의 조기 발견, 확산 저지를 위한 예찰조사 강화</p>	<p>III. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농림·축산업</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농림·축산업</p> <p>III. 부문별 계획</p> <p>2장 산업부문 계획</p> <p>1절 농림·축산업</p>

<p>과학적·생태적으로 자연환경에 적절한 방제시스템 구축</p> <p>훼손된 오염의 조기 복구로 자연경관 조성 등 공공의 이익증진에 기여</p>	<p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p> <p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>산지개발에 따른 환경피해를 최소화하고 자연 친화적인 개발사업 유도</p>	<p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>환경 보전·목적 비축 등 공공성 우선의 관리를 유도하되, 영림계획에 의한 계획적인 사업 유도</p>	<p>III. 부문별 계획 2장 산업부문 계획 1절 농·림·축산업</p>
<p>일주도로 및 기존 해안도로 등에서 경관이 우수한 지역과 조망이 우수한 지역을 관광주망지구로 개발함</p>	<p>3절 관광시설의 정비 및 개발</p> <p>III. 부문별 계획 5장 관광부문 계획</p>
<p>한라산, 중산간, 오염, 동굴 등 제주도 고유의 자연환경과 경관미를 유지할 수 있도록 체계적으로 보전함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총관</p>
<p>자연경관자원을 체계적으로 보전하고 생태마을을 시범적으로 조성함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>고유한 생태계를 체계적으로 보전하고 천연보호림 등 보전기치가 높은 지역에 대해서는 특별한 보전 활동을 전개함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>

<p>법·제도 및 행정에 의한 오염의 보전 및 관리를 체계적으로 실시하기 위하여 주관부서의 지정 및 필요한 예산을 지원함</p>	<p>III. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>민간부문 차원의 보전 및 관리체계를 구축함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 8장 환경부문 계획 III. 부문별 계획</p>
<p>습지에 대한 학술 조사 및 습지 평가표를 작성하여 습지를 체계적으로 보전함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 8장 환경부문 계획 III. 부문별 계획</p>
<p>경관생태원칙과 생물지리 단위를 기초로 자연경관 자원을 보전함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 8장 환경부문 계획 III. 부문별 계획</p>
<p>인공구조물은 자연경관과 조화를 이루도록 설치함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 8장 환경부문 계획 III. 부문별 계획</p>
<p>하천의 복개, 과도한 매립을 지양하고 훼손지 복구시 자연형 녹화 또는 정비공법을 이용하여 원래의 자연 모습으로 복원하도록 함</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 8장 환경부문 계획 III. 부문별 계획</p>
<p>산림 병해충에 대한 예방과 신속한 방제체계를 구축하고 산림자원의 효율적 이용방안을 강구함.</p>	<p>2절 자연환경의 보전 및 관리 8장 환경부문 계획 III. 부문별 계획</p>
<p>통합적 환경관리 측면에서 자연환경 관리대책을 수립하고, 경관 보전과 지역개발의 조화 달성, 적절한 환경예산의 확보, 단기계획의 생태학적 고려, 환경친화적 자원이용 계획을 수립함.</p>	<p>3절 생활환경의 보전 및 관리 8장 환경부문 계획 III. 부문별 계획</p>

	<p>농촌지역에 대한 토지이용계획 수립시에는 주변의 자연경관을 고려하여 경관관리(landscape)가 효율적으로 이루어질 수 있도록 스카이라인(skyline) 보전지구 등을 지정하여 자연지형을 최대한 보존·관리하도록 함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 14장 토지이용 계획 2절 질서 있는 토지이용 및 관리</p>
<p>제1차 지역혁신발전 5개년계획</p>	<p>마라도 전체를 토지형질 변경 등 차량운행을 엄격하게 제한하여 청정 자연환경 보호 특구로 지정·운영함</p> <p>서귀포항을 수려한 주변경관과 조화되는 미항(美港)으로 개발하여 레저·여가공간을 제공하는 새로운 관광명소로 개발함.</p> <p>지역경관과 조화를 이루는 문화예술인 마을로 조성</p> <p>농어촌지역의 관광테마를 민박·펜션, 농어촌 농사·낙시체험, 휴양·문화·레저·스포츠, 인프라 사업으로 구분하여 활성화방안을 모색.</p> <p>아열대 해양 생물종 생태공원 및 수족관 운영, 제주도민의 해양문화 기반구축, 해양 교육관광 산업화 및 관광패턴의 다양성 구축.</p> <p>한라산 야생화 등 화훼식물을 이용하여 일주도로변 마을을 꽃테마 마을조성</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제6장 지역혁신기반 확충 제2절 지역특화발전특구 설치 2.16 국토취급단 청정자연환경 보호특구</p> <p>나. 특구 설치 필요성 및 효과</p> <p>세부실천계획 I. 지역혁신체계 구축사업</p>
		<p>세부실천계획 II. 전략산업 1. 관광산업</p>

	<p>한라산 등산로 주변 토양 유실, 조릿대의 번식, 식물자원의 보고로서의 기능 약화 등과 같은 문제들을 해결하기 위한 조사 및 기술개발이 필요함.</p> <p>한라산의 자원을 보전하여 생물산업의 보고 및 지속가능한 한라산 생태계를 위한 합리적인 관리시스템의 구축 방안이        질실히 요구됨.</p> <p>제주도 연안환경오염 및 자원량 감소 피해가 증가함에 따라 연안환경 및 복원 기술 개발 필요성이 제기됨.</p> <p>청정제주연안의 오염원을 조사, 규제하는 모니터링 시스템 구축, 백화현사의 원인규명과 복원기술 개발사업을 통한 제주형 바다목장화 조성사업 필요성 증대함.</p>	<p>세부실천계획</p> <p>V. 지역 과학기술 혁신역량 강화사업</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------



<부록 2> Amenity자원 개발·보존계획 - 역사문화자원

구분	<p style="text-align: center;">역사문화자원</p> <p>(전통건조물, 전통마을구조, 풍수지리 전설, 생활공동체활동, 농업공동체활동, 마을놀이)</p> <p>제주도 고유민속을 소개할 수 있는 민속문화센터 등을 건립하여 관광의 중추적 지역으로 조성</p> <p>제주도 고유의 민속자료를 효과적으로 관광자원화하며 제주도 고유의 풍속을 관광객에게 소개할 수 있도록 옛 모습이 잘 보존되어 있는 촌락을 민속촌으로 지정 관리한다. 삼성혈지구에 제주도 고유의 역사적 문화 및 민속을 소개할 수 있는 민속박물관과 제주도식물을 소개하고 교화시킬 수 있는 식물원을 건립한다.</p> <p>문화재의 보호 보전을 위한 제주도 종합유적조사를 실시한다</p> <p>지정된 문화재를 우선하며 명월성, 황파두리, 지식묘등을 보수한다</p> <p>성읍, 월령, 봉성, 남읍을 민속문화촌으로 지정 보호한다</p> <p>지역적 전통과 고유성의 존중위에 21세기를 겨냥한 국토,경제적 구조의 재편성이라는 국가의 장기개발목표를 조화시킴으로써 국가의 증진과 지역개발의 새로운 포석을 마련하는 것이 제주도개발의 기본이념이다.</p>	<p style="text-align: center;">목차별 출처</p> <p style="text-align: center;">V 부문별세부계획 가. 투자방향</p>
<p style="text-align: center;">제주관광종합개발계획</p>		<p style="text-align: center;">V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 라. 제주시 관광지구계획</p>
		<p style="text-align: center;">V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 자. 문화관광지구계획</p>
		<p style="text-align: center;">V. 부문별세부계획 1. 관광지구 개발계획 자. 문화관광지구계획</p>
<p style="text-align: center;">특정지역 제주도 종합개발계획</p>		<p style="text-align: center;">제1편 계획의 기초 및 요약 제3장 제주도 개발의 기본목표와 전략 1. 개발의 기초</p>

<p>전통과 민속적 고유성을 최대한 보존토록 한다.</p>	<p>유형·무형의 민속자원을 발굴하여 보존에 대한 정책적 지원 제도를 확립하고, 일부는 선별하여 관광자원화 방안을 마련한다.</p>	<p>제1편 계획의 구조 및 요약 제3장 제주도 개발의 기본목표와 전략 3. 개발의 기본원칙 제2편 관광개발계획 제3장 개발의 과제와 기본전략 2. 개발의 기본전략</p>
<p>전통민속유산을 새로운 관광자원으로 적극 개발하여 다양한 관광활동을 유치토록한다.</p>	<p>과거 제주의 어촌과 산촌을 재현시켜 사라진 문화를 복원할 뿐 아니라 관광과 교육의 목적으로 시간적, 공간적 차원을 연계한 종합민속촌을 구성한다. 잘 보존된 현존 촌락을 선택하여 있는 그대로를 보여줄 수 있도록 하되 지나친 현대화나 대도시의 아류화가 되는 것은 제한하여 순수한 제주 향토문화를 보존한다.</p>	<p>제2편 관광개발계획 제6장 관광자원의 보전 4. 민속문화자원의 활성화</p>
<p>무속신앙을 문화재로 지정 관광자원화 한다</p>	<p>알려져 있는 양은 민속자원을 발굴하고, 사라져가는 전통문화자원을 집대성한다. 중산간에 잘 보존된 전통적 산촌을 자연민속마을로 정한다</p>	<p>제2편 관광개발계획 제8장 주요관광지 기본설계 2. 민속단지 개발계획</p>
<p>문화재 원형보존에 중점 강화 중요 전통문화재 복원 및 보수정비, 관광자원화 문화재 공개대상지구 관광편의시설 확충 무형문화재 기록보존</p>		<p>제8장 주요관광지 기본설계 5. 상읍민속마을 보존 및 강화</p>

제주도 종합개발계획	<p>앞으로는 국제화와 개방화를 맞아 향토문화의 발굴정리를 통해 향토문화의 독창성과 주제성을 유지, 보존하여 제주문화의 전통성을 살려 나가도록한다.</p> <p>국가지정 또는 도 지정 유형문화재는 건조물의 정비뿐만 아니라 유적지 주위 토지를 매입정비하여, 보존하는 문화재에서 관광을 통하여 역사와 문화를 배우는 문화재로 활용한다.</p> <p>보존회로 하여금 민요, 민속놀이, 민속춤 등을 발굴·보존·전승하도록 지원한다.</p> <p>지정된 특성 민속예술을 마을별 향토문화보존회로 하여금 중점 육성하도록 지원한다</p>	<p>제1장 계획의 기초</p> <p>제2절 계획의 기본구상</p> <p>1. 계획의 목표와 전략</p> <p>제2장 부문별 계획</p> <p>8절 향토문화의 보존 및 진흥</p> <p>1. 지정문화재 정비 및 보존</p>
	<p>탐라국 유적지인 삼양지역과 탐라시대부터 조선시대까지의 유적이 산재한 화북지역을 하나로 연계시킨 탐라시대 역사문화권을 개발</p> <p>서불과지 전설을 이용한 관광상품 개발로 제주도에서 생산하는 약재를 중심으로 건강식품을 개발하며 불로초농장 주변을 중국인 관광객을 위한 소규모터은 형식으로 개발할 필요가 있음.</p>	<p>제1부 계획의 개요</p> <p>제2장 관련제도의 검토</p> <p>3. 관련 계획의 검토</p> <p>제3부 부문별 전략</p> <p>제6장 관광시장 전략</p> <p>5. 시장축진 테마상품의 개발</p>
	<p>제주도의 역사·문화자원을 토대로 한 자연 친화적 관광계획수립</p>	<p>제3부 부문별 전략</p> <p>제13장 지속가능한 관광발전전략</p> <p>1. 전략방향 설정</p>

	<p>제주지역만의 특징을 나타낼 수 있는 (탐라선사시대, 탐라국) 지역을 재현하여 체험의 장 구축</p>	<p>제3부 부문별 전략 제13장 지속가능한 관광발전전략 3. 지속가능한 제주관광의 실천원리와 상품개발 모델</p>
	<p>제주전설 및 설화에 근거한 이야기가 있는 관광지 조성</p>	<p>제13장 지속가능한 관광발전전략 3. 지속가능한 제주관광의 실천원리와 상품개발 모델</p>
	<p>설화, 전설과 연계한 관광지의 이야기 제구성 프로그램 마련</p>	<p>제13장 지속가능한 관광발전전략 3. 지속가능한 제주관광의 실천원리와 상품개발 모델</p>
	<p>설문대할방, 당, 전통민속놀이 등의 관광자원화</p>	<p>제3부 부문별 전략 제13장 지속가능한 관광발전전략 3. 지속가능한 제주관광의 실천원리와 상품개발 모델</p>
	<p>마을단위 전설·설화, 민요 등에 기인한 ‘이야기가 있는 마을’ 알리기</p>	<p>제3부 부문별 전략 제13장 지속가능한 관광발전전략 3.4 역사문화 상품 개발 모델</p>
<p>제주국제자유도시종합계획</p>	<p>제주도의 전설, 민요, 민속 및 전통적인 생활양식 등과 같은 고유문화를 발굴 정리하여 향토문화의 독창성과 주제성을 유지·보존</p>	<p>II. 기본구상 1장 계획의 기본방향 2절 기본방향과 목표</p>
	<p>대정발전권역은 안덕면을 포함한 서남부지역의 중심지로서 전원도시 및 역사유적관광지로 개발</p>	<p>II. 기본구상 3장 공간구상 1절 지역발전축 설정</p>

<p>구시가지, 특히 이종섭거리와 재래시장 주변의 지역을 사투리 전용구역으로 지정하여 전통적인 경관과 문화를 유지</p>	<p>구시가지, 특히 이종섭거리와 재래시장 주변의 지역을 사투리 전용구역으로 지정하여 전통적인 경관과 문화를 유지</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 2절 도시 개발 및 정비 Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 3절 농·어촌 개발 및 정비</p>
<p>국악 전용 공연장을 건립하여 제주 고유의 전통음악을 계승·발전시킴.</p>	<p>연복정, 조천만세동산, 항일기념관 등을 관광자원화함으로써 지역의 정체성을 확립</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 3절 농·어촌 개발 및 정비</p>
<p>고려말 삼별초군의 항쟁이었으며 6·25 한국전쟁 당시 육군 훈련소가 있었던 역사성을 살려 보성리, 신평리, 구역리, 무릉리 일원에 안보테마공원을 조성함.</p>	<p>대정성지, 추사적거지 등 유배문화와 일본군진적지 등을 이용한 역사테마관광지를 조성함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 3절 농·어촌 개발 및 정비</p>
<p>역사 유적이 있거나 전통적인 신앙이나 민속이 활성화되어 마을은 역사·민속마을로 지정하여 행·재정적으로 지원함.</p>	<p>우도 역사문화 박물관은 바다와 함께 살아온 우도 주민들의 삶의 어제와 오늘, 그리고 내일의 모습을 보여주는 생생한 현장이 될 수 있도록 하며 현재 방치된 연평초등학교를 보수하여 활용하는 것도 한가지 방법임.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 1장 정주체계 계획 3절 농·어촌 개발 및 정비</p>
<p>어촌을 중심으로 한 전통문화, 자연생태를 소재로 한 소형 이벤트 개발</p>	<p>어촌을 중심으로 한 전통문화, 자연생태를 소재로 한 소형 이벤트 개발</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 4장 해양·수산부문 계획 3절 수산업 발전전략</p>

<p>제주도의 전통문화·역사를 자원화하고 생태적 보호 가치가 큰 선홍 동백동산 인근을 생태특화관광지구로 조성함</p>	<p>제주도의 전통민속을 전시·공연하고 관람객이 그 속에 직접 참여하는 장으로 본 공원의 주제를 구체적으로 표출하는 가장 대표적인 장임. 제주역사 속에 각종의 공연, 전시 및 판매, 행사, 놀이 등이 전통적 분위기 속에 재현됨</p>	<p>III. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 3절 관광시설의 정비 및 개발 III. 부문별 계획 5장 관광부문 계획 3절 관광시설의 정비 및 개발</p>
<p>제주도내 각 지역에 산재해 있는 자연유치석과 민속·민예품 등을 한 곳에 집중, 관리·보존함으로써 귀중한 자원의 소실을 방지하고 시대적으로 퇴색되어 가는 향토문화의 교육을 위하여 복제주공 조친읍 교대리에 제주돌문화공원을 조성함</p>	<p>전통문화에 대한 적극적인 보존·전승과 문화·예술이 담겨 있는 제주정신에 대한 부단한 조명을 통하여 제주문화의 정체성을 구현함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 1절 기본방향</p>
<p>지경문화체에 대한 보수 정비를 통한 관광자원화를 적극 추진함</p>	<p>도내에 산재한 비지정 문화유산을 체계적으로 발굴·조사하고 보존 활용하여 제주문화의 우수성을 선양함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 1절 기본방향</p>

<p>개방적인 지역문화 · 예술의 보존 · 진흥을 통해 세계인이 공감하고 이해할 수 있는 문화콘텐츠를 내실 있게 축적함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 1절 기본방향</p>
<p>탐라 1천년의 역사 복원을 통하여 제주 역사 · 문화의 정립을 추구함으로써 제주인의 정체성을 확립함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 1절 기본방향</p>
<p>제주 땅과 제주민 출현, 탐라 개국 등 제주신화와 전통문화에 대한 형상화 사업을 전개함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>삼성신화 관련 유적의 성역화 및 사적공원 조성(삼성혈, 혼인지, 삼사석 연계)</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>제주지역의 문화유적지를 문화재 정비사업과 연계하여 정비함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>향토사와 유 · 무형 민속자료를 체계적으로 보존 · 관리함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>도내에 남아 있는 마을 공동체의 흔적인 본향당과 당굿의 진흥이 끊기지 않도록 지원 · 보존하고 미지정 문화유산의 안내표적을 세워 훼손을 방지하고 마을의 신당은 마을공동체 신앙의 뿌리가 되는 중요한 민속문화유산임을 적극 홍보함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화 · 예술부문 계획 2절 추진 사업</p>

<p>효자·열녀비를 정비·보존하여 조선시대 정문정책을 현대의 사회교육에 활용하고 청소년들의 현장학습 및 향토문화와 도덕 예절 교육에 활용함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>선정비·기념비 및 마애명 등을 정비·보존하고 표지와 함께 각인될 시와 비문해설을 설치하여 방문객의 이해를 도움</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>무덤유적(고인돌·고분)의 정비·보존과 함께 도요지(옹기굴·와글)를 복원하여 옹기가마의 재현과 각 지역에 옹기 도요지를 지정함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>정지·갯성의 보수·정비에 있어 재주의 석공(돌쟁이)인 장인들의 기능을 발굴하고 지원하여 제주 전통 석축법에 의한 축성이 되도록 함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>‘수월이와 녹고물’ 등 전설과 신화 유적지를 발굴하고 마을별 특색 있는 것놀이를 마을의 연회로 지정하여 발전시킴</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>각 마을의 민속보존회를 지원하여 일노래를 전승하고 마을마다 특장있는 일노래와 노동 생산과정을 집성한 민속놀이를 마을 민속놀이로 지정함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>기타 큰굿, 무신도, 열두본풀이, 상여잡과 상여소리, 제지 기술, 제주술 제조 및 기술, 제주 연 제작기술, 초가 건축 기술, 축성 기술 등 무형문화재 지정이 시급한 자원들을 조속히 발굴하여 제도적인 보호장치를 마련함</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>

<p>문화재 지도 제각을 통해 문화재를 효과적으로 보존·관리하고 홍보하며 학생들에게는 향토문화 교과서로 지역주민들에게는 문화재 안내서로 연구자에게는 기초자료로 제공·활용하여 향토문화·예술에 대한 이해심과 애郷심을 고양함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업</p>
<p>향교(제주향교, 정의향교, 대정향교 등), 포계단 등과 같은 유교 문화재 및 유적을 정비함</p>	<p>III. 부문별 계획 6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업 III. 부문별 계획</p>
<p>전통사찰 보존, 사찰 경내지의 문화관광지 조성, 제주 불교사 정립 등과 같이 불교 관련 문화재 및 유적지를 부원 정비하여 문화관광자원으로 활용함</p>	<p>6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업 III. 부문별 계획</p>
<p>근대 포교 성지 부원, 종교 순례지 정비, 제주 천주교 및 개신교 역사 정립 등과 같이 천주교 및 개신교 관련 문화재 및 유적을 정비함</p>	<p>6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업 III. 부문별 계획</p>
<p>무형문화재 전승당과 마을 분향당 정비 부원 등 무교문화 유적을 보존·정비함</p>	<p>6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업 III. 부문별 계획</p>
<p>마을제(당굿)의 보존과 활성화를 위해 전승연회마을을 지정하여 전통적인 축제로 육성하여 들불축제나 산신제 등 다른 축제와의 연계를 모색함</p>	<p>6장 문화·예술부문 계획 2절 추진 사업 III. 부문별 계획</p>
<p>제주문화 전승과정: 제주문화의 중요 전통을 전수하는 과정으로 음악, 옹기, 연, 굿, 음식, 복식 등 제주의 전통 문화를 현실 생활에서 함께 할 수 있도록 체험하는 교육과정</p>	<p>III. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 3절 교육 진흥 및 인계 육성</p>

	<p>탐라국 개국 신화 관련 유적지(삼성혈, 혼인지, 탐라국시대 마을 유적지, 삼사석 등)의 초·중등용 교과자료를 개발함</p> <p>고유한 전통과 풍습 등의 생활양식을 보존할 수 있는 지역을 생태마을로 조성함</p> <p>제주도 고유의 전통을 살리고 자연환경과 조화를 이루는 지속 가능한 생활 및 경주 체계를 갖춘 생태마을을 입지적 특성을 고려하여 해안·도시형, 농촌·산촌형, 도시인근형, 전통마을형으로 구분하여 시범적으로 조성함.</p>	<p>Ⅲ. 부문별 계획 7장 사회개발부문 계획 3절 교육 진흥 및 인재 육성</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 1절 총괄</p> <p>Ⅲ. 부문별 계획 8장 환경부문 계획 2절 자연환경의 보전 및 관리</p>
<p>제1차 지역혁신발전 5개년계획</p>	<p>제주도의 독특한 자연환경과 문화유산을 배경으로 국제적으로 경쟁력을 갖춘 주체공원을 조성</p> <p>지역경관과 조화를 이루는 문화예술인마을로 조성하여 관광객과 도민들의 문화예술 체험의 기회를 제공</p> <p>제주 고유의 전통문화를 기반으로 한 고부가가치 산업인 디지털컨텐츠산업을 집중육성</p> <p>제주의 특화된 문화자원 활용을 극대화하고, 특화된 제주문화콘텐츠 발굴 등의 기능을 수행하는 디지털문화컨텐츠 제작의 집적단지로 조성.</p> <p>제주지역의 유·무형문화계에 대한 디지털화와 모델링 및 재현기술을 응용하여 전통문화 콘텐츠 DB를 구축함.</p> <p>제주의 전통문화를 기반으로 한 캐릭터를 개발함</p> <p>제주 고유의 전통문화를 기반으로 한 고부가가치 산업인 디지털컨텐츠산업을 집중육성</p>	<p>제2장 지역산업 육성방안 2. 전략산업별 육성방안 2.1 관광산업</p> <p>다. 기본전략 수립 및 육성방안</p> <p>2.4 디지털컨텐츠 산업</p> <p>다. 기본전략 수립 및 육성방안</p>

	<p>향토음식의 육성 및 보전을 통한 전통문화를 창달</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 2강 지역산업 육성방안 2. 지역산업별 육성방안 2.4 향토음식산업 다. 기본전량 수립 및 육성방안</p>
	<p>제주 삼다의 하나인 돌과 민속자료 등을 집대성한 제주돌문화공원 조성으로 국내·외 관광객들에게 제주 특유의 전통문화 향유기회를 제공할 수 있음.</p>	<p>제3편 지역혁신 발전방안 제6장 지역혁신기반 확충 제2절 지역특화발전특구 설치 1. 특구 종합 2.11 제주돌문화 특구 나. 특구 설치 필요성 및 효과</p>
	<p>제주고유의 전통문화 발굴 및 관광산업의 활성화를 위한 캐릭터 개발이 절실함</p>	<p>세부실천계획 II. 전략산업 1. 관광산업</p>

# ABSTRACT

A Study of the Plans to Activate the Amenity Development Policy of the  
Local Government

—Mainly regarding the Jeju Local Development Plan—

Ji-Eun Lee

Department of Public Administration

Graduate School

Cheju National University

Supervised by prof. kyung-won Lee, PH. D.

June, 2006

These days, local areas are developing very rapidly. In this situation, special local development policies are required to lead the local development and to prevent their isolation due to competition with other local autonomies.

The purpose of this study is to adopt Amenity as the development policy of Jeju which will lead the local development, improve the local image and increase the quality of life.

For the study, a theoretical study, contents analysis and survey were performed.

In the theoretical study, the general concepts of Amenity were studied which are the scholarly concepts of philosophy, dictionary, and planning. Amenity is very important as a developmental philosophy and the purpose of mentioning Amenity is to design a local development plan based on a firm development philosophy.

The factors of Amenity are convenience, environment, beauty and culture and, the characteristics of Amenity are that it has various values such as; complex value, local property, public property, social capital, irreversible property and multi purpose value. Amenity related studies are polices that utilize Amenities, use Amenities in the planning index, evaluates the city's Amenities or has adopted Amenities in the plan.

In the contents analysis, it was studied whether or not the word Amenity was used, if the Amenity factors (convenience, environment, beauty and culture) were reflected, if Amenity resources (nature ecology resources, landscape resources, historical cultural resources) were used in ① Jeju Tour Development Plan ② Jeju Development Plan for Specific Areas, ③ Jeju Development Plan, ④ Jeju Tour Promotion Basic Plan, ⑤ Jeju Free International City Development Plan ⑥ First Local Innovating Development 5 Years of Plan, ⑦ Jeju Autonomy Basic Plan.

In the study results, the word Amenity has been used in development plans since the 1990s. For the Amenity factors, convenience and culture were the most used in the development plans and in the Amenity resource protection plan, the natural ecology resources, history culture resources, and landscape resources were used in that order.

In the survey, the recognition of the word Amenities in the local development plan was researched for the local residents. A total of 82 out of 508 people, around 16.1%, had heard about the word Amenity and 426 people, the remaining 83.9%, had never heard the word.

In the Amenity concept, people answered that the most important

thing for the development plan is life (Coexistence with nature), second is health (Medical, Health), and third endemic (natural environment and landscape).

In the evaluation of the Jeju Amenities, convenience received 43.7697 points, the environment received 41.8307 points, beauty received 50.3415 points and culture received 61.3091 points, so Jeju residents evaluated the Jeju culture most high and environment most low.

Through the contents analysis and survey for the plans to activate the Amenity development policy, the problems of developing Jeju Island are that Amenity resources will have to be destroyed to develop tourism, losing local function and the fact that they have not prepared a plan for protecting the Amenity resources. The plans to activate the Amenity development policy are changing development paradigm, changing mind of decision maker, guaranteeing systematical compensation for Amenity and developing tour resources through Amenity.

The development policies in the future should first increase the quality of life, and the Amenity policy should be established for those development policies.

Hopefully there will be continuous studies and discussions regarding Amenity development policy proper for the local area so the Amenity development plan can find the identification of local and to become the ideal of the correct development plan.

## 감사의 글

처음 논문을 시작하면서 과연 이 논문이 끝이 날까 했는데 벌써 감사의 글을 쓰게 되었습니다. 나름대로 뿌듯하기도 하고 한편으론 좀더 고민하고 최선을 다해 쓸 걸 하는 아쉬움이 많이 남습니다. 하지만 “내 시작은 미약하였으나 그 끝은 창대하리라”라는 성서 구절처럼 비록 보잘 것 없는 논문의 시작이지만 이 논문이 내 학문 과정의 시작이라고 생각하고 더욱 열심히 정진하는 계기가 되리라 생각합니다.

지역개발분야에 관심을 갖으면서 논문 주제인 Amenity에 대해 알게 되었을 때 Amenity가 매력적으로 다가왔던 것은 Amenity의 어원이 사랑이라는 것이었습니다. 지역개발이든 학교·직장·가정생활 어느 곳에서나 사랑이라는 밑바탕 없이는 결코 조화를 이룰 수 없고, 그 바탕이 탄탄해 질 수가 없다는 진리를 또한 깨닫게 되었습니다.

이 논문도 그러한 사랑의 뒷받침이 없었다면 결코 불가능 했을꺼라 생각합니다. 이 논문을 쓰는 동안 많은 분들의 사랑을 느낄 수 있었고 또한 그분들의 사랑에 감사드립니다.

먼저 지도교수님이신 이경원 교수님께 감사드립니다. 교수님의 꾸짖음 충고 한마디 한마디가 저에게는 큰 힘이 되었고 앞으로도 그러한 교수님의 가르침에 어긋나지 않는 노력하는 제자가 되겠습니다.

또한 이 논문을 심사하면서 한 3년은 수명이 단축되었다는 심사위원장을 맡아 주신 황경수 교수님과 좀 더 나은 논문이 될 수 있도록 끝까지 지도해 주신 양덕순 교수님께도 머리숙여 깊이 감사드립니다. 이외에도 학부생, 조교, 대학원을 거치는 동안 늘 사랑과 관심으로 저를 지켜봐 주신 행정학과 모든 교수님들과 후배인 행정학과 이은정 변진희 조교, 대학원 선·후배 모든 분들께 감사의 말씀을 전합니다.

그리고 논문 잘 쓰고 있냐며 격려해 주셨던 고부언 원장님과 옆자리에서 든든한 힘이 되어줬던 임정현 선생을 비롯한 제주발전연구원 모든 분들께 감사드립니다.

무엇보다도 논문 쓴다고 태교음악 한번 못 들려준 뱃속에 있는 우리 아가와 늘 나를 자극하고 노력하게 만드는 사랑하는 남편 영찬오빠에게 그 누구보다 고맙다는 말 전하고 싶습니다.

또한 사랑하는 남편과 나를 있게 해 준 시부모님과 친정부모님께 이 논문을 바치며 부모님의 사랑에 진심으로 감사드립니다. 논문 쓴다고 자주 찾아뵙지도 못했는데 앞으로 자주 찾아 뵈도록 하겠습니다. 언제까지나 건강히 저희 곁에서 든든한 버팀목이 되어주십시오. 부모님 고맙습니다. 그리고 사랑합니다.