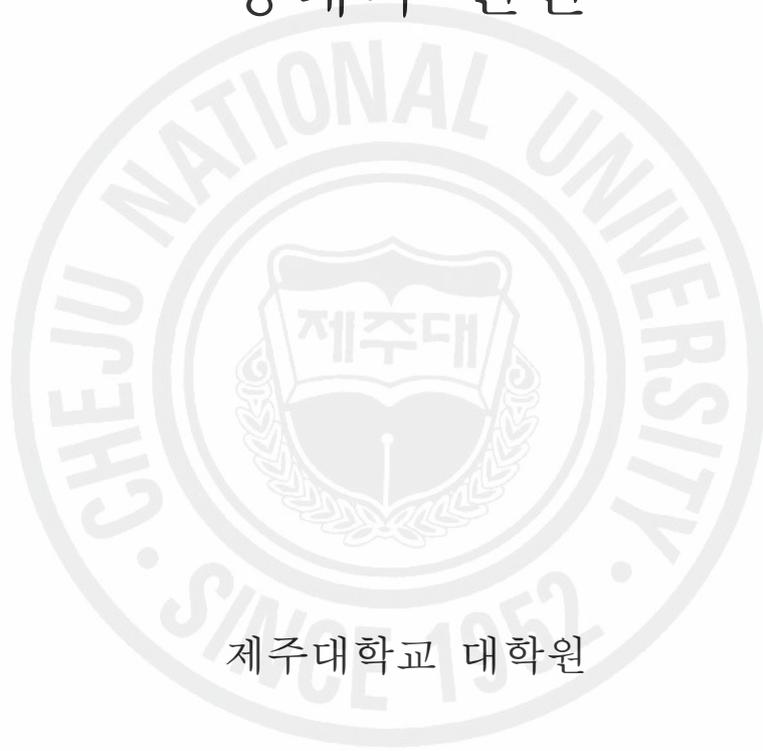


석사학위논문

중국의 개혁개방이후 환경오염  
상태와 원인



제주대학교 대학원

사회학과

송홍성

2008년 2월

# 中國의 改革開放以後 環境汚染 狀態와 原因

指導教授 鄭 大 然

宋 興 成

이 論文을 文學 碩士學位 論文으로 提出함

2007年 12月

宋興成의 文學 碩士學位 論文을 認准함

審查委員長 (인)

委 員 (인)

委 員 (인)

濟州大學校 大學院

2008年 2月

# **A Study on Environmental Pollution and Its Causes in China Since Launching Reform and Opening Policy**

Song Xing Cheng

(Supervised by Professor Dai-Yeun Jeong)

A thesis submitted in partial fulfillment of the requirement  
for the degree of Master of Arts

Department of Sociology  
Graduate School  
Cheju National University

2008.2

# 목 차

## 【국문초록】

I. 서론	1
1. 연구 배경 및 목적	1
2. 이론적 배경	2
3. 연구 대상 및 방법	6
II. 개혁개방과 환경정책	9
1. 개혁개방 정책	9
2. 개혁개방의 전개 과정	15
3. 환경정책	<b>23</b>
4. 소결	29
III. 환경오염 상태	31
1. 농촌지역의 환경오염	31
2. 도시지역의 환경오염	38
3. 소결	46
IV. 환경오염의 사회적 원인	48
1. 정부의 “경제 유일주의(唯經濟論)”	48
2. 규제(規制)가 약한 법 집행	52
3. 체제(體制)의 폐단	53
4. 사회정의(社會正義)와 환경정의(環境正義)의 결여	55
5. 환경보호에 대한 사회적 풍토	59
6. 소결	67
V. 결론	70
1. 요약	70
2. 결론	72
【참고자료】	75
【Abstract】	78

<국문초록>

## 중국의 개혁개방이후 환경오염 상태와 원인

본 논문은 중국의 개혁개방 이래 경제발전으로 인한 환경오염문제와 그 사회적 원인을 분석하고 논증한 것이다. 본고의 목적은 중국에서 개혁개방이라는 특수한 경제발전시기에 발생한 환경오염문제의 특징과 그 근본적인 사회적 원인을 밝힘으로써, 중국 환경문제에 대한 심각성과 피해에 대해 좀 더 인식할 수 있게 하는데 도움이 되고자 하는 것이다. 또한 중국의 환경문제 처리에 박차를 가할 수 있도록 하며, 환경보호에 관한 국민들의 의식을 제고시키는 데에 이론적인 뒷받침을 제공하고자 하는 것이다.

논문은 서론, 개혁개방과 환경정책, 환경오염 상태, 환경문제의 사회적 원인, 결론 등 5개의 장으로 구성되어 있다.

“개혁개방과 환경정책”에서는 개혁개방의 정책과 과정 및 이 기간에 중국 정부에서 제정된 환경정책 등을 소개함으로써 본문의 분석과 논증에 배경자료를 제공하였다.

논문은 “환경오염 상태”와 “환경문제의 사회적 원인” 두 장을 중심으로 분석하고 논증하였다. 환경오염 상태는 농촌과 도시 두 지역으로 나누어 분석하였다. 환경오염의 사회적 원인은 정부의 “경제 유일주의”, 규제가 약한 법 집행, 체제적 폐단, 사회정의와 “환경정의”, 환경보호에 대한 사회적 풍토 등으로 나누어 논증하였다.

중국의 “경제건설을 중심으로”하는 개혁개방정책으로 인해 농촌과 도시의 경제는 성공적으로 발전하여, 경제가 급속도로 발전할 수 있게 되었다. 그러나 발전 과정에서 환경보호에 대해서는 중시하지 않았기 때문에 환경문제가 날로 악화되고 있으며, 이러한 환경문제들은 경제발전에도 심각한 영향을 끼치고 있다.

환경보호를 중시하지 않는 경제정책으로 인해, 환경정책은 효과적으로 집행되지 못하였으며, 국민들의 환경보호의식도 희박하게 되었다. 이러한 것들은 환경문제를 일으키는 중요 원인이 되었다.

최근 들어 중국정부는 경제를 발전시키는 것과 동시에 환경오염의 처리에도 주의를 기울이고 있다. 일부 지역의 환경오염은 어느 정도 통제되기도 하였지만, 전체적으로 보면 근본적으로 바뀐 것은 아니라고 하겠다.

단편적인 정부의 행동으로는 중국의 환경문제를 근본적으로 해결할 수 없다는 것은 분명하기 때문에 정부와 국민의 공동 노력이 절실히 필요하다. 정부는 환경에 대한 투자를 확대하는 것과 동시에 민간 환경보호단체들의 환경보호 활동에의 참여를 장려해야 하며, 민간 환경보호단체들의 힘을 빌어 국민들의 환경보호 의식을 제고시켜야 한다. 정부와 국민이 모두 적극적으로 환경보호운동에 참여해야만 중국의 환경문제는 근본적으로 해결될 수 있을 것이다.



## I. 서론

### 1. 연구 배경 및 목적

1966년부터 1976년까지 10년 동안 “문화대혁명(文化大革命)”을 치룬 후, 중국의 지도자들은 중국 사회 발전이념에 대해 돌아보고는, 경제영역에서부터 사회를 개혁하기로 결정하였다. 그리하여 80년대부터 ‘경제건설을 중심으로 하는(以經濟建設爲中心) 개혁개방(改革開放)’을 시작하였다. 사회 발전이라는 시각에서 보면, 중국의 이러한 경제정책은 현명한 결정이었으며, 30여 년간의 노력으로 중국의 경제는 급속히 발전하였고, 이로 인해 정치, 사회, 문화 등 각 방면에서 개혁의 바람이 불기 시작하였다.

특히 21세기로 진입한 후, 환경오염에 대해서는 적시에 효과적으로 처리하지 않았다. 뿐만 아니라 급속한 경제성장과 함께 오염은 한층 더 가중되고 있으며, 이러한 오염문제는 날로 부각되고 있다.

강하수계(江河水系)는 70%가 오염되었고, 도시 주변의 강과 하천은 90%이상이 심각하게 오염되었다. 도시의 쓰레기 처리율은 20%가 안 되고, 농촌에 매립된 쓰레기 중 1.5%가 적절한 처리를 받지 못한 채 쌓여있고, 3억이 넘는 농민의 식수가 오염되었으며, 4억이 넘는 도시인들은 신선한 공기를 마실 수 없게 되었다(潘岳,2005).

사람들은 앞으로도 환경문제를 중시하지 않으면, “세계공장(世界工場)”인 중국은 “세계의 쓰레기장(世界垃圾場)”이 될 것이라고 걱정하기도 한다.

중국의 환경문제에 직접적인 원인을 제공한 것은 바로 일방적으로 경제발전만 추구하고 환경보호에 대한 인식을 소홀히 한 것이다. 그러나 환경오염의 직접적인 원인은 단순히 경제에만 있는 것이 아니라, 특수한 정치체제와 사회 문화 등 기타 방면에도 그 원인이 있다고 할 수 있다.

환경문제와 관련해서, 중국이 할 수 있는 유일한 선택은 경제를 발전시키는 것과 동시에 더 이상의 오염을 막고, 환경보호에 대한 사회문화적 분위기를 고조시

키는 것뿐이다.

본고는 중국의 개혁개방 이후 심각한 환경오염을 일으키는 사회적 원인을 탐구하고자 한다.

## 2. 이론적 배경

1970년대 이래로, 중국뿐만 아니라 세계 각국의 환경 악화의 추세는 점점 심각해지고 있다. 이는 사람들의 건강을 위협하고 있을 뿐만 아니라, 점차 사회 전체의 생존과 발전을 위협하고 있다. 그래서 환경을 사회와 연관시키는 문제에 관심이 집중되고 있으며, 일부 사회학자들은 환경과 사회의 상호작용에 대해 분석하고 연구하기 시작하였다. 이 시기에, 환경문제에 관한 대표적인 이론 연구에는 스키니이버그(Schnaiberg)<sup>1)</sup>의 환경문제에 관한 “정치경제학적 해석(政治經濟學的解釋)”, 환경정의이론(環境正義理論), 사회 변형의 이론으로 환경문제의 사회적 원인을 분석하는 洪大用<sup>2)</sup>의 이론 등이 있다.

### 1) 환경문제에 관한 “정치경제학적 해석”

스키니이버그의 환경문제에 관한 연구는 “정치경제학적 해석”이라 불린다. 그가 주목한 문제는 ‘환경을 황폐화시키는 사회적 원인은 무엇인가? 도대체 누가 환경파괴에 대한 책임을 져야할 것인가?’ 등에 관한 것이다. 스키니이버그의 관점에 의하면, 사회와 환경의 변증법적 관계는 아래의 3가지가 상호작용한 결과라는 것이다(韓立新, 2005).

- (1) 사회의 경제 발전은 필연적으로 환경에서 자원을 채굴해야 한다.
- (2) 환경자원의 대량 채굴로 인해 생태문제가 불가피하게 발생된다.
- (3) 이러한 생태문제는 이후의 경제발전에 잠재적인 제약을 가져온다.

1) 미국 사회학자. 그는 인류의 사회 발전과 환경을 일종의 모순 충돌관계라고 생각했다. 왜냐하면 공업 사회가 추구하는 것은 지속적인 경제 성장이고, 경제 성장은 소비를 자극시켜, “대량 생산-대량 소비-대량 폐기”를 초래하는 일종의 순환을 거듭하는데, 이로 인해 에너지의 소비와 환경오염을 초래한다는 것이다.

2) 중국인민대학(中國人民大學) 교수, 주로 사회학의 발전을 연구하였고, 당대의 중국문제와 환경을 연구하였다.

소위 사회와 생태의 변증법적 관계라는 것은, 경제성장은 사회적 요구이며, 생태파괴는 경제발전의 필연적인 결과라는 것이다.

이러한 변증법적 관계로 인해 경제 발전과 환경 문제에는 3가지 사회 형태가 존재하게 된다.

(1) 사회는 최대한도의 경제성장을 통해, 경제 확장과 생태파괴 사이의 대립관계를 유발한다. 이것은 환경문제가 날로 심각해지는 근본적인 원인이다.

(2) 적당한 경제 발전을 이루거나 유지하면서, 가장 심각한 환경문제에 대한 처리에만 주의를 기울인다면, 근본적인 환경문제를 해결하는 데에는 도움이 될 수 없다.

(3) 엄격한 제한을 하거나, 경제 발전을 늦추면서, 재생시킬 수 있는 자원을 이용하여 생산과 소비를 유지하는 것은 환경문제를 해결하는 근본적인 정책이 될 수 있다(韓立新, 2005).

그러나 현실사회에서 3번째 방법은 그 가능성이 희박하며, 가장 가능성이 높은 것은 첫 번째 방법이다. Schnaiberg는 환경문제를 사회체계 자체의 운행논리와 연관시켜, 경제행위와 자연환경의 상호간에는 모순이 있다고 여긴다. 또한 환경상태가 계속해서 악화될 경우 지속적인 발전의 가능성 또한 적을 것이라고 여긴다.

## 2) 환경정의(Environmental Justice)이론<sup>3)</sup>

1987년 미국에서 발표된 「유독성 폐기물과 종족(有毒廢棄物與種族)」이라는 연구 보고서는 오랫동안 미국사회 저층에 내재되어온 환경정의 문제를 유발시켰다. 보고서에서는 미국의 일부 소수민족거주지가 장기간동안 유독성 폐기물의 최종 처리지로 사용되어 왔다고 밝혔다(최병두, 2003). 이 보고서는 소수민족 거주지 주민뿐만 아니라 수많은 환경학자들과 환경보호 운동가들을 경악케 하였으며, 각지에서 시위 사건이 일어나기도 하였다.

자원이 점차로 부족해지고 환경파괴가 날로 심각해지는 요즘, 일부 약자 집단의 토지와 자원은 불법적으로 침해당하고 있으며, 그들은 또한 강자 집단이 버린

3) 환경정의(環境正義)라는 것은 바로 환경요소로 유발되는 사회의 공정한 권리문제로 이는 사회적 강자 집단과 약자 집단 간의 환경권리에 대한 불평등으로 나타난다.

각종 폐기물의 유독물질에 노출되고 있다. 이에 비추어 보면, 환경정의는 바로 약자 집단은 환경적 피해에서 벗어날 자유가 있다고 주장하는 것이며, 사회자원의 공평한 분배를 주장하여, 모든 사람, 모든 사회 집단은 깨끗한 땅, 공기, 물이나 기타 자연환경을 공평하게 향유할 수 있다는 권리가 있다고 주장하는 것이다.

물론 학자마다 환경정의에 대한 각자의 견해가 다르기 하지만, 그들의 기본적인 관점은 비슷하다고 할 수 있다.

브라인트(Bryant)가(최병두, 2003) 주장하는 환경정의는 가치, 법칙, 정책 등의 지원을 받는 지역 사회에서 생활하는 주민들은 안전하고 조화로운 환경에서 안심하게 생존하고 협력할 수 있어야 하며, 이러한 사회에서는 문화적 다양성과 생물학적 다양성이 모두 존중받을 수 있어야 한다는 것이다. 계층, 종족, 성별로 인한 모든 불평등과 환경파괴는 모두 파괴자가 그 책임을 부담해야 한다.

공리주의이론은 절대다수의 사람들에게 행복을 제공하는 것을 의무로 하고 있다. 그들은 한 집단의 이익은 또 다른 집단에게는 손해가 되는 경우가 많기 때문에 한 집단의 이익 행위가 또 다른 집단에게 끼칠 수 있는 손해는 사회에 의해 받아들여 질 수 있는 것이라고 생각한다. 이러한 이론에 근거하여 환경문제를 분석하는 것이다. 사회가 발전하면서, 일부 사람들이 환경침해를 받을 수밖에 없는 것은 필연적 현상이며, 이익을 얻는 집단이 피해자들에게 적당한 보상을 해 주어야 한다는 것이다. 물론, 공리주의에서는 불공평한 분배를 인정하고 환경부정의(環境不正義)를 인정하며, 경제적 보상으로 비정의를 보완해야 한다고 주장하였는데, 이러한 이론은 성공을 거두지 못하였다.

자유론(自由論)은 사적 재산을 주장하며, 특히 토지 사유는 사적 재산의 출발점이라는 점을 강조한다. 그들은 개인의 자유를 최고의 도덕 준칙으로 여겼다. 사회에 속한 개인은 공정한 자유 활동을 통해서만 재산을 획득하거나 자유롭게 이전시킬 수 있다고 여기며, 이러한 사회야말로 진정한 정의를 추구하는 사회라고 여겼다. 그들은 개인이나 집단이 다른 사람들의 건강이나 재산을 침해했다면, 정의(正義)와 원리에 따라 보상을 해야 한다고 하였다. 자유론을 기초로 하여 환경정의를 분석한다면, 개인이나 집단이 환경오염으로 인해 다른 사람에게 침해를 끼쳤을 경우, 생명이나 건강상의 침해를 받은 사람들에게 보상을 해야 하며, 이것이 바로 합리적인 해결방안이라고 여겼다. 그러나 자유주의자들은 비록 개인의

자유와 생명, 재산을 우선순위로 놓기는 했지만, 환경 분쟁이 일어났을 때 책임자가 분명치 않은 경우나 책임자가 분명하더라도 배상능력이 없는 경우에는 아무런 대책이 없다는 단점이 있다.

칼 맑스(K. Marx)는 자본주의에서 정의(正義)를 논하는 것은 아무 소용이 없다고 생각하기는 했지만, 정의(正義)자체를 부정한 것은 아니었다. 칼 맑스의 정의(正義) 이론에는 두 가지가 있다. 첫째, 사회주의 단계에서는 각자의 능력에 따라 일을 하게하고, 노동에 따라 분배하는 것이다. 둘째, 공산주의 단계에서는 각자의 능력에 따라 일을 하게하고, 수요에 따라 분배하는 것이다. 칼 맑스는 자연스럽게 사람들을 위해 활용되는 것이야말로 가치 있는 것이라고 생각하였다. 자본주의 사회에서는 자본가가 자연에서 이익을 취하고 오염을 일으킨다. 만일 자본주의가 소멸된다하더라도 사회주의 사회에서도 여전히 자연에서 이익을 취하는 현상은 계속 존재하기는 하겠지만 오염을 자연스런 것으로 여길 것이다.

계약론의 대표적 학자인 존 롤스(J. Rawls)의 정의론(正義論)은 두 가지 내용을 담고 있다. 첫째, 개개인에게는 다른 사람들과 유사하지만 타인과는 독립적이고 폭넓은 자유를 누릴 수 있는 평등권이 있다. 둘째, 사회의 불평등은 다음과 같은 조건을 만족시켜야만 한다. (1) 소수의 이익자들에게 대해서는 최대의 이익을 주어야 한다. (2) 모든 사람들에게 있어서, 책임과 직위는 균등하고 공평한 것이다.

존 롤스는 자유주의 원칙을 지키면서도, 자유주의에 대한 해결을 시도하기도 하였다. 그는 환경사고가 발생했을 때, 책임자가 분명하지 않거나 책임자가 분명하다 하더라도 피해자들에게 보상을 해줄 능력이 없다면, 국가가 피해자들을 위해 보상 문제를 해결해 주어야 한다고 주장하였다. 그의 주장은 한 국가 내에서 발생한 환경문제를 해결하는 데에는 적합하지만, 국제적 성격을 띠는 문제에 직면했을 경우에는 그의 이론은 아무런 힘을 발휘하지 못한다.

이상의 환경정의이론들은 개인의 권리를 보호하고, 개인의 이익을 보호해야 한다는 점을 출발점으로 하였으나, 사람이 중심이 되어 적극적으로 생태환경을 보호하자는 이론으로 발전하지는 못하였다. 현대 사회의 환경정의 문제는 특히 국제적인 문제로 부각되고 있으며, 환경 자체를 보호하자는 것에서부터 환경정의문제를 고려해야 한다.

### 3) 사회 변형으로 인한 환경문제

중국의 사회학자 홍대용(洪大用)은 사회 변형의 이론을 통해서 환경문제의 사회적 원인을 분석하였다. 그는 산업화, 도시화를 주요 특징으로 하는 사회 구조의 변형과, 시장 경제체제 건설을 주요 특징으로 하는 체제의 변형 및 도덕성의 붕괴와 소비주의를 주요특징으로 하는 가치관의 변화들이 중국의 환경문제를 더욱 심각하게 악화시켰으며, 이로 인해 현대 중국의 환경문제에는 독특한 사회적 특징이 생겼다고 지적하였다(洪大用, 1999).

그는 현대중국의 환경상황이 나날이 악화되어 가는 것은 중국의 독특한 사회 변형 과정과 밀접한 관계가 있다는 것을 강조하는 한편, 사회구조의 변형과 체제와 가치관의 변화가 중국환경 상황을 더 악화시킨다고 지적하였다.

그는 중국의 환경문제를 해결하기 위해서는 반드시 중국의 특징을 고려해야 한다고 주장하였다. 즉 사회적 변형으로 가속화된 환경문제는 결국 진일보된 사회 변혁으로 해결해야 한다는 것이다.

20세기 후반 이후 환경문제와 그 사회적 원인에 대한 연구를 살펴보면, 연구의 출발점과 연구의 각도가 각기 다르다 할지라도 학자들은 모두 보편적으로 환경문제와 사회발전의 상호관계에 관심을 기울이고 있다. 또한, 그들은 경제발전이 환경악화를 야기하였으며, 환경의 악화는 경제와 사회발전에 지장을 주기 때문에 환경문제를 해결하려면 사회나 경제 방면에서 착수해야 한다고 지적한다.

중국의 경우 환경문제에 관한 연구가 비교적 늦게 시작되었다. 20세기말의 환경문제가 부각되면서, 중국은 환경문제의 이론연구를 시작하였다. 이러한 연구는 중국사회에 환경문제에 대한 중요성을 환기시키고, 정부에게는 환경보호 법률 제정에 신뢰성 있는 이론적 근거를 제공하였다.

### 3. 연구 대상 및 방법

본고는 중국의 개혁개방이후 환경오염의 실태 및 그 사회적 원인에 대한 연구를 중심으로 진행될 것이다.

‘경제건설을 중심으로 하는(以經濟建設爲中心)’ 개혁개방은 1978년에 시작되었

는데, 먼저 농촌에서 토지청부책임제를 중심으로 하는 개혁을 추진하였다. 농촌의 개혁은 큰 성공을 거두었고, 토지청부책임제에 중국인구의 80%를 차지하는 농민들이 적극적으로 참여하면서, 농업생산량도 공전의 발전을 이루었다(鄒驥, 2000:68). 80년대 중반부터 도시의 경제개방이 시작되었다. 경제특구 설립과 연해도시의 개방, 더 나아가 전면적인 대외 개방을 통해 효과적으로 경제의 전면적인 발전을 추진하였다. 특히, 90년대 후반에 와서도 중국 경제는 지속적으로 빠른 성장을 보이고 있다.

개혁개방 이후 농촌과 도시의 환경 변화 상황을 포함한 환경문제를 분석해 보면 다음과 같다(鄭杭生, 1996:58~97).

농촌지역에서는 비료나 농약, 농업용 비닐 등을 과도로 사용하여 토양을 오염시켰으며, 과도한 토지개간과 산림벌목, 가축들의 방목으로 인해 토지는 사막화되었으며, 토양은 유실되었다. 또한 양식업과 거의 방치하다시피 한 오수처리 등으로 인해 농촌의 수질은 심각히 오염되었다.

도시지역에서의 오염은 대기오염, 소음공해, 수질오염으로 나눌 수 있다. 대기오염의 주요 원인에는 공업 배기가스의 배출, 각종 연료에서 나오는 매연가스, 자동차 배기가스 등이 있다. 소음공해는 주로 공장지대의 공장 소음, 생활소음과 교통소음이 그 주를 이룬다. 도시의 수질오염의 주요 원인은 공업폐수와 생활폐수이며, 도시인구의 증가로 인해, 최근 생활오수는 이미 공업폐수보다 심각하다고 할 수 있다.

마지막으로 환경문제에 대한 사회적 원인에 관한 연구로, 중국에서의 환경악화의 사회적 원인은 다음 몇 가지로 요약할 수 있다(曲格平, 2004:129~187).

정부의 “경제 유일주의(唯經濟論)” 정책으로 인해 경제 발전만을 중시하고 환경이 파괴되는 것에 대해서는 그다지 중시하지 않았다. 지방간의 GRDP 경쟁과 지방 공무원에 대한 비합리적인 행정실적 심사제도, 그리고 “경제발전 우선정책”의 잘못된 관념으로 인해 환경은 심각히 파괴되었으며, 이는 적절한 시기에 환경을 처리하지 못하게 된 주요 원인이 되었다.

낙후되거나 완전하지 못한 환경보호 관련 법률과 정부의 환경법 집행능력의 부족으로 인해 환경보호에는 믿을 만한 법률적 근거가 부족했으며, 이는 또한 환경오염을 조장하기도 하였다.

정치 체제의 폐단도 환경에 영향을 끼쳤다고 할 수 있다. 중국정치의 체제 문제는 각 영역에 영향을 끼쳤으며, 환경보호가 이루어지지 않은 점은 각급 정부의 책임도 있다고 할 수 있다.

사회정의와 환경정의가 결여된 것도 그 원인이 된다. 중국사회의 불평등은 이익집단이 약자집단을 경시하고 침해하는 현상을 야기하였고, 국민의 환경권 역시 사회적 승인을 얻지 못하게 되었다.

환경보호의식이 결핍된 사회문화적 분위기도 환경문제의 원인이 된다. 희박한 환경보호의식은 중국사회의 아주 큰 결점이라 할 수 있다. 호소력 있는 전국적인 성격의 환경보호 운동이 이루어지지 않고 있으며, 국민들은 환경보호에는 전혀 관심이 없다. 편협한 개인중심주의로 가장 기본적인 환경보호에 대한 책임감마저 없다고 할 수 있다.

위와 같은 중국의 상황과 문제의식에 기초하여 본 논문에서 필자는 대량의 자료수집, 통계분석, 대조분석, 종합적인 귀납 등의 방법을 통해 환경오염의 각 방면에 대해 환경오염을 분석할 것이다. 또한 환경오염의 사회적 원인에 대해서는 중국의 환경에 영향을 끼치는 각종 사회현상의 분석을 통해 환경오염을 일으키는 각종 원인을 살펴볼 것이며, 사실에서 출발한 분류 분석하는 방법을 이용할 것이다.

## II. 개혁개방(改革開放)과 환경정책

### 1. 개혁개방 정책

#### 1) 개혁개방 정책의 제기

중국의 개혁개방 정책은 중국 공산당의 제11기 3중 전회<sup>4)</sup>에서 시작되었다(吳敬璉, 1999:69~72). 이 회의에서 당과 국가의 주요 업무를 경제 건설을 중점적으로 추진하는 것으로 결정하였다. 주요 업무의 확정과 함께 개혁 개방을 실행할 수 있는 정책들을 제시하였다. 덩샤오핑(鄧小平)은 담화에서 개혁 개방의 지도 사상을 제시하였다. 그는 사회주의(社會主義)의 첫 번째 임무는 생산력을 발전시키는 것이라고 지적했다. 신시기 정부는 생산력 발전에 적합하지 않은 생산 관계를 개혁하는 것과 경제 관리 체제와 경제 관리방식을 개혁하려는 것을 그 주요 업무로 삼았다. 생산성 향상과 국민의 생활수준 향상을 결합하여, 일부 지역, 일부 기업, 일부 노동자 및 농민들이 각자의 노력을 통해 고수입을 거두고, 이로 인해 그들의 생활수준이 향상될 수 있도록 윤택하였다. 가난에서 벗어나 국가를 부강시키고, 국민들의 생활을 개선하려고 한 것이다. 그는 경제 건설에서는 자력갱생(自力更生)을 강조해야 하고, 대외 개방을 해야 한다고 언급했다. 자력갱생(自力更生)을 기초로 하여 세계 각국과 호혜평등한 경제적 협력을 적극적으로 추진하고, 세계 각국의 선진기술과 선진 설비를 받아들이는 노력을 기울이며, 이와 더불어 근대화에 필수적인 과학 및 교육 업무를 더 더욱 강화할 것을 주장하였다. 이러한 사상은 중국 공산당에게 대외개방, 대내 경제신장에 대한 중요 방침을 세울 수 있는 계기를 마련해 주었다.

제11기 3중 전회 이후 정부는 계속해서 개혁에 관한 정책들을 제정하였다. 첫째 국민경제를 조정하는 것이다. 농업만을 중시하고 공상업은 경시하던 과거의

4) 1978년12월18일부터 22일까지, 중국 공산당의 제11기 3중 전회가 북경에서 개최됐다. 사상의 해방과 실사구시를 중심으로 하는 지도사상을 확립했으며, 주요 업무를 경제 건설로 전이시킨다는 정책을 제출하였다. 이 회의에서 덩소평을 핵심으로 하는 당 중앙위원회의 지도 집단이 조직되었다. 이 회의에서 제출된 개혁개방을 실행하기 위한 새로운 정책이 제출되어 '경제 건설을 중심으로 한' 정책이 시작되었으며, 개혁개방이라는 역사적인 전변(轉變)이 시작되었다.

경제 정책을 바꾸어, 농업과 공업, 중공업과 경공업, 저축과 소비 등의 비율을 재조정하는 것이다. 그러나 이러한 조정은 개혁과 개방을 통하여 실현시켜야 하기 때문에, 경제의 조정과 개혁 개방은 반드시 같이 진행되어야 한다.

둘째 농업의 기초적인 지위를 강화하는 것이다. 농업을 발전시키려면 합리적인 정책과 과학이 필요하며, 가정 토지 청부제의 실행을 통하여, 농민의 적극적인 생산 참여를 유발하고, 농민의 부담을 경감시키며, 농민의 수입을 증가시켜야 한다. 과학 지식을 보급하여, 농업의 현대화된 생산 수준을 실현하고, 향진기업(鄉鎮企業)을 발전시켜 농촌의 현대화를 촉진한다.

## 2) 전면적인 경제체제(經濟體制) 개혁 정책

농촌에서 시작된 개혁을 도시로 확대시키기 위해, 중국공산당(中國共產黨)의 제12기 3중 전회<sup>5)</sup>는 경제 체제 개혁에 관한 결정을 통과시켰다. 이 결정은 중국 사회주의의 경제는 공유제를 기초로 하여 계획적인 상품경제를 추진하여, 계획경제를 상품경제와 대립시켜왔던 전통적인 관념을 타파할 것을 내세움으로써, 전면적인 경제체제 개혁에 새로운 이론적 지침이 되었다. 이어서 공산당은 과학기술과 교육체제에도 개혁을 추진할 것을 결정하였다(鄒驥, 2000:49~58).

경제체제 개혁의 주안점은 바로 기업의 활력을 증강시키고, 기업의 자주권을 확대함으로써, 기업을 상대적으로 독립된 경제 실체로 만든다는 것이다. 그 구체적인 정책으로는 다음과 같다.

(1) 계획적인 사회주의의 상품 경제를 발전시킨다. 계획 경제는 완전히 자유로운 시장 경제도 아니며, 모든 것을 정부 측이 결정하는 지령적(指令性) 경제도 아니다. 이는 경제 규율에 근거하고 경제 발전의 실제 상황에 근거하여, 정부가 경제 발전을 적절히 조절하고 통제하는 것을 말한다.

(2) 합리적인 가격 체계를 수립시킨다. 국가의 통일된 가격의 범위를 점차 축소하고, 자유 가격의 범위를 적절히 확대시키고, 이와 동시에 세금 제도를 한층

5) 1984년 10월 20일 북경에서 개최되었다. 이 회의에서 「경제체제 개혁에 관한 중국공산당 중앙위원회의 결정」이 통과되었으며, 개혁의 방향과, 성질, 임무와 방침 정책을 규정하였는데, 이것은 중국 경제체제의 개혁을 지도하는 강령적 성격의 문건이다. 이 결정은 사회의 생산력 발전에의 유익 정도를 개혁 성공의 중요 기준이 된다는 점을 지적하였다. 그리고 기업의 지도 체제를 개혁하고, 국영기업에서는 공장장(사장) 책임제를 시행하기로 결정하였다.

더 정비함으로써, 재정 체제와 금융 체제를 개혁한다.

(3) 정부와 기업의 책임을 분리시킨다. 정부 기구의 주요 직능은 경제와 사회 발전의 계획과 정책을 제정하며, 지역·부문·기업 간의 발전계획과 경제관계를 조율하고 경제 관련 법률의 제정 및 감독, 집행한다. 또한 대외 경제기술의 교류와 합작을 관리하는 것이다. 앞으로 각급 정부 부문은 원칙적으로 기업을 직접 관리하지 않는다.

(4) 다양한 형식의 경제 책임제를 건립해야 한다. 도시 기업의 활력을 증강시키기 위해서는 반드시 기업내부의 각 직무 및 개별 직원의 업무상의 요구를 명확히 파악하고, 책임을 위주로 한 다양한 형식의 경제 책임제를 건립해야 한다. 기업 내부에서는 임금의 격차를 늘임으로써, 일 한 만큼 수입이 정해진다는 것을 체득하게 하고, 정신노동과 육체노동의 차이 및 복잡 노동과 단순 노동 간의 상이점을 충분히 느끼게 해야 한다.

### 3) “하나의 중심, 두개의 기본점(一個中心, 兩個基本點)”

1987년 개최된 중국 공산당 제13기 전국대표회의에서 중국 사회주의의 초급 단계의 이론에 대해 비교적 체계적으로 논술하였고, “하나의 중심, 두개의 기본점”이라는 기본 노선을 명확히 제시하였다. 중국만의 특색 있는 사회주의의 기본 노선 즉 “하나의 중심, 두개의 기본점”을 건설해야 한다. 이것은 바로 경제 건설을 중심으로, 네 가지의 기본 원칙<sup>6)</sup>을 유지하면서 개혁개방을 추진한다(鄭杭生, 1996:95).

13기 전국대표회의에서는 “3단계 국가 발전 전략”이라는 경제 발전 전략을 규정하였다(吳敬璉, 1999:109~112).

첫 번째 단계는 1980년부터 1990년까지 약 10년 동안 1980년을 기준으로 국민 총생산의 1배 증가, 일인당 국민소득을 500달러로 증가시킴으로써 국민들의 의식주 문제를 해결하였다. 구체적인 정책은 다음과 같다. (1) 농촌에서는 우선 “토지 분할 단일 노동제(分田單干)”이라는 토지 정책을 추진하여, 농민들이 적극적으로 농사일에 참여하도록 함으로써 농민들의 먹는 문제를 해결하였다. 다음으로 향진

6) 사회주의 노선을 견지하고 인민민주 독재(人民民主專政)을 견지한다. 중국 공산당의 지도를 견지하고 마르크스·레닌주의와 마오쩌둥(毛澤東) 사상을 견지한다.

기업(鄉鎮企業)을 적극적으로 발전시켜 중소 도시 및 농촌의 경제를 활성화시켰으며, 일부 농촌에서의 잉여 노동력에게 새로운 일자리를 마련해 줌으로써 수입을 증대시켰다. (2) 도시에서는 공업기업의 경제책임제를 시행하여, 기업에게 경영 및 관리의 자주권을 부여하였으며, 노동자들의 수입과 기업 이익은 직원들의 업무 성과에 따라 결정하도록 하였다. 이것은 기업 효익을 증대시킬 수 있으며, 노동자들의 수입을 증대시킬 수 있었다. (3) 경제개혁과 대외개방을 함께 추진하여 경제 발전을 촉진하였다.

두 번째 단계는 1991년부터 20세기 말까지 10년 동안, 국민총생산을 다시 1배 증가시키고, 1인당 국민총생산을 1000달러로 증가시켰다. 구체적인 정책은 다음과 같다. (1) 도시와 농촌이 모두 발전할 수 있는 경제정책을 수립하였다. 농민들이 도시에 나가 취업할 수 있게 장려함으로써, 점차적으로 현대화된 기업제도를 수립하였다. (3) 사회주의 시장경제 체제를 수립하고 완전히 함으로써, 경제발전을 가속화시켰다. (4) 대외개방을 가속화하여 외자의 유치 및 외자이용을 확대하였다. (5) 과학기술과 교육을 적극적으로 발전시켜 노동력의 전체적인 소질을 향상시켰다.

세 번째 단계는 21세기 초에서 21세기 중기까지 약 50년 동안 1인 평균 국민총생산을 선진국 수준, 즉 4000달러 정도로 증대시켜, 국민들이 비교적 부유한 생활을 할 수 있도록 하여 기본적으로 현대화를 실현하는 것이다. 구체적인 정책은 다음과 같다. (1) 완전한 사회주의 시장경제체제와 더욱 활기있고 더욱 개방적인 경제체제를 수립하여 경제를 지속적이고 건강하게 발전시킨다. (2) 공업화와 도시화를 실현하여, 완전한 사회보장체제를 수립하고 국민생활수준과 생활의 질을 높인다. (3) 생태환경을 개선하여 인간과 자연과의 조화를 촉진한다. (4) 사회주의 민주를 튼튼히 하고, 사회주의 법치를 완전히 하여, 민주적이고 조화로운 사회를 건립한다.

#### 4) 사회주의 시장경제체제의 건립

7) 사회주의 시장경제는 우선 현대 시장경제의 일반적인 특징을 구체적으로 보여주어야 한다. 즉 서양국가에서 실행하고 있는 시장경제와 마찬가지로 평등, 자주, 경쟁과 개방이라는 경제운용방식을 운용한다. 이와 동시에 사회주의 시장경제와는 근본적으로 구별되는 특징이 있는데, 이는 사회주의 체제의 시장경제로서, 공유제가 주를 이루는 시장경제이며, 국가가 거시적으로 통제하는 현대 시장경제이다.

1992년, 덩샤오핑은 우창(武昌), 선전(深圳), 주하이(珠海), 상하이(上海)등의 남방 지역을 잇달아 시찰하였다(탄도 요시노리, 2002: 130~132). 시찰 도중 그는 여러 차례 담화를 발표하였다. 그 내용은 다음과 같다. 첫째, 공산당의 기본 노선은 100년 동안 변하지 말아야 한다. 둘째, 개혁 개방을 과감히 추진하여 과감한 실험을 감행해야 한다. 셋째, 개혁 개방의 표준을 판단하여, 사회주의의 생산발전에 이로운지, 사회주의 국가의 종합적 국력을 증강시키는데 도움이 되는 지, 국민 생활수준향상에 도움이 될 수 있는지를 잘 살펴보아야 한다. 넷째, 사회주의의 본질은 생산력을 해방하고, 생산력을 발전시키며, 착취를 없애고, 양극화를 해소함으로써, 결국 모두가 부유해지는 것을 추구하는 것이다. 다섯째, 자본주의 선진국의 경영방식과 관리 방법을 적극적으로 받아들여야 한다. 여섯째, 시기를 놓치지 말고 잘 이용하여 자신을 발전시켜야 하는데 그 관건은 바로 경제를 발전시키는 것이다. 일곱째, 과학기술과 교육을 향상시켜야만 경제 발전을 가속화 시킬 수 있다.

덩샤오핑의 이러한 담화는 제11기 3중 전회 이후의 기본적인 실천과 경험을 총결한 것으로 이론적인 면에서 중국의 개혁 개방 이래 중국사회가 직면한 일련의 의식상의 갈등과 실천에서 부딪치는 여러 곤란한 문제들을 해결해 주었으며, 개혁 개방의 추진을 촉진시켰다. 그 이후, 중국 정부는 개혁 개방과 경제 발전을 가속화 시킬 수 있는 결정들을 신속히 제정하였다.

같은 해에 열린 중국 공산당 제14기 전국대표회의(8)에서는 중국 경제 체제개혁의 목표는 사회주의 시장의 경제 체제를 수립하는 것이라 밝히고, 사회주의 시장 경제체제의 건립을 위해서는 총체적인 계획을 확립하여 이와 상응하는 체제 개혁과 정책 조정을 계획적이고 점진적으로 추진해야 한다는 점을 제기하였다. 이와 동시에 경제 성장 속도를 가속화시켜야 한다는 점을 제기하여, 90년대 중국 경제의 발전 속도를 종전 년 평균 6%의 성장률을 8-9%로 조정하였다(鄭杭生, 1996:127).

덩샤오핑의 남순담화(南巡談話)9)와 중국공산당 제14기 전국대표회의를 표지로

8) 1992년 10월 12일부터 18일까지, 중국 공산당 제14기 전국 대표대회가 북경에서 개최되었다.

9) 1992년 덩샤오핑은 우창(武昌), 선전(深圳), 쑤하이(珠海), 상하이(上海)등 남방지역을 순시하면서 발표한 일련의 담화는 주로 개혁개방을 가속화시키라는 내용을 담고 있다.

중국의 개혁개방과 현대화의 건설은 새로운 발전 단계로 들어서게 된다.

## 5) 사회주의 시장경제체제의 완성 및 개방형(開放型) 경제

덩샤오핑이 남방 시찰시의 담화와 중국공산당 제14기 전국대표회의 이후, 중국의 개혁개방 정책은 이미 안정화되었다고 볼 수 있다. 1993년 11월에 개최된 중국공산당의 제14기 3중 전회에서는 계획경제에서 시장경제로 전환하기 위한 개혁 목표를 확정지었으며, 정식으로 사회주의 시장경제 건립의 서막을 열었다. 그 후의 정책은 주로 사회주의 시장경제 체제를 완성하고 대외 개방 확대 및 개방형 경제의 발전을 중점적으로 다루었다.

### (1) 사회주의 시장 경제체제의 완성

국유 기업의 개방을 더욱 가속화시킨다. 중대형 국유(中大型國有)기업의 개혁을 촉진하고 정부와 기업이 분리되고 과학적으로 관리되는 현대 기업제도를 확립한다. 중대형 국유(中大型國有)기업에 추진된 규범적인 회사제 개혁으로 인해, 국가가 독점적으로 경영하는 소수의 기업들은 국유의 독자회사로 개편되었으며, 기타 중대형 국유(中大型國有)기업은 점차적으로 유한책임회사나 주식회사로 개편되었다(沈滿洪, 2005:60~65).

소유제 구조를 조정하고 정비한다. 기본적으로 공유제를 유지하면서도 다양한 소유제 경제가 공통적으로 발전하는 기본경제체제를 유지한다. 국유 경제는 국민 경제에서 주도적 역할을 담당하고, 각종 형식의 집단 경제를 발전시키고, 사영기업 및 개인 기업의 건강한 발전을 촉진시킨다. 기업과 사회의 투자를 제한하는 불합리한 규정들을 모두 없애어, 토지 사용·신용대출·세금·수출입 등 각 방면에서 각기 다른 소유제 기업을 동등하게 대한다.

시장체계를 정비한다. 시장을 한층 더 개방하고 가격을 개방하여 상품시장을 지속적으로 발전시키며, 전국이 통일되고 공정한 경쟁을 벌이는 시장체계를 건립하고 완비한다. 경쟁체제를 도입하고, 전력·철도·민간 항공·통신·공공사업 등 산업관리체제의 개혁을 추진한다. 지방 봉쇄를 없애고 지방 보호주의에 반대한다.

## (2) 개방형 경제

대외 개방 수준을 향상시킨다. 중국경제와 사회 발전에의 수요와 WTO(세계무역기구) 가입 승인에 따라 점차적으로 관세를 내리고, 점차적으로 은행, 보험, 통신, 대외무역, 대내무역, 여행 등 서비스 영역을 개방한다. 외자 투자 기업에 대해서 점차적으로 국민으로서 대우하며, 통일적·규범적이면서도 투명한 투자 유치 정책을 제정한다. 다변 무역체제와 국제지역에서의 경제 합작에 적극적으로 참여한다. 쌍방 경제 무역관계를 강화하고 개발도상국과의 경제기술 합작과 교류를 더욱 강화한다. 국제 경제, 무역과 금융 등의 규칙 제정에 적극적으로 참여한다(鄒驥, 2000:148~153).

대외 무역을 발전시킨다. 화물과 서비스의 수출 확대에 노력한다. 새로운 수출 시장을 개척하고, 수출 상품의 구조와 시장 구조를 최적화시킨다. 책임 공정, 기술이전, 국제 여행, 국제 운송, 우주선 발사, 교육 문화 등의 서비스의 무역 수출을 적극 발전시키고, 서비스 무역과 금융 보험 등의 영역에 대한 서비스 무역 출품을 크게 발전시켜, 서비스 무역수지 적자를 점차적으로 축소시킨다.

외국 자본을 합리적이고도 효과적으로 이용한다. 외국 상품을 수입하여 직접적으로 투자하는 것을 외국 자본을 이용하는 것을 중점으로 하여, 외자를 이용할 수 있는 정책을 정비하고, 투자환경을 개선하며, 외자 이용규모를 확대함으로써, 외자 이용 수준을 향상시킨다. 장려 정책을 채용하여 중서부 지역으로의 투자를 유도한다. 지속적으로 국제 금융조직과 외국 정부에서의 차관을 합리적으로 운용하여, 중서부 지역에 이용한다.

## 2. 개혁 개방의 전개 과정

개혁 개방은 제11기 3중 전회에서 시작되어 중국공산당 제12기 전국대표회의<sup>10)</sup>의 이후에 전면적으로 전개되었다. 개혁개방 정책은 농촌의 개혁에서 시작되

10) 1982년에 중국공산당 제12차 전국인민대표대회가 개최되어, “우리만의 노선을 걷자. 중국만의 특색 있는 사회주의를 건설하자”라는 모토를 내세웠으며, 21세기 중엽 기본적으로 사회주의의 현대화를 실현시키는 목표를 세웠다.

어 도시의 개혁으로 이어졌고, 경제체제 개혁에서 각 방면의 체제 개혁으로 번져나갔으며, 대내 경제 활성화에서 대외 개방으로의 역사적 발전과정을 보였다.

### 1) 농촌경제 체제개혁 과정

농촌 경제 체제의 개혁은 대체적으로 세 가지 단계를 거친다.

제 1단계는 1978-1983년이다(鄭杭生, 1996:147~148). 1980년 중앙에서는 안후이성(安徽省)의 농촌 개혁 사례를 공문화하여 각 지방에 열람하도록 하였다. 개혁의 주요 내용은 “가족 단위 농업생산 책임제, 토지분할 단일 노동제(聯產承包, 分田單干)”를 기본으로 하는 농촌경제 체제를 건립하는 것이며, 그 핵심 내용은 “토지분할 단일 노동제”인데 그 본질은 농민들에게 인민공사의 통제에서 벗어나 제한된 생산 자주권을 부여하는 것이다. 이 개혁으로 인해 농민들의 생산에 대한 적극성이 극대화되었으며, 중국인들의 심각했던 양식 문제가 일차적으로 해결되었으며, 농민들은 처음으로 여유가 생겼으며, 현금을 저축할 수 있게 되었다.

제 2단계는 대체적으로 1980-1990년에 실행되었다(鄒驥, 2000:69~71). 개혁의 주요 내용은 농촌을 종합적으로 발전시킬 수 있는 경제 제도를 수립하는 것이다. 그 핵심 내용은 농민들에게 “고향을 떠날 필요는 없지만 토지를 떠날 수는 없다(可以離開土地, 但是不用離開家鄉)”고 허락하는 것이었다. 그 본질은 일부 농민들을 토지로부터 벗어나, “종합적인 발전” 즉 -향진기업(주로 가공업, 건축업, 유통 서비스 업)을 발전시킬 수 있도록 허락한다는 것이다. 이 개혁으로 인해 농민들은 적극적으로 자신의 고향에서 창업하는 경향을 보였으며, 향진기업은 빠른 속도로 국민 경제의 중요 부분으로 성장하였으며, 신중국 이후 상품이 단절되던 역사를 처음으로 종식시켰다. 이 단계 개혁으로 인한 제도적 성과는 일부 지방과 일부 농민들이 먼저 부유해지기 시작하여, 농촌 농민 중 1%가 사장이 되었으며, 농촌 노동력의 10%는 향진기업의 직원으로 채용되었다는 점이다.

제 3단계는 대체적으로 1990-1993년에 진행되었다(鄒驥, 2000:78). 개혁의 주요 내용은 도시와 농촌을 함께 발전시키는 경제제도를 수립하는 것이다. 그 핵심은 농민들에게 “토지뿐만 아니라, 고향도 떠날 수도 있도록(離開土地, 還可以離開家鄉)” 허락하는 것이며, 그 본질은 농민과 농촌의 각종 자원을 농촌에서부터 해방시켜 농민들이 더 넓은 지역과 영역에서 창업하거나 발전할 수 있도록 허용해

주는 것이었다. 이 개혁으로 새로운 발전 기회를 노리고 있던 농촌 사업가들과 모험정신을 갖고 있는 청년 농민들은 농촌을 떠나, 전국적인 범위와 거의 모든 영역에서 자신에게 적합한 발전기회를 찾을 수 있었으며, 농민들은 적극적으로 도시와 농촌 각지에서 창업이나 취업을 하게 되었다. 대다수의 농민 기업가들은 전국적으로 각 영역에서 창업을 하게 되었고, 1억이 넘는 농촌 노동인력들은 타지에 나가 취업을 하게 되었으며, 연해지역의 노동력 집약성 산업이 대거 성장하였고, 대도시의 경제권이 급속도로 팽창되었으며, 소도시도 크게 발전하였다. 이 단계 개혁의 수익(농촌의 경우)은 농민들의 비농업 수입이 농업수입보다 증가하였으며, 매년 국민의 노동수입이 6000-8000억 원에 달하게 되었다(鄒驥, 2000:79).

농촌 경제 체제의 개혁은 성공적이었고, 몇 년 안에 중국 인구의 절대다수를 차지하는 농민의 의식주 문제를 해결하였다. 그러나 이것은 완전히 농민들 스스로의 노동력으로 해결한 것이었고, 이것은 중국의 잠재 노동 자원이 한층 더 개발되고 이용될 수 있을 거라는 것을 충분히 설명해 주는 것이었다. 농촌의 개혁 과정은 앞으로의 중국의 개혁개방에 좋은 경험과 이론적 근거를 제공해 주었다.

## 2) 도시경제 체제개혁 과정

제11기 3중 전회 이후, 점차적인 기업의 자주권 확대, 중앙·성·자치구 직속 관할을 받던 기업을 도시 관할로의 분산, 정부와 기업의 분리, 도시경제체제의 종합적 개혁을 위한 시도 등등 도시경제의 체제개혁도 시작되었다. 그중 쓰촨성(四川省)은 1978년 10월에 이미 기업의 자주권을 확대시키려는 시도를 했다. 1979년 초, 사천성에서 자주권 확대가 시도된 기업은 이미 100개에 달했고(鄭杭生, 1996:120), 기업자주권을 확대에 관한 방법을 확대하였다. 그 주요 내용은 다음과 같다(鄭杭生, 1996:125~127). 국가적 계획을 완성한다는 전제하에, 기업은 시장 수요가 있는 상품을 증산할 수 있으며, 조직적으로 원료를 가공할 수 있도록 허락해 주었다. 기업에게 새로운 제품을 생산하여 직접 판매할 수 있도록 허가하였다. 기업은 신기술이나 새로운 설비를 동비할 수 있으며, 외자(外資)를 이용할 수 있도록 하였다. 1975년 5월에는 국가의 유관 부문에서도 북경, 천진, 상해 등지에서 일부 기업을 선정하여 이와 동일한 시도를 해 보았다. 얼마 후 이러한 시도의 범위가 점차 확대되었으며, 개혁을 시도하는 기업들이 급속도로 증가하였

다.

1981년과 1982년에, 공업 기업에 경제책임제(經濟責任制)<sup>11)</sup>가 실시되었다(張帆, 1998:68). 기업 내부에서는 경제 책임제를 시행하였는데, 각 단위별 책임, 삼사 표준, 경제효과를 직원들의 수입과 연계시킴으로써, 사장 책임제를 시행하였다. 이로써 장기간 지속되었던 “업적이나 능력에 관계없이 똑같은 대우를 받아왔던(大鍋飯)” 문제와 평균주의(平均主義)에 관한 문제들을 비교적 효과적으로 해결할 수 있었다. 기업에게 일정한 재력을 유지하여, 기술 개선, 설비 갱신, 복지시설 설비 등에 사용할 수 있도록 허용해 주었다.

이때 또 도시경제체제의 종합적인 개혁을 추진하였으며, 연합체를 세웠다(張帆, 1998:74). 경제 연합을 발전시켰으며, 각종 형식의 경제 연합체를 조직하였다. 자원과 에너지의 합리적 이용과 경제 효익의 향상을 원칙으로, 각 부문별 중점기업을 조직하여 연합을 구성하였다. 가공업 기업과 원재료 산지간의 연합, 생산 기업과 과학연구단위와의 연합, 국영기업과 집체기업간의 연합, 생산 기술이 비교적 선진화된 기업과 비교적 낙후된 기업 간의 연합, 연해지역과 내륙지역의 자금, 기술 등의 연합 등을 추진하였다. 이러한 연합은 생산적 수요에서 출발하여, 자율과 호혜평등의 원칙이 유지되었다.

이외에도, 중국선박공업총공사(中國船舶工業總公司), 중국석유화학총공사(中國石油化學總公司), 중국자동차공업총공사(中國汽車工業總公司) 등 전국적 규모의 회사들을 설립하였다. (鄭杭生, 1996:165)

또 일부 도시가 중심이 되는 각기 다른 유형의 경제구(經濟區)도 설립하였다(俞可平, 2000:138). 경제구의 건설은 생산력의 합리적 배분에 있어서 중심적인 도시 기능을 충분히 발휘한다는 점에서 그 중요한 의미가 있다. 1982년 12월, 정부는 상하이(上海)경제구와 산시성(山西省)에너지기지등의 설립을 허가하였으며, 그 후 상하이(上海)경제구, 산시성(山西省)에너지기지와 동북지구(東北區)에너지교통 등 3개의 계획판공실(計劃辦公室)이 설립되었다. 1984년 경제구에 대한 조정이 이루어져, 상하이 경제구는 조정을 통해 그 범위가 장쑤성(江蘇省), 저장성(浙

11) 경제 책임제는 바로, 국가의 계획적인 지도아래서, 사회 경제적 이윤의 향상을 목적으로 하는 것으로, 경제책임, 경제권력과 경제효, 이 세 가지를 밀접하게 연관시킨 생산경영관리제도이다. 이러한 관리 제도의 시행으로, 생산 효율이 향상되었으며, 기업 생산의 발전이 촉진되었으며, 직원 수입이 증가되었다.

江省), 안후이성(安徽省), 장시성(江西省) 등 4개의 성과 상하이시(上海市)로 확대되었다. 기타 경제구에서도 지역 간 연합이 이루어져 좋은 성과를 거두었고, 중심도시와 경제구의 역할을 담당하였다.

1984년 정부는 기업의 자주권을 더욱 확대하였다(俞可平, 2000:143). 기업 자주권의 확대로, 국가의 계획생산만을 따름으로써 시장의 수요를 파악하지 못하고 상품의 판로에 무관심하고, 영리에 대해서 무관심하던 기업의 상황들이 조금씩 개선되었으며, 경영관념, 시장의식 및 경쟁의식들이 생겨나기 시작하여, 기업의 활력이 조금씩 증가되었고, 이는 생산발전, 기술진보, 생산품의 품질향상으로 이어졌다. 국가와 기업 모두 수입이 증가되었다.

중국 경제는 1984년부터 1988년까지 급속히 발전하는 추세를 보이며, 농업과 공업, 농촌과 도시, 개혁과 발전이 상호 촉진되는 국면을 보여, 전체적인 국민경제가 향상되었다. 이와 동시에 몇 가지 문제들도 발생하였는데, 주로 물가 파동 폭이 비교적 커졌으며, 중복적인 건설이 비교적 심각해졌다는 것이다(鄭杭生, 1996:164). 정부는 얼마동안 경제 환경을 재정비하고, 경제 질서를 정돈시킴으로써, 개혁과 건설을 더욱 효과적으로 추진하였다.

1994년부터는 국유기업(國有企業)의 개혁이 이전의 정책개혁에서 권력의 양도와 제도 혁신 단계로 진입하였다. 중국정부는 2700여개의 국유기업을 선정하여 현대기업제도의 수립을 시도하였으며 회사제 및 주식제 개혁을 추진하여 현대기업제도 수립을 위해 모색하기 시작하였다(鄭杭生, 1996:167).

이와 동시에, 정부는 재정과, 세금, 금융, 계획, 투자, 가격, 주택 및 사회 보장 등의 체제 개혁을 적극적으로 추진하였다. 식량, 면화, 연료 등의 주요 농산품 및 강재(鋼材) 등 주요 생산재의 가격에 대한 관리를 계속적으로 축소하였다(鄒驥, 2000:136). 해외무역체제와 외환관리 체제개혁도 성과를 보였다. 국가는 시스템들이 점차적으로 안정될 수 있도록 거시적으로 조정, 통제하였으며, 시장경제도 점차적으로 정비되어갔다(鄒驥, 2000:140).

도시경제 기구의 복잡성과 역사적 원인으로 인해 성과 역사성의 원인으로 도시경제 체제개혁은 농촌의 개혁보다 좀 늦게 시작되었으며, 개혁 과정에서도 여러 가지 장애들과 문제들이 많았다. 중국정부는 실제상황에 따라 이들을 조정하였으며, 개혁개방이라는 전체적인 원칙을 견지하였다. 그리하여 21세기 초, 도시

의 경제발전은 안정적인 성장을 유지하기 시작할 수 있었다.

### 3) 대외개방의 과정

개혁의 추진에 따라, 대외 개방도 추진되었다(鄒驥, 2000:169). 경제특구(經濟特區)의 설립은 대외개방의 새로운 길을 마련하였다. 1979년부터 광둥성(廣東省)과 푸젠성(福建省) 두 성에서 대외경제 활동에 대해 특별정책과 특혜 조치를 시행하였고, 1980년에 중국 정부는 신전시(深圳市)과 쑤하이시(珠海市), 샹두이시(汕頭市), 샹이문시(廈門市)에 경제 특구를 설치하기로 결정하였다. 1984년 4월에는 또 14개의 연안 항구동시와 하이난(海南) 행정구를 개방하였다. 1985년 2월에, 양쯔강 삼각주(長江三角洲), 쑤징이 삼각주(珠江三角洲), 푸젠성 남부 삼각주(閩南三角地區)를 경제개방구로 추가시켰다. 몇 년간 실천을 하고나서 전방위적이고 다층적인 개방구조를 형성하였다.

(1) 1980년, 광둥성(廣東省)의 신전시(深圳市), 쑤하이시(珠海市), 샹두이시(汕頭市)와 푸젠성(福建省)의 샹이문시(廈門市)에 경제 특구<sup>12)</sup>를 설치하였다(이문규, 1989:78~80).

신전시(深圳市), 쑤하이시(珠海市), 샹두이시(汕頭市), 샹이문시(廈門市) 등은 남해안에 위치하여 지리적으로 우세하다. 신전시(深圳市)은 홍콩에 인접해 있고, 쑤하이시(珠海市)는 마카오(澳門)와 연결해 있으며, 샹두이시(汕頭市)와 샹이문시(廈門市)는 천혜의 항구로, 100여년의 개항 항구로서의 역사를 지닌, 유명한 교향(僑鄉)<sup>13)</sup>으로 특구 건립에 필요한 좋은 조건들을 갖추고 있었다. 경제특구의 설립은 특히 대외경제 업무에 있어서의 자주권을 확대시켜 주었으며, 대외 경제에 있어서의 우위를 차지할 수 있게 해주어, 경제 건설이 가속화되었다. 4개의 경제특구가 설립된 이래로 기초적인 설비가 건설되었으며, 투자환경이 설립되거나 개선되어, 경제는 급속도로 발전하게 되었다.

경제 특구는 외국 자본과 선진 기술, 관리 경험을 수용하고 이용하기 위해 설치된 것이다. 그래서 특구는 대외경제 기술협력이 이루어지는 기지(基地)이며, 외

12) 경제 특구는, 하나의 국가 혹은 지역 내에서, 일정한 범위를 정해서, 대외 경제 활동 중에 수용한 특수 정책과 융통성 있는 조치 및 외국상인을 끌어들인 자본이나 무역의 특수 지역을 말한다.

13) 귀국한 교포와 교포의 친척들이 모여 사는 지역.

자(外資)·선진기술 및 관리경험이 들어오는 창구이기도 하고, 국내외의 정보가 교류되고, 대외경제관계를 발전시키며, 해외에 대외정책을 소개하는 창구이기도 하다. 이는 또한 경제체제개혁의 일종으로, 다양한 형식의 경제형식의 실험장소이기도 하다.

(2) 14개의 연해 항구 도시와 하이난도(海南島)를 개방하였다.

1984년 5월, 텐진(天津), 상하이(上海), 따란(大連), 진황도(秦皇島), 연태(烟台), 칭다오(靑島), 란윈강(連雲港), 난통(南通), 닝이머(寧波), 운저우(溫州), 푸저우(福州), 광저우(廣州), 처장(湛江), 베이하이(北海)등 14개의 연안 항구도시들을 개방했으며, 그후에 또 하이난도(海南島)를 개방하기로 결정하였다(吳敬璉, 1999: 68~ 73).

위에서 상술한 14개의 도시들은 연해지역에 위치해 있으며, 경제가 발달하고, 교통이 편리한 곳들이다. 하이난도는 자원이 풍부하고 사방이 바다로 수상 교통이 편리하다. 이 지역들은 해외무역에 필요한 조건들을 갖추고 있으며, 광대한 내륙지방과의 경제 협력과의 네트워크도 갖추고 있다. 해남도는 홍콩 및 마카오와 근접해 있어서 대외경제 협력을 발전시킬 수 있는 최적지이다. 이러한 도시들과 4개의 경제특구 및 하이난도는 남에서 북으로 하나의 선으로 연결되어 대외 개방의 연해지구(沿海地區)를 형성하였다(吳敬璉, 1999:78). 이런 지역들의 개방은 외국 자본의 수용, 선진기술과 관리경험의 도입, 내륙 경제발전의 지원과 선도, 사회주의 현대화 건설의 실현에 엄청난 추진력을 가져다주었다.

국가에서는 이들 도시들이 대외경제 활동을 추진할 수 있도록 자주권을 확대시켜 주었으며, 외자이용·기술도입 및 건설 항목에 관한 심사 비준권을 확대시켜주었다(鄒驥, 2000:175). 이들 지구에 투자를 하는 외상에게는 특혜 정책을 시행하였다. 조건을 갖춘 도시에서는 일정한 지역을 나누어, 신경제기술개발지역을 설립하였으며, 이곳에서는 특혜 정책을 더욱 실행하여 긴급히 필요한 선진기술을 수용할 수 있게 해주며, 중외협력 과학연구기구의 설립 등을 장려하였다.

14개의 연해 도시와 하이난도의 개방은 국제적으로 반향을 일으켜, 많은 국가와 지역의 기업계 인사들이 이들 도시와 지구를 방문하여 시찰과 회담을 진행함으로써, 이들 도시와 지구에서의 대외경제기술 교류협력 관계가 신속한 발전을 거듭하였다.

(3) 3개의 연해 개방구(開放區)를 설립한다(王立新, 2005:117~119).

1985년 2월에 또 양쯔강 삼각주(長江三角洲), 쑤장이 삼각주(珠江三角洲), 푸젠성 남부 삼각주(閩南三角地區) 등 3개의 연해 경제개방구를 설립하기로 결정하였다.

장강 삼각주의 경제개방구는 장쑤성(江蘇省), 저장성(浙江省), 안후이성(安徽省) 등 3개의 성과 상해 1개시로 이루어져 있다. 이 지역은 상하이시(上海), 수저우(蘇州), 우쑹(無錫), 상저우(常州), 난통(南通), 항저우(杭州), 닝파이(寧波), 썬신(紹興), 썬신(嘉興), 후저우(湖州), 하페이(合肥), 우후(蕪湖) 등의 도시와 그 주변 부유 농촌지구가 포함된다.

주강 삼각주에는 광저우(廣州), 버이산(佛山), 장문(江門), 신전(深圳), 쑤하이(珠海) 등의 도시와 주변 농촌지역이 포함된다.

푸젠성 남부 삼각주에는 상이문(廈門), 장저우(漳州), 천저우(泉州) 등 3개의 도시와 그 주변 동시, 읍과 농촌이 포함된다.

이들 3개의 지구는 강이나 바다와 연결해 있고 교통이 편리하며, 공업기초가 잘 되어 있고, 상품경제가 발달되어 있으며, 정보가 빠르고 과학기술문화 수준이 높은 곳이다. 국가에서는 상술한 경제개방지구에 대해 자주권과 특혜정책 등의 우대를 제공하였다.

3개의 경제개방구의 설립은 바로 이들 세 지구에 수출 지향형(外向型)을 위주로 한 외화 창출 경제를 설립하는 것이며, 국제 시장의 수요에 따라 생산을 조절하도록 하는 것이었다. 연해 경제개방구는 1985년 수립이래로, 이미 훌륭한 성과를 거두고 있으며, 3개의 개방구에는 규모를 갖추고 있는 농산물 수출 생산기지가 300여개 건립되었으며, 공업 생산물 수출도 비교적 큰 성장폭을 보였다.(鄒驥, 2000:68)

대의 개방정책의 실행으로 “경제 특구-연해 개방도시-연해경제개방구-내륙”이라는 구조를 형성하였는데, 이는 연해에서 내륙으로, 동쪽에서 서쪽으로, 남쪽에서 북쪽으로의 점차적이고 점진적인 지역개방의 구조를 보인다. 이들 지구들은 외자와 국외의 선진 과학기술, 과학경영 관리경험을 도입하고 경제관련 소식이 전달되는 기지(基地)가 되었으며, 국내외의 교류가 이루어지고 현대화로 개방되고 풍요로운 지구가 되었으며, 이는 내륙지방의 개방을 선도하여 내륙과 연해가

모두 발전할 수 있게 해 주었다.

### 3. 환경정책

#### 1) 전체적인 환경정책

전체적인 환경정책 제정은 80년대~90년대 중반의 환경정책과 90년대 말~21세기 초의 환경정책 두 단계로 나눌 수 있다(沈滿洪, 2005:97~127).

##### (1) 80년대~90년대 중반의 환경정책

첫째, 예방을 위주로, 방지와 치료를 결합한 정책을 추진한다. 환경보호 계획을 국민 경제와 사회발전 계획에 포함시킨다. 건설 항목에 대해서 환경영향 평가 관리를 시행한다. 오염방지 면에서는 생산에서의 청결을 추진하고, 생태 공업단지를 건설하며, 순환경제를 발전시키고, 오염원과 오염 과정에서의 오염 방지를 추진한다. 도시 환경보호 면에 있어서는 국가 환경 보호 모범 도시와 생태도시를 건설하여 경제와 환경의 조화로운 발전을 추진한다. 지역 환경보호에 있어서는 생태 시범지구를 추진하여 지역 경제의 지속적인 발전과 생태환경의 순조로운 순환을 촉진한다. 생태환경 건설과 보호에 있어서는 예방을 위주로 하고, 보호를 우선으로 하며, 천연림 보호 사업을 실시하고, 강과 하천의 근원지 등 중요 생태 기능을 하는 지역에는 생태기능보호구를 건설하여 자연보호지구 건설과 관리를 강화하고, 생물다양성을 보호하여, 예방과 회복, 재건이 결합된 정책을 추진한다.

둘째, 오염 유발자 경비 부담정책을 추진한다. 폐수오염 유발 기업에게 비용을 청구하는 제도를 추진한다. 도시의 생활오수 및 쓰레기처리 비용을 받는 제도를 추진하고, 매연가스 배출량이 낮은 자동차에 세금 감면 정책을 추진한다. 자원을 종합적으로 이용하는 기업에 대해 세금 특혜 정책을 추진한다. 환경 처리를 기업화, 산업화, 시장화 시킨다.

셋째, 환경관리를 강화하는 정책을 추진한다. 중국 정서에 적합한 환경 보호 법률체계를 수립하여 정부에서는 6개 부분의 환경 법률, 30여건의 환경보호 법규, 90여건의 환경보호 규칙, 환경표준 467개, 지방 환경법규 1100여건을 반포하

였다. 개정된 <형법>에서는 환경자원 파괴죄를 신설하였으며, 환경영향평가, 오염물 방출에 대한 비용청구 및 신고, 오염물 방출량 통제, 낙후된 공업생산 설비의 강제 철거, 기한 내 처리 등의 법률제도를 확립하였다. 도시생활오수 및 쓰레기처리, 이산화탄소 배출오염 방지 등 환경기술정책을 제정한다. 환경의 사회적 감독기능을 강화한다. 환경정보의 공개를 추진한다. 업무의 공개를 실시하고, 대중의 환경관리에의 참여와 감독을 장려한다. 국가와 각 지방에서는 매년 환경 상태에 대한 공고를 발표하였고, 46개의 대도시에서는 공기환경에 대해 매일 공고 및 예고를 발표하였다.

## (2) 90년대 말~21세기 초의 환경정책

90년대 말과 21세기 초에 환경문제가 날로 심각해지면서, 중국의 환경정책은 기존의 정책을 기초로 하여 다소 조정되었는데, 이는 다음 세 가지 방향으로 나뉘 볼 수 있다.

첫째, 전국의 오염물 배출량을 통제하여 환경오염을 감소시킨다. 공업 오염방지에서는 새로운 항목의 환경에 대해 엄격히 관리하여, 증산은 하되 오염은 늘리지 않도록 하였다. 낙후된 생산 설비를 철거하고 심각한 오염을 일으키는 기업을 폐쇄시킨다. 공업기업의 전면적인 목표 달성을 추진한다. 청결생산을 실시하고, 순환경제를 발전시킨다. 농업과 농촌의 오염 방지 측면에서는, 농민의 환경의식의 향상에 중점을 둔다. 재배업(種植業) 구조를 최적화시키고, 생태농업을 적극적으로 발전시키고, 농약과 비료를 과학적으로 사용하고, 대규모 가금류 사육과 수산 양식오염 관리에 힘쓴다. 소규모 도시의 환경보호 계획과 향진기업 오염을 함께 통제함으로써 환경이 아름다운 소도시 건설을 강화하고 청정에너지 사용을 확대한다. 국가 환경보호 모범도시를 건설하여 중서부 지역으로 확대한다. 모범 도시는 지속적으로 생태도시를 건설하여, 도시의 지속 가능한 발전 가능성을 향상시킨다.

둘째, 중점 지구의 환경오염을 처리하고, 환경을 확실히 개선시킨다. 도시 오수 처리장 건설을 추진한다. 북경시에서는 오염방지 역량을 강화하여, 북경 및 천진 지역에 생태건설을 가속화시킨다. 발해지역에서의 양식업과 해양 공정의 오염에 대해 종합적인 방지정책을 추진하여 근해 유역의 수질을 개선한다. 각성, 자치구,

직할시 등에서는 도시 오염처리와 기타 중점 처리공정을 중점적으로 추진한다.

셋째, 생태 건설과 보호를 촉진하여, 생태 환경의 악화 추세를 막는다. 전국적으로 생태 환경 조사를 실시하여, 생태기능 구획을 제정한다. 천연 수림 보호공정을 지속적으로 실시한다. 국가급 및 성급 생태보호지구를 건설하고 관리한다. 생태 시범지구 건설을 지속적으로 추진한다. 서부 대개발에 있어서의 생태보호를 강화한다.

## 2) 오염 유형(類型)별 환경정책

1984년 반포된 「수질오염방지법」과 1987년에 반포된 「대기오염방지법」, 1986년에 반포한 「소음공해방지법」을 근거로, 환경오염이 심각한 수질 오염, 대기오염 및 소음공해 등에 대한 중국정부의 방지정책을 살펴보기로 한다(解振華, 2002).

### (1) 수질오염 방지정책

국가와 지방 각급 정부에서 수자원을 개발, 이용, 조절, 관리할 때에는 하천의 합리적인 유량과 호수·댐 및 지하수의 합리적인 수위를 보호해야 하며, 물의 자연정화능력을 보호해야 한다(楊京平, 2006:29~68).

정부는 공업 구조를 합리적으로 계획하여, 수질오염을 일으키는 기업을 정비하고 기술을 개선시키게 하며, 종합적인 오염방지 조치를 취하게 함으로써, 물의 중복 이용률을 높여 자원을 합리적으로 이용하게 하여, 폐수와 오염배출량을 감소시킨다.

정부는 생활용수의 수원지, 수려한 풍경의 수원지, 중요 어업에 이용되는 수원지 및 기타 특수한 경제문화적 가치가 있는 수원지에 대해 보호구를 설정하고, 보호구의 수질을 규정에 부합되는 수질표준으로 유지될 수 있도록 보호한다.

기업의 환경영향 보고서에는 반드시 건설로 인해 발생할 수 있는 수질 오염과 생태 환경에 대한 영향에 대해 평가하도록 하며, 오염 방지 조치를 규정하고, 규정된 방침에 따라 환경보호 관련 부문의 심사와 비준을 거치도록 한다.

건설과 관련된 수질오염을 방지하는 조치로는 반드시 主 공정과 함께 설계, 시공, 가동되어야 한다. 수질오염 방지시설은 반드시 환경보호 관련부문의 심사를

통해, 규정에 부합되지 않는 경우, 해당 건설은 생산에 투자되거나 사용할 수 없도록 한다.

직접 혹은 간접적으로 하천이나 바다에 오염물을 방출하는 기업은 국가 환경 보호부문의 규정에 의거, 해당 지역 환경보호 부문에 오염물 배출 시설, 처리시설 및 배출 오염물의 종류·수량·농도 등을 보고 및 등기하도록 하며, 수질오염 방지 관련 기술 자료를 제공한다.

기업 등 사업체에서 수자원에 오염물을 배출할 경우, 국가의 규정에 따라 오염 방출비를 납부해야 한다. 국가 혹은 지방에서 규정한 오염물 방출기준을 넘을 경우에는 국가의 규정에 따라서 기준치 초과분에 대한 오염물 배출비를 납부해야 한다.

도시의 수질 오염은 집중적으로 처리해야 한다. 국가와 지방 정부는 도시의 수자원보호와 수질오염 방지를 도시 건설 계획에 포함시켜야 하며, 도시의 오염물 방출 관리망을 수립하고 정비하고, 도시의 수질오염 집중처리 시설을 계획적으로 건설하여, 도시 수질 환경의 종합적인 정비와 처리를 강화해야 한다.

지방 정부는 생활식수의 수자원 보호구를 제정할 수 있다. 생활 식수 수자원 보호구역은 일급 보호구역과 기타 등급의 보호구역으로 나뉜다. 생활식수 수자원 일급 보호구역에는 오수 방출을 금한다. 생활식수 수자원 일급 보호구역에는 여행, 수영 및 기타 생활식수를 오염시킬 수 있는 물놀이 활동을 금지한다. 생활식수 수자원 일급 보호구역내에는 급수 및 수자원 보호와 무관한 시설의 건설을 금지한다.

국가는 수질오염 방지시설이 없어 수질 환경을 심각히 오염시킬 수 있는 기업의 새로운 건설을 금지한다. 수질을 심각히 오염시키는 오수 배출 사업체에 대해서는 기한을 정해 처리한다.

## (2) 대기 오염 방지정책

기업의 대기 오염물 방출은 반드시 국가의 환경 보호 관리 관련규정을 준수해야 한다.

기업은 건설에 대한 환경 영향 보고서를 작성하여, 건설로 인해 발생할 수 있는 대기오염과 생태환경에 대한 영향을 평가해야 하고, 방지 조치를 규정해야 하

는데 이는 규정에 따라 환경보호부문의 심사와 기준을 통과해야 한다(蔣維楣, 2003:61~87).

대기에 오염물을 배출하는 기업은 환경 보호 부문의 규정에 근거하여, 오염물 방출 시설 및 처리시설과 정상 작업 시 배출될 수 있는 오염의 종류, 수량, 농도를 해당 지역의 환경보호 부문에 보고해야 하며, 대기오염을 방지할 수 있는 관련 기술 자료를 제공해야 한다.

대기에 오염물을 배출하는 사업체에서는 규정된 배출 기준을 초과할 경우, 유효적절한 조치를 취해 처리해야 하며, 국가 규정에 근거하여 기준치 초과분에 대한 오염 배출비를 납부해야 한다.

기업에서는 에너지 이용 효율이 높고, 오염물 배출량이 적은 청정 생산기술을 우선적으로 사용하여 대기 오염의 발생을 감소시켜야 한다. 국가에서는 대기환경에 심각한 영향을 주는 낙후된 생산기술과 낙후된 설비에 대한 철거제도를 시행하여 오염물의 생산과 배출을 근본적으로 감소시켜야 한다.

점차적으로 자동차 배기오염에 대한 관리감독체계를 정비한다. 환경보호부문의 통일적인 관리감독체계 및 기타 관련 부문과 분담 관리하는 관리체계를 수립하여 감독권 집행을 강화한다. 차량의 생산, 수입, 사용 등 전 과정에 대한 오염감독 관리를 실시하고, 국가 자동차 배기량 배출 기준을 시행하여, 기준에 미달하는 차량의 제조, 판매, 수입 및 사용을 허가하지 않는다.

각급 정부에서 규정한 풍광이 수려한 명승지, 자연보호지구 및 기타 특별 보호가 필요한 지역에서는 환경을 오염시키는 공업 생산 시설을 건축할 수 없다. 기타 시설을 건축할 경우에도 오염물 배출량은 규정된 배출기준을 넘어서는 안 된다.

### (3) 소음 공해 방지정책

소음 공해에는 주로 공업 소음, 건축 시공 소음, 교통 소음, 사회생활 소음 등으로 나뉜다(曲格平, 2004:118~123).

첫째, 공업 소음공해의 방지 : 도시에서 주위 생활환경에 배출되는 공업소음은 국가에서 규정한 공업기업 환경소음 배출기준을 넘어서는 안 된다.

공업 생산 중에 고정설비 사용으로 인해 소음공해를 일으키는 공업 기업은 소

음공해를 일으키는 설비의 종류, 수량 및 소음공해 방지 시설의 현황을 소재지 정부의 환경관리부분에 신고해야 하며, 소음방지에 관한 기술자료를 제공해야 한다.

소음 공해를 일으키는 공업 기업은 효과적인 조치를 취해, 주위 생활환경에 대한 소음의 영향을 감소시켜야 한다.

국가의 관련 주관부문에서는 소음공해를 일으킬 수 있는 공업설비에 대해 환경보호규정 및 국가의 경제, 기술조건에 의거하여 소음기준을 제정해야 한다.

둘째, 건축 시공 소음공해의 방지 : 도시 내에서 주위 생활환경에 영향을 끼치는 건축시공 소음은 국가에서 규정한 건축시공 소음배출 기준을 준수해야 한다.

도시 내에서, 건축 시공에서 사용되는 기계설비가 소음공해를 발생할 경우, 시공 사업체에서는 시공 개시 15일 이전에 시공 항목의 명칭, 시공 장소 및 기한, 발생 가능한 소음량 및 소음방지조치에 관한 상황들을 시공지 소재지 정부의 환경보호주관 부문에 신고해야 한다.

도시에서 소음 배출이 많은 건축물이 집중된 지역에서는 소음을 발생시키는 건축물의 야간 시공을 금지한다. 특수한 상황으로 작업을 지속할 경우, 지방 정부 혹은 유관 부분의 허가를 받아야 한다.

셋째, 교통 소음 공해의 방지 : 소음 규정을 위반한 자동차의 제조, 판매, 수입을 금지한다.

도시에서 운행되는 자동차의 소음기 및 경적은 국가 규정에 부합해야 한다. 자동차는 유지와 보수에 신경을 써서, 차량 상태를 양호하게 유지하도록 함으로써, 소음 공해 유발을 막는다.

자동차를 시내에서 운행할 경우, 유람선이 시내의 하천에서 운행할 경우, 기차가 시내나 요양지구로 진입할 경우에는 반드시 규정에 따라 음향장치를 사용해야 한다. 경찰차, 소방차, 구조차량, 응급차 등은 경보기를 설치, 사용해야 하며, 국무원 공안부문의 규정에 부합해야 한다. 긴급 용무에 사용되지 않을 경우에는 경보기 사용을 금지한다.

역, 항구, 공항 등의 지역에서 지휘 업무를 할 경우에는 경적을 사용할 수 있으나, 음량을 조절하여, 주위 생활환경에 대한 영향을 경감시켜야 한다.

도시 거주지를 통과하는 철로는 기차의 운행으로 인해 소음공해가 발생할 수

있으나 철로부문 및 기타 관련 부분에서 정한 규정에 부합해야 하며, 적절한 조치를 취하여 소음발생을 줄여야 한다.

넷째, 사회생활 소음공해의 방지 : 상업경영활동에 사용되는 고정설비로 인해 소음공해를 일으키는 도시 생활지역 내의 상업기업은 소음 공해를 유발하는 설비 상황과 소음공해 방지 설비 상황을 환경보호 주관부문에 신고해야 한다. 상업 경영 활동에서 고음의 경적을 사용하거나 기타 고음을 내는 방법으로 고객을 끄는 것을 금지한다.

사업체나 개인이 도시생활이 집중된 지역에서 고음의 경적을 사용하는 것을 금지한다. 도시 시가지 도로, 광장, 공원 등 공공장소에서 오락 및 집회 활동을 하면서, 주위 생활환경에 방해가 되는 지나친 고음의 음향기를 사용할 경우에는 해당 지역 공안 기관이 정한 규정을 준수해야 한다.

가전제품과 악기를 사용하거나 가정에서 오락 활동을 할 때에는 음량을 조절하거나 효과적인 조치를 취하여, 주위 주민들에게 소음을 발생시키지 말아야 한다.

이러한 환경 보호 정책의 실시는 환경오염의 통제와 처리에 어느 정도 효과가 있었다. 심각한 오염을 배출하는 기업을 폐쇄하였으며, 일부 기업들은 기술 개선을 통해 오염 배출을 줄였다. 이와 동시에 정부에서는 오염 처리에 투자를 확대함으로써, 20세기 말에 이르러는, 일부 도시와 지역의 환경오염 처리는 일련의 성과를 거두었다. 하지만 중국의 환경 상태는 여전히 심각하고, 오염물 방출 총량은 환경이 버틸 수 있는 능력을 훨씬 초과하였다. 일부 지역의 환경오염은 매우 심각하며, 생태 환경의 악화 추세에도 효과적으로 대응하지 못하고 있는 실정이다. 정부와 국민의 환경보호 의식은 좀 더 향상되어야 하며, 자금 투자도 부족하고, 법률 집행도 엄정하지 못하며, 환경관리 역량이 부족하다는 문제점들도 여전히 남아있다. 환경정책을 계속해서 정비하는 것과 동시에 이들 정책들이 현실에서 효과적으로 시행될 수 있도록 하는 것도 매우 중요하다.

#### 4. 소결

중국정부는 개혁개방 정책의 제정과 함께 환경정책의 제정도 중시하여, 환경에 관한 실제상황에 근거하여 환경보호에 관한 법규들을 계속해서 수정 또는 정비하였다. 각종 환경정책들은 개혁개방으로 인한 오염에 초점을 두고 구체적인 방지 조치들을 제정하였다.

정부에서는 농촌의 “토지분할 단일 노동제(分田單干)” 정책을 제정한 이후에, 농민들의 환경의식의 제고, 종식업 구조의 개선, 생태농업 발전, 농약 및 화학비료의 과학적인 사용, 규모화 된 가축 사육이나 수산 양식업으로 인한 오염의 처리 등 농촌지역과 관련된 환경정책들도 제정하였다. 소도시에서의 환경보호 계획을 향진기업(鄉鎮企業)의 오염물 집중 관리와 결합시켜 농촌의 음용 수자원을 보호하였다. 천연림 보호 사업을 시행하여, 강이나 하천 상류에 생태보호구를 건설하여, 생물다양성을 보호하였다.

도시지역의 기업 개혁, 도시화의 가속 추진과 대외개방 정책과 관련하여, 정부에서는 낙후된 생산 설비의 개선, 심각한 오염을 유발하는 기업의 폐쇄, 청결 생산 추진, 도시생활 오수와 생활쓰레기의 집중 처리 및 처리비용 부과제도 시행 등 도시의 생활오수, 배기가스 배출 및 소음 오염과 관련된 각종 정책들을 제정하였다. 국가와 지역에서 정기적으로 환경 오염도를 공고하는 제도를 수립하였다. 자동차 배기가스 배출량과 소음 기준을 마련하여, 자동차의 생산과정 및 운행과정을 감독, 관리하였다.

개혁개방과 관련된 각종 경제정책은 시의절절하고 효과적으로 추진되었으나, 환경정책은 적절히 집행되지 않았다. 정부의 "경제 유일주의(唯經濟論)"나 "선발전, 후처리(先發展, 后治理)"라는 사회적 관념으로 인해 실제로 환경정책에는 소홀하게 되었으며, 수많은 환경관련 법규들이 실효력없는 법조문으로 남아 있게 되었다.

만약 환경정책을 엄격히 집행하려면 경제발전 속도를 늦추고, 자금을 투입해야만 한다. 하지만 이것은 중앙정부와 지방정부 모두 원하지 않는 것이다. 이로 인해 각종 환경정책들은 개혁개방정책의 장식물일 뿐 실제적 의미는 전혀 없게 되었다.

### Ⅲ. 환경오염 상태

농촌에서 시작된 경제개혁은 농촌의 환경오염을 유발하였다. 식량 생산 향상을 위한 과도한 농약 및 비료의 사용, 경작지 확충을 위한 과도한 개간 및 방목, 향진기업(鄉鎮企業)의 낙후된 생산기술 등으로 인해 농촌의 환경은 급속도로 악화되었다. 뒤이어 진행된 도시경제개혁으로 인해 자연적으로 도시환경이 오염되었고, 대기오염, 수질오염 및 소음공해로 인해 중국의 크고 작은 도시들은 오염되어 있다. 국부적으로 도시환경의 처리에 다소 효과를 거두기는 했지만 도시가 급속도로 팽창되면서 도시인구도 급격히 증가되었고, 환경문제는 더욱 심각해지고 있다.

#### 1. 농촌지역의 환경오염

20세기 말 농촌경제정책으로 인해 농촌경제는 발전하였지만 겨우 20여 년간의 기간 동안에 농촌의 생태환경은 날로 악화되었다. 농약, 비료 및 농업용 비닐의 다량 사용은 농업생태의 정상적인 순환을 파괴하였고, 토양·수질·대기오염을 유발하였다. 향진기업(鄉鎮企業)의 폐기물과 폐수는 대기와 수질을 오염시켰다. 무작위한 간벌, 과도한 개간 및 방목은 토양의 유실 및 토지 황무지화 또는 사막화 등의 문제를 낳았다.

2000년, 전국의 황무지 및 사막의 토지 면적은 200여만km<sup>2</sup>를 넘어섰으며, 계속해서 확대되고 있는 추세를 보이고 있다. 천연 초원지 중 90% 이상이 퇴화되었고, 모래폭풍(沙塵暴)<sup>14)</sup>으로 인한 재해가 빈번하게 발생하고 있다(曲格平, 2004: 98).

토양 유실이 날로 심각해져서, 20세기 말, 전국 토양 유실면적은 총 국토 면적

14) 모래폭풍(沙塵暴) 강풍이 흩이나 먼지를 일으켜 공기를 혼탁하게 변하고, 가시거리가 1000m도 안되는 기상현상을 말한다. 연구에서 나타난 모래폭풍이 발생하는 주요 원인은 다음의 두 가지이다. 첫째는 건조 기후와 큰 바람 때문이고, 둘째는 인류의 활동이 지리환경에 영향을 주어 변화가 생겼기 때문이다. 예를 들면 식생이 파괴되고 토질이 푸석푸석하게 되는 것 등을 말한다.

의 30%였으며, 매년 2460km<sup>2</sup>의 속도로 확대되고 있다(俞可平, 2000:56).

대규모의 삼림이 간벌되어 천연림이 파괴되고 있으며, 생물 다양성은 심각히 파괴되었다.

생태환경의 악화로 인해 자연재해 발생이 증가하고 있으며, 자연재해는 또다시 심각한 환경악화로 이어져서, 악순환이 계속되고 있다.

### 1) 농업생산으로 인한 오염

중국은 인구는 많고 토지는 적으며, 토지자원의 개발은 이미 한계에 도달하였다. 화학비료, 농약, 농업용 비닐의 사용은 농업생산량을 향상시키는 중요 수단이 되었다. 농민들은 환경보호의식이 보편적으로 부족하며, 농작물 생산량 증대라는 유혹을 이기지 못하여 너도나도 경쟁적으로 화학비료, 농약, 농업용 비닐에 의지하여 채소, 곡물, 과일 등을 생산하고 있다. 이로 인해 중국은 세계에서 화학비료, 농약, 농업용 비닐 사용량이 가장 많은 국가가 되었다.

화학비료의 매년 평균 사용량은 4637만 톤이며, 과중면적에 따라 계산해 보면, 화학비료의 사용량은 40t/km<sup>2</sup>에 달하며(沈滿洪, 2005:69), 이는 선진국에서 화학비료로 인한 토양 및 수질 오염을 방지하기 위해 정한 안전 상한선인 22.5t/km<sup>2</sup>보다 훨씬 초과하는 양이다(沈滿洪, 2005:69).

전 세계 3대 산성비 지역 중 하나가 중국의 양쯔강 이남지역이고, 산성비 지역은 전국토의 30%에 달한다(張立欽, 2005:34). 또한 화학비료 이용률이 낮다 해도 유실률은 높아 경작지의 토양 오염을 일으킬 뿐만 아니라, 경작지를 지나가는 물이 하천으로 들어가게 되면 수질이 오염될 수 있으며, 지하수의 오염이나 공기오염도 유발할 수도 있다.

농약의 평균 사용량은 130만 톤인데, 그중 대략 1/3만이 농작물에 흡수되고(俞可平, 2000:79), 대부분은 수질이나 토양 및 농산물에 흡수되어, 경작지가 오염될 뿐만 아니라 국민의 건강을 직접적으로 위협하기도 한다. 농약의 대량 사용은 경작지의 생태적 균형과 생물 다양성을 파괴하고 어류 및 짐승류의 생존에 심각한 영향을 끼친다. 농약이 농작물 내부에 잔류되면 인체의 건강을 해칠 수도 있다. 많은 농산물들이 농약잔류가 기준치를 초과하여 수출될 수 없거나 반쯤되어 거대한 경제적 손실을 일으킨다.

중국의 농업용 비닐의 사용량은 세계 최고이다. 사용된 농업용 비닐의 회수율은 매우 낮아, 매년 평균 잔류율은 20%에 달한다(張帆, 1998:34). 농업용 비닐은 장기간 토양에 남아있어도 분해되지 않아, 토양은 공기가 통하지 않아 수분이 아래로 침투될 수 없으므로 토양은 알칼리화되고 토지는 굳어져서 경작지의 질에 영향을 끼친다. 또한 토양 속에 남아있는 농업용 비닐은 유독 물질을 만들어 낼 수도 있어 토양에 지속적인 오염을 일으킬 수 있다.

<표1> 연도별 규정된 표준을 초과한 토양 오염물 비율

(단위:%)

연도 오염물질	1980년	1989년	1995년	1999년
불화물	29.5	34	67	71.4
카드뮴	12.3	32	38.5	40
수 은	30	54.5	67	70
비 소	21.6	31	37	40

자료: 俞可平, 2000:85

단기간적 시각으로 보면, 화학비료, 농약 및 농업용 비닐의 사용은 곡물, 채소, 과일 등의 생산량을 증대시킴으로써, 농민의 수입을 증대시켜, 농촌경제의 발전을 촉진시킬 수 있다. 그러나 과도한 사용이나 과학적이지 못한 사용으로 인해 토양, 수질 및 공기는 오염될 수 있으며, 생태환경에 악영향을 끼칠 수 있다. 화학비료나 농약을 과도하게 사용하여 재배한 곡물이나 야채, 과일에는 유독물질이 함유될 수 있으며, 이는 인체의 건강에 심각한 영향을 끼친다.

## 2) 향진기업(鄉鎮企業)으로 인한 오염

20세기 80년대 농촌공업은 이미 농촌경제의 주요 산업으로 발전하였다. 농촌 공업의 급속한 발전에 따라 농촌 공업은 농촌지구의 주요 오염원이 되었으며, 전국적인 환경오염에 있어서도 많은 비중을 차지하고 있다. 농촌 공업은 생산 규모

가 작고, 설비와 기술이 낙후되어 있으며, 분산적으로 위치해 있어서 농촌 환경을 심각히 파괴시키는 원인이 된다.

1984년에 비해 1995년의 전국 배출총량에 대한 농촌공업의 배출량 비율변화는 다음과 같다. 폐수는 0.58%에서 21.0%로, 공업 고체 폐기물은 11.84%에서 88.7%로 증가하였다. 1989년과 1995년의 향진 공업의 오염원에 대한 조사결과를 비교해 보면, 이산화탄소 배기량은 23%증가했으며, 매연 배출량은 56%, 공업 분진배출량은 182% 증가하였다.(王子平, 1998:182)

일부 지역의 농촌공업은 회복할 수 없는 없을 정도로 환경을 파괴하였다. 예를 들면 윈난성(云南省), 구이저우성(貴州省), 쓰촨성(四川省) 3개 성의 일부 지역에서는 기본적인 농업 생산환경이 오염으로 인해 회복불능상태가 되었으며, 일부 지역에서는 20년 동안이나 농사를 짓지 않아도 정상적인 농업 생산을 회복할 수 없게 되었다(俞可平, 2000:95).

20세기 말, 중국 농촌의 공업 폐수, 배기가스 및 고체 폐기물의 배출량은 이미 전국 배출량의 절반 이상을 넘어섰다. 농촌 공업 오염물의 처리율은 매우 낮아 대다수의 폐수, 배기가스는 처리를 거치지 않고 직접적으로 배출되며, 고체 쓰레기장에 쌓여있는 쓰레기들도 처리되지 않는다. 이는 종합적이고 지속적인 오염을 유발한다.

### 3) 토지의 황폐화 및 사막화

변방지구의 공업화는 낙후되어 있으며, 특히 중국의 황이두고원(黃土高原), 서북(西北)지구, 서남(西南)지구 및 중부 지구의 산악 구릉지대는 인구는 많고 토지는 적어, 농촌 사람들은 대부분 한정된 토지에서 생존을 유지해야 하기 때문에, 필연적으로 무원칙적으로 과도하게 사용할 수밖에 없고 이로 인해 생태환경이 날로 악화되고 있다.

무분별한 간벌, 과도한 방목, 과도한 개간 등은 지표의 원시 식생을 심각히 파괴시켰으며, 산림·녹지 면적의 감소는 토지의 황폐화 및 사막화를 유발하였다.

중국은 80년대부터 근 20년 동안 사막화되는 토지면적 중, 무분별한 간벌로 인

한 경우는 28%(曲格平, 2004:91), 과도한 방목으로 인한 경우는 20%, 과도한 개간으로 인한 경우는 24%이다. 1993년 임업부의 발표에 따르면, 중국의 삼림비율은 13.9%뿐이다(曲格平, 2004:91). 초원이 심각하게 퇴화되고 있어 몇 십 년 동안 초원의 토양유실과 풍사가 심해졌다.

중국에서 황폐화 또는 사막화 되는 토지는 주로 화북(華北)지구, 서북(西北)지구에 분포되어 있으며, 18개 성 470개 현에 달하여 풍사지대(風沙地帶)을 형성한다(張立欽, 2005:76). 중국의 황폐화 및 사막화는 그 영향범위가 매우 넓으며, 유형도 다양할 뿐만 아니라 그 정도도 매우 심각하다.

관측에 따르면 1983년부터 1995까지 네이멍구 자치구의 초원면적은 거의 1배가 확장되었으며, 총 17.4만 km<sup>2</sup>가 증가하였다(王子平, 1998:165).

통계에 따르면, 20세기 말 전국적으로 심각한 퇴화 현상을 보이는 초원면적은 약 73만km<sup>2</sup>로 퇴화율은 70년대 16%에서 37%로 증가하였으며, 퇴화 면적도 연평균 67만이라는 속도로 계속 증가되고 있다(洪大用, 1999). 이와 동시에 초원의 사막화 면적도 이미 150만km<sup>2</sup>가 넘는다(洪大用, 1999).

중국은 세계에서 황폐지 및 사막 면적이 비교적 넓고 재해 위험이 심각한 국가에 속한다. 근 4억 명의 인구가 황폐화 및 사막화의 위협을 받고 있으며, 전국적으로 매년 황폐화 및 사막화로 인한 직접적인 경제 손실은 540억 원(圓)에 달한다(김인, 2006).

종합적 평가에 의하면, 1998년까지 황폐화 및 사막화 중 경미한 경우는 95.1만 km<sup>2</sup>이며, 중간 정도의 경우는 64.1만 km<sup>2</sup>, 심각한 경우는 103.0km<sup>2</sup>로 각각 황무지 및 사막 면적의 36.3%, 24.4%, 39.3%를 차지한다(張帆, 1998:70). 심각한 황폐화 및 사막화의 경우 어느 정도 성과를 보이기는 하지만, 황폐화 및 사막화의 발생, 발전에 대해서는 효과적으로 통제하지 못하고 있어, 총 면적은 계속해서 증가하고 있을 뿐만 아니라 점점 더 심각해지는 추세를 보이고 있다.

토지 황폐화 및 사막화의 주요 원인은 인위적 요소로 약 94.5%를 차지한다(張立欽, 2005:90). 인구는 계속 증가하고 일인당 평균 경작지는 감소하고 있다. 전통적인 생산 기술로 인해, 계속 감소되는 경작지로는 생존을 유지할 수가 없다. 그래서 사람들은 필연적으로 토지를 개간하여 경작면적을 늘리고 있는 것이다.

토지 사막화는 또한 기후변화에도 영향을 끼치고, 열악한 기후는 황폐화 및 사

막화 처리에 장애가 되어 악순환이 계속되고 있다(曲格平, 2004:124). 토지 황폐화 및 사막화 면적의 증가 및 대기오염에 대한 영향으로 인해 중국의 건조화 추세는 더욱 분명해 지고 있다. 그 주요 현상으로는 다음과 같은 것들이 있다. ① 강우량이 현저히 감소되었다. 특히 봄철 건조시기가 늘어났다. ② 기온이 높아지고 건조 폭이 증대되었다. ③ 하천이 흐르지 않거나 호수가 마르기도 하며, 지하수의 수위가 내려갔다. 이러한 기후변화는 중국의 토지 황폐화 및 사막화를 더욱 가중시키고 있다.<sup>15)</sup>

#### 4) 토양 유실

토양유실은 중국의 각지에서 일어나고 있는 현상으로, 산지·구릉·고원·계곡 등에 토양 유실 현상을 살펴볼 수 있다.

중국의 토양 유실이 심각한 지역은 다이싱안링(大興安嶺)<sup>16)</sup>과 태항산(太行山)<sup>17)</sup>으로 이어지는 선 서쪽으로 집중되어 있으며, 칭짱고원(靑藏高原)<sup>18)</sup> 동쪽 지구, 화이두고원(黃土高原), 양쯔강상류(長江上游)유역 등이 이에 속한다(王立新, 2005:46). 이들 지역에서는 침식작용이 직접적으로 지표의 토양을 유실시켜 식물의 생장 조건이 유실되는 경우 이외에도 생물 다양성의 파괴로 인해 수재와 가뭄이 교대로 발생하고 있으며, 지질 재해(흙과 돌이 섞여 흘러내리는 물사태 및 산사태)도 빈번하게 발생하고 있다. 이곳은 생태 환경이 약한 지대들로 그중 토양 유실이 심각한 성으로는 산시성(陝西省), 간수성(甘肅省), 산시성(山西省), 네이멍구 자치구(內蒙古自治區), 칭하이성(靑海省), 닝샤 회족자치구(寧夏回族自治區) 등이 있다(王立新, 2005:47).

1988년 중국 농업부의 통계에 의하면, 전국적으로 매년 적어도 50억 톤의 토양이 유실되고 있으며, 1억 톤이 넘는 질소, 인, 칼리 등이 흙과 함께 유실되어 토질은 심각한 영향을 받고 있다(張帆, 1998:168).

1990년까지, 중국에서 침식, 풍식 및 중력 작용으로 인한 토양유실 면적은 400만 평방킬로미터를 초과하였는데 이는 국토 총면적의 반에 해당한다(張立欽,

15) <http://blog.naver.com/kjj4657?Redirect=Log&logNo=130022588414>

16) 네이멍구 자치구(內蒙古自治區)、헤이룽장성(黑龍江省)에 위치한 산.

17) 산시성(山西省), 허베이성(河北省), 허난성(河南省)에 위치한 산.

18) 칭하이성(靑海省), 시장 자치구(西藏自治區), 쓰촨성(四川省)에 위치함.

2005:147). 서쪽 신장 위구르자치구(新疆維吾爾自治區)의 고비사막에서 동쪽으로 동북지구(東北區)의 랴오하이 평야(遼河平原)<sup>19)</sup>에 이르는 동서 길이 4500km, 남북 너비 600km에 달하는 풍식지대는 매우 분명한데(張立欽, 2005:147), 이 역시 중국에서 모래 폭풍이 빈번하게 발생하게 되는 중요 원인이 되고 있다.

토양유실은 자연적인 원인도 있겠지만, 그 주요원인은 바로 인위적인 파괴로 인한 것이다. 자연적인 원인으로 경우로는 황토고원에서의 유수에 의한 침식, 구조가 성긴 토양이 침식을 견지지 못하여 유실되는 경우, 중앙아시아에서 불어오는 바람에 의한 서북 가뭄지역에서 일어나는 황사 등이 있다.

인위적 파괴는 매우 심각한데, 대규모의 삼림 간벌, 초원의 과도한 개간 및 방목, 산림지구의 황무지 개간과 재배 등은 모두 토양유실을 일으키는 중요 원인이 된다. 예를 들면 미이강(岷江)<sup>20)</sup> 상류지역의 경우 50년대 삼림면적은 30%였으나, 20세기 말엽에는 이미 10%도 안 되었으며, 간벌이 심각한 일부 지구의 삼림면적은 5%도 안 되었다(洪大用, 1999).

<표2> 중국의 토양 유실 현황

(단위:만 Km<sup>2</sup>)

연도	내용		
	1985년	1990년	1997년
유실총면적	234	367	406

자료: 王子平(1998:137)

중국에서 토양 유실이 가장 시작한 서북지구는 대부분 빈곤 현(縣)<sup>21)</sup>들이 집중되어 있는 지역이다. 이들 지역은 인간의 기본적인 수요도 만족시키지 못하기 때문에 인간과 환경의 충돌은 더욱 심각하다. 예를 들면, 간수성(甘肅省)의 정시현(定西縣)은, 전국적으로 유명한 빈곤지역이다. 생태 환경이 열악하고, 녹색식물이 적고, 연료, 비료 및 사료가 모두 부족하기 때문에, 사람들은 살기 위해서, 어쩔

19) 랴오닝성(遼寧省), 지린성(吉林省)에 위치함.

20) 쓰촨성(四川省)에 위치함.

21) 중국의 행정구역 단위로 성(省), 자치구(自治區), 직할시(直轄市)의 아래에 속함.

수 없이 잔디를 깎아 연료로 사용하고 있다. 이 지역에서는 1인당 연 평균 1000斤의 잔디를 깎고 있다(洪大用, 1998a:60). 식생이 유실된 토지는 생태가 더욱 악화되고, 생태균형의 파괴는 빈곤을 더욱 가중시킴으로써 악순환이 계속되고 있다.

## 2. 도시지역의 환경오염

도시는 환경오염이 가장 집중되어 있고, 가장 심각한 지역이다. 이미 1980년에 실시한 75개 도시에 대한 불완전한 통계에 따르면 전국 총 배출량 대비 오염물 배출비율이 엄청났다(王立新, 2005:74). 그중 폐수는 51.75%, 이산화황은 30.33%, 산화질소 화합물은 30.15%, 일산화탄소는 48.86%였으며(王立新, 2005:74), 소음공해도 주로 도시에 집중되어 있으며, 대부분의 도시에서는 기준치를 초과하고 있다.

1985년 중국에서는 전국 도시환경보호회의가 열렸다(王子平, 1998:95). 그 후 각 도시에서는 환경에 대한 종합적인 정비작업을 전개하기 시작했으며, 그들은 기업의 기술개선과 함께, 자원과 에너지의 종합적 이용을 전개하고, 산업구조를 특화하며, 심각한 오염을 유발하는 기업에 대해서는 폐쇄, 생산중지, 이전 등의 조치를 취하였다. 이와 동시에 각 도시에서는 기초 시설의 건설을 적극적으로 추진하였으며, 집중처리를 시행하고 오염 배출을 통제하며, 도시 환경관리 법규를 계속해서 정비하였다.

이로 인해 도시환경 오염은 일시적으로 몇몇 부분에서는 통제되었다. 그러나 90년대 후기에 들어서면서 도시경제의 급속한 발전으로 인해 도시의 급속한 발전과 공공 서비스 시설의 부족으로 인해 도시 환경은 심각한 영향을 받게 되었으며, 도시의 수질 오염, 대기 오염은 더욱 심각해지는 추세를 보이고 있다.

배기가스와 폐수 배출량이 매년 점차적으로 증가하고 있을 뿐만 아니라, 장기간 환경시설을 홀시한 결과 환경오염에 대응할 방법이 없다.

20세기 말에 이르러, 중국 도시의 대기오염과 수질 오염으로 인한 경제적 손실은 GDP의 5%를 차지할 뿐만 아니라 4,6억 도시 주민의 건강과 생존에 심각한 영향

을 끼치고 있다(何清澗, 2005).

도시 환경오염은 주로 대기오염, 수질오염 및 소음공해 등 몇 가지로 나누어 살펴볼 수 있다.

### 1) 대기오염

중국 도시의 대기오염에는 지역적 특색이 비교적 강하게 나타난다. 규모가 비슷한 도시의 경우라 할지라도 공업구조, 경제발전수준, 도시기초시설의 정비정도 및 기후적 특징에 따라 많은 차이가 난다. 총체적으로 보면, 북방 도시가 남방도시보다 심각하며, 단지 일부 연해 도시의 경우 비교적 양호한 수준을 유지하고 있다.

<표3> 연도별 북방 도시와 남방도시 대기오염 차이

(단위 : $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )

오염물질	연도	1985년	1989년	1995년	2000년			
		대기 중의 세스톤	북방 403	남방 283	북방 526	남방 318	북방 392	남방 242
이산화황	북방	79	93	81	87			
	남방	75	119	80	84			

자료: 蔣維楨(2003:145)

중국 도시의 대기오염은 주로 매연형 오염이라 할 수 있으며, 그중 먼지와 이산화황으로 인한 오염이 가장 심각하며, 일부 대도시의 경우에는 매연과 자동차 배기가스로 오염되는 경우가 많다.

1988년, 유엔환경계획(UNEP)<sup>22)</sup>에서는 대기오염이 심각한 도시들의 순위를 매긴 적이

22) 유엔환경계획(UNEP)는 1973년 1월에 성립되었으며, 전 세계에 7개의 지구와 연락처가 설치되어 있으며, 약 200여명의 과학자, 사무관, 정보처리전문가가 계획을 시행하고 있다. 매년 UN 경제이사회와 사회

있었는데, 선양(沈陽) 2위, 시안(西安) 3위, 베이징(北京) 5위 등 이 검사에 참여한 중국의 5개 도시들이 전부 10위 안에 들었다. 1992년 발표된 세계보건기구<sup>23)</sup>와 유엔환경계획의 조사보고서의 발표에 의하면, 대기오염이 심각한 인구 100만 이상의 20개 도시 중에서 북경이 3위, 상해가 11위였다(解振華, 2002).

1995년 통계에 따르면, 전국적으로 이산화황의 배기량이 약 1396만 톤이며, 매 연배출량은 약 1475만 톤이었다(沈滿洪, 2005:90). 전국 600여개의 도시 중에서 대기환경이 국제 일급수준<sup>24)</sup>에 부합되는 도시는 1%도 되지 않는다(沈滿洪, 2005:90). 장강 연안의 18개 도시와 연해의 17개 도시에서는 산성비<sup>25)</sup>도 발생하고 있으며, 그중 서남부의 충칭시(重慶市), 구이양시(貴陽市)과 장수성(江蘇省) 남부 지구에서는 중국의 3대 산성비오염지구이다(沈滿洪, 2005:91). 산성비는 농작물이나 삼림에 극심한 피해를 입힐 뿐 아니라, 건축 재료도 극심하게 부식시킴으로써, 건축물에도 피해를 입히고 있다. 추산에 따르면 1995년 중국에서 산성비로 인한 경제적 손실이 130억 元에 달하였다(王立新, 2005:136).

1995년 대기 감측에 참여한 베이징(北京), 선양(沈陽), 시안(西安), 상하이(上海), 광저우(廣州)등 5개 도시들이 전부 오염이 가장 심각한 세계 10대 도시에 들었다(蔣維楣, 2003:78). 이산화황 오염이 심각한 도시들의 순위에서는 이들 도시들이 모두 21위 안에 들었다. 베이징시(北京市)은 세계에서 매연오염이 가장 심각한 수도 중 하나였다.

그러나 이 5개 도시들은 중국에서는 오염이 중간 정도에 속하는 도시들이며, 그 외 많은 도시들의 분진 오염은 더욱 심각한 편이며, 지린성(吉林省), 지난시(濟南市), 타이위엔시(太原市)등은 더욱 심각하다(王立新, 2005:94).

효과적인 탈황기술이 없기 때문에, 전국적으로 이산화황의 배출량은 기본적으로

---

이사회를 통해 UN총회의 활동보고를 한다.

23) 세계보건기구(WHO)는 1948년 4월 7일에 설립된 UN 전문기구로, 세계에서 가장 큰 보건기구이며, 현재 192개의 회원국이 있으며, 본부는 스위스의 제네바에 있다.

24) 실제 상황에 따라 중국은 대기 표준을 3개의 급으로 나누어 관리하고 있다. 1급 표준은 자연생태를 보호하고 편안하고 기분 좋은 생활여위를 위해 필요한 수준이다, 2급 표준은 인간의 건강과 도시생태를 보호하기 위해 필요한 수준이다. 3급 표준은 대기오염이 이미 비교적 심각한 공업도시나 공업지구에 제정된 특별관리가 필요한 수준으로 대다수인의 건강과 도시의 일반적인 식물을 보호하기 위해 필요한 수준이다.

25) 산성비는 대기오염의 일종이다. 20세기 50년대에 영국, 프랑스에서 산성비가 발생한 이후, 산성비의 범위는 점차적으로 전 세계 각국으로 확장되고 있다. 산성비의 위해성은 매우 심각하여, 담수를 산성화시킴으로써 식생의 생장에 영향을 끼칠 수 있다. 토양을 파괴하여 농작물에 피해를 입힐 수 있으며, 도시건축물, 기계, 교량을 파괴시킬 수 있으며, 명승고적이나 동상 등 조각품들을 부식시킬 수 있다.

로 매탄사용과 비례한다. 이로 인해 산성비오염 문제가 계속해서 가중되고 있다. 산성비 발생면적은 이미 전 국토 면적의 29%를 초과했다(呂壽, 2004).

중국에서 대기오염이 심각한 원인중의 하나는 중국에서 사용하는 주요 에너지원이 바로 석탄이며, 그중 국민들이 주로 사용하는 에너지원의 75%는 매탄에 의존하고 있다(曲格平, 2001:97). 중국의 도시들은 그 특수성으로 인해, 제약의 요소들이 많은데, 매탄을 주 에너지로 사용하는 에너지구조방식도 단기간 안에 근본적으로 해결할 수 없는 문제이다.

90년에 들어와 자동차 공업이 발전하고, 자동차의 수량이 증가함에 따라 자동차 배기가스의 오염도 심각해지기 시작했으며, 질소산화합물은 일부 대도시의 주요 오염원이 되었다. 1997년 질소산화합물의 전국평균 농도는  $45\mu\text{g}/\text{m}^3$ 였으며, 그중 광저우시(广州市), 베이징시(北京市), 상하이시(上海市)는 질소산화합물 오염이 심각하여 평균 농도가  $100\mu\text{g}/\text{m}^3$ 를 넘었다(蔣維楣, 2003:53).

<표4> 도시의 대기오염 현황

(단위:만톤)

연도	1985년	1989년	1995년	1998년
배출량				
매탄소비	78000	98000	138000	186000
연기먼지	679	1753,8	1688,9	1175
CO2	698	1853,4	1845,6	1593
COD	576	856,3	1379,9	806

자료: 蔣維楣, 2003:156

각종 조사에 따르면 20세기 말 기준으로 중국의 도시대기 오염은 세계 최고라고 한다.

대기오염은 인체건강에 미치는 영향이 매우 크다. 이러한 영향은 만성중독, 급성중독, 암유발 등 세 종류로 나눌 수 있다. 중대도시 20개에 관한 비교적 완전

한 통계자료에 의하면, 매년 대기오염으로 인한 만성기관지염 환자는 150만 명이며, 호흡기계통질환으로 인한 사망자는 2.3만 명, 폐나 심장병환자는 17.7만 명이며, 폐나 심장병으로 인한 사망자는 1.3만 명이다(沈滿洪, 2005:165). 북경에서는 암환자의 70%-80%가 환경오염과 관련이 있다. 폐암은 사망원인 1위이다(沈滿洪, 2005:165).

중국은 대기오염 처리를 위해 많은 노력을 벌이고 있지만, 대기오염을 통제하기에는 부족한 면이 많으며, 자금이나 인력의 투입 및 실용기술의 상품화 정도 등은 선진국에 훨씬 미치지 못한다. 기술이 비교적 낙후된 영역은 주로 매연정화 기술,冶金·화학·건축자재 등의 생산설비에서 배출되는 오염을 처리하는 기술, 자동차의 차내 정화기술 등이다. 실용기술의 부족은 대기오염 처리의 과정과 효과에 직접적인 영향을 끼치고 있다.

## 2) 수질오염

공업기업의 상대적으로 낙후된 생산설비, 낮은 자원이용률, 오염물의 대량 배출 등으로 인해 도시의 생활하수, 쓰레기 및 배기가스는 모두 수질오염을 유발하고 있다. 도시는 하수배출량이 많으며, 하수의 적절한 처리율이 낮기 때문에 도시를 지나는 강이나 하천은 거의 대부분이 오염되어 있다.

1991년까지 중국 도시의 폐수 배출은 주로 공업으로 인한 것이었기 때문에, 폐수 중의 유기오염물이 증가되었으며, 유독물질이 근본적으로 통제되거나 그 양이 줄어들었다. 전국 도시의 폐수배출 총량은 336억 톤이며, 그중 공업폐수 배출량은 235.7억 톤이었다(郎有興, 2005).

도시 하천의 오염은 비교적 심각하며, 오염 정도는 북방이 남방보다 심하다(李培超, 2005). 도시를 거쳐 흐르는 강과 하천은 절대다수가 오염되어 있으며, 주요 오염물은 석유류와 휘발성 폐놀 등이다. 주요 담수의 경우 인이나 질소로 인한 오염면적이 넓으며, 진아치(滇池)<sup>26)</sup>, 타이후(太湖)<sup>27)</sup>, 쩌이후(巢湖)<sup>28)</sup>의 경우 년 평균치가 기준을 초과한다. 진아산후(淀山湖)<sup>29)</sup>, 하오후(玄武湖)<sup>30)</sup>, 시오후(西

26) 윈난성(雲南省) 쿤밍시(昆明市) 남쪽에 있는 연못.

27) 장수성(江蘇省) 남동쪽에 있는 호수.

28) 안후이성(安徽省) 중부에 있는 호수.

29) 상하이시(上海市) 교외에 있는 최대의 담수호.

호수<sup>31)</sup>, 따명이후(大明湖)<sup>32)</sup>, 동이후(東湖)<sup>33)</sup> 등 5대 도시 호수의 주요 오염물은 인, 질소로 년 평균치가 기준을 초과하며, 따명이후(大明湖)의 오염이 가장 심각하다.

1991년 연해(沿海)에 위치해 있는 대부분 도시, 하천이 바다로 유입되는 지역, 항구 등의 수질은 많이 떨어졌다. 근해 해역의 주요 오염물은 석유류이며, 오염이 심각한 곳은 하이구만(海口灣)<sup>34)</sup>과 쭈징구(珠江口)<sup>35)</sup>이다(陳阿江, 2000).

90년대 후반에 들어 일부 대도시의 생활폐수 배출량은 이미 공업폐수 배출량을 초과하였다. 이것은 도시의 경제발전과 밀접히 연관되어 있으며, 주로 호텔, 음식 및 기타 서비스업 등 제3차 산업의 급속한 발전으로 인한 것인데, 이들 부문의 폐수 배출량이 매우 크다. 주민들의 생활수준도 향상되어, 거주면적이 확대되었을 뿐만 아니라 생활용수 사용량도 급격히 증가하였다.

통계에 따르면, 1999년 전국 도시의 폐수 배출총량은 606억 톤이었는데, 이는 1980년 비해 거의 1배가 증가한 것이며, 반면 1999년 도시 오수의 집중 처리율은 겨우 30.7%에 불과했다. 도시 주민의 생활수준의 대폭적인 향상, 생활방식의 급격한 현대화, 생활내용의 다양화 등으로 인해 생활폐수의 배출량이 점점 증가하고 있다. 80년대 이래 중국의 폐수 배출총량 중에서 공업 폐수와 생활 오수의 비율 변화 양상을 살펴보면, 1986년 이후 생활오수의 배출량이 매년 증가하여 1994년에는 41%를 넘어섰다(陳阿江, 2000).

중국은 수자원이 부족한 국가이며, 특히 북방의 물 부족 문제는 매우 심각하다. 수질오염은 물 부족을 가중시켜, 전국 500여개의 도시 중 300여개의 도시에서 물이 부족하고, 40여개의 도시에서는 물 기근현상이 자주 발생한다(郎有興, 2005).

---

30) 장수성(江苏省) 난징시(南京市)에 있는 호수.  
31) 저장성(浙江省) 항저우시(杭州市) 서쪽에 있는 호수.  
32) 산둥성(山東省) 지난시(濟南市)에 있는 호수.  
33) 후베이성(湖北省) 우한시(武漢市)에 있는 호수.  
34) 하이난성(海南省) 하이커시(海口市)에 위치한 항만.  
35) 광둥성(广东省)에 위치한 강 어귀.

<표5> 연도별 폐수 중의 공업폐수와 생활오수의 비율

(단위:%)

연도 종류	1980년	1986년	1990년	1994년
공업폐수 점유율	74	77	70	59
생활오수 점유율	26	23	30	41

자료: 俞可平(2000:49)

### 3) 소음공해

개혁개방 이후, 중국 도시지역의 소음공해는 도시건설이 가속화됨에 따라 매우 심각해졌다. 이러한 소음은 주로 교통소음, 생활소음, 공업 및 건설시공의 소음 등으로 나눌 수 있다. 1990년의 감측에 따르면, 교통소음은 32.7%, 생활소음은 40.6%, 공업 및 건설시공의 소음은 26.7%였다(洪大用, 1998b).

1997년 대다수의 도시 소음은 중등 오염수준에 달했으며, 그중 생활소음의 영향범위가 증대되었다. 도시 지역의 소음은 53.5~65.8dB(A)이며, 전국 평균은 56.8dB(A)였다(王立新, 2005:97). 43개 도시의 통계를 보면, 도시 지역에서 55.8dB(A)를 넘은 곳은 33개 지역이며 그중 타이투시(大同市), 커봉이시(開封市), 란저우시(蘭州市)는 60.8dB(A)를 넘어, 소음이 매우 심각하였다(王立新, 2005:97).

도시에서 각 지역에 따른 소음기준치를 백분율로 환산하면, 특수거주지 57.1%, 주택 및 문화교육 혼잡지 71.7%, 주택·상업·공업 혼잡지 80.4%, 공업집중지 21.7%, 교통 간선도로 양측 50.0%이다(沈滿洪, 2005:64).

1998년에 검측한 49개 도시의 평균 소음은 55.8dB(A)이상이었으며, 그중 16개 도시에서는 60.8dB(A)를 초과하였다. 도시 각 생활지구의 소음은 기준치를 초과하는 경우가 매우 많다. 특수거주지의 소음은 기준 초과율이 100%였다. 주민 문화교육지의 소음은 기준 초과율이 97%였으며, 일반적인 혼합지역의 소음의 경우 기준 초과율이 82%였다. 20개

도시의 교통간선도로 양측지구의 소음 평균은 70.8dB(A)였다. 도시소음 원인중 교통소음은 31%, 생활소음은 41%, 공업 및 기타 소음은 28%였다(楊京平, 2006:169).

<표6> 도시의 소음공해 현황

(단위:데시벨)

소음종류	연도	1985년	1990년	1997년
	교통소음		45	65
공업소음		47	67	70
생활소음		45	55	56.5

자료: 王子平(1998:129)

1998년 베이징(北京), 상하이(上海), 광저우(广州), 우한(武漢), 청두(成都) 등 10대 도시의 소음에 대한 또 다른 조사에서는 북경의 소음이 가장 심각했으며, 소음이 가장 적은 곳은 상이문시(廈門市)이었다(曲格平, 2001:153).

환경 감측에 따르면, 중국 2/3의 도시주민들이 소음이 기준치보다 초과된 환경에서 생활하거나 일을 하고 있다(郎有興, 2005). 환경오염으로 인한 소송 중, 소음공해에 관한 소송이 매년 증가하고 있으며, 1991년 2.78만 건에서 1995년 3.90만 건으로 증가하여 몇 년 안에 40%이상이 증가하였다(洪大用, 1998a:79). 이러한 비율은 각종 오염관련 소송에서 최고를 차지한다.

소음이 인체 건강에 끼치는 영향은 다음 몇 가지로 나눌 수 있다(郎有興, 2005). (1) 청력을 손상시킨다. 장기간 소음이 심한 곳에서 작업을 하면 청력이 떨어질 수 있다. (2) 수면장애가 일어날 수 있다. 소음으로 인해 잠을 잘 수 없게 되면 피로를 해소할 수 없어 체력을 회복할 수 없으며, 이로 인해 각종 질병이 발병할 수 있다. (3) 소음은 사람을 긴장하게 하여, 심장박동을 빠르게 하고 혈압을 상승시키며, 심지어는 위장궤양과 내분비계통의 기능 문란 등의 질병을 유발할 수 있다.

소음은 또 심리적인 건강에도 영향을 끼칠 수 있다. 소음은 심리를 초초하게

하고 학습이나 업무에 정신을 집중할 수 없게 하며, 교통사고를 유발할 수 있다.

### 3. 소결

농촌과 도시 지역의 오염은 분명히 다르다. 이것은 농촌과 도시의 생산 및 생활 방식이 다르기 때문이다(김인, 2006).

농촌지역의 오염은 화학비료·농약·농업용 비닐의 과도한 사용으로 인한 토양 오염·수질오염·농작물 피해, 향진기업의 폐수와 배기가스로 인한 수질 오염과 대기오염, 과도한 개간과 간벌로 인한 토지의 사막화와 토양유실 등이 그 주를 이룬다.

농업생산, 향진기업의 생산, 인위적인 과도한 개간과 간벌 및 농촌지역으로의 도시 쓰레기 이동은 농촌오염을 유발하는 주요 원인이 된다.

도시오염은 주로 공업용 배기가스·시민들의 난방·자동차 배기가스 등으로 인한 대기 오염, 공업용 폐수·생활오수로 인한 수질오염, 교통·기업·주민생활 지구에서 나는 소음공해 등으로 나눌 수 있다.

매탄을 주요 원료로 사용하는 공업 생산과 시민들의 난방은 도시의 대기를 심각히 오염시키고 있다. 도시인구의 급속한 증가와 서비스업의 발전에 따른 생활오수의 대량 배출은 도시의 수질을 점점 더 심각히 오염시키고 있다. 도시 주민의 차량소유가 계속 증가하면서 도시의 대기오염과 소음 공해를 가중시켰다.

경제의 급속한 발전에 따라 중국의 환경문제도 날로 심각해지고 있다. 환경오염과 생태파괴는 상당히 긴 시간동안 계속해서 악화되었다.

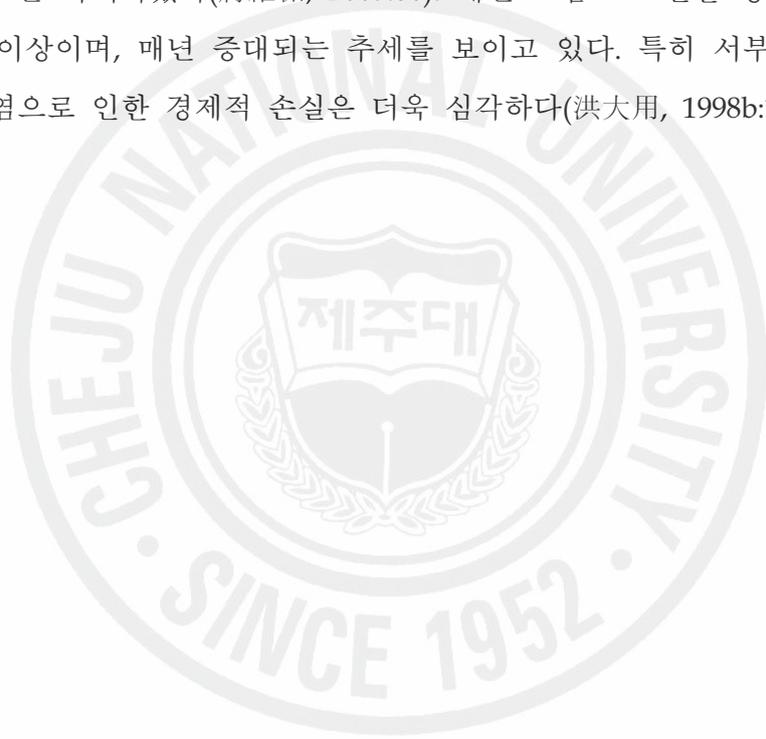
주민들의 생활수준의 향상에 따라 환경문제에서 생활오염이 차지하는 비율도 많아졌다. 생활오수나 생활쓰레기 문제는 중국 환경문제의 중요 내용이 되었고, 환경문제에 있어서 보통 주민들의 책임도 점점 더 많아지고 있다.

도시환경문제는 매우 중시되고 있으며, 국부적으로는 어느 정도 해결되었다. 90년대로 들어온 이후, 각종 정책의 적극적인 시행에 따라 중국의 도시환경에 있어 일부 오염지수의 상승폭은 줄어들었으며, 일부 오염지수(특히 대도시의 오염지수)는 이미 내려가기 시작했다. 그러나 농촌의 환경문제는 통제되지 않고 있으

며, 점차 만연화되고 가속되는 추세를 보이고 있다. 농촌에는 농업생산으로 인한 환경문제, 향진기업(鄉鎮企業)의 발전으로 인한 환경문제, 도시 오염의 농촌으로의 확산이나 전이로 인한 환경문제 등이 존재하고 있다.

중국의 환경문제는 중국사회에 많은 피해를 야기하여 생태시스템의 기능을 파괴하였다. 또 환경문제는 중국의 경제발전에 걸림돌이 되고 있으며, 국민의 건강을 위협하고 있으며, 심지어는 사회의 안정에도 영향을 끼치고 있다.

환경오염과 생태파괴는 중국에 거대한 경제적 손실을 가져왔다. 세계은행의 추산에 따르면, 1995년 중국에서 대기오염과 수질오염으로 인한 경제적 손실이 GDP의 80%를 차지하였다(蔣維楯, 2003:80). 매년 오염으로 인한 경제손실은 1000억 원(元) 이상이며, 매년 증대되는 추세를 보이고 있다. 특히 서부 9성(省) 지역의 환경오염으로 인한 경제적 손실은 더욱 심각하다(洪大用, 1998b:14).



#### IV. 환경오염의 사회적 원인

중국의 개혁개방 이래로 경제의 고속발전은 세인들의 관심을 집중시켰다. 경제 성장률, 외환보유, 외자유치, 공업 생산품 총량 등은 세계 제일의 기적을 낳았다. 그러나 이와 동시에 환경오염에 관한 기적도 사람들을 놀라게 하였으며, 공기오염과 수질오염은 세계 최고를 차지하였다. 중국의 환경문제에 대한 피해는 이미 경제 및 사회 등 각 방면에서 드러나고 있으며, 경제를 더 이상 발전하지 못하게 하고 있으며, 국민들의 건강도 위협하고 있다.

이 장에서는 앞 장에서 설명한 환경오염의 사회적 원인을 살펴보기로 하겠다. 그 원인은 크게 정부의 “경제 유일주의(唯經濟論)”, 규제(規制)가 약한 법 집행, 체제(體制)의 폐단, 사회정의(社會正義)와 환경정의(環境正義)의 결여, 환경 보호에 대한 사회적 풍토, 측면에서 살펴보기를 하겠다.

##### 1. 정부의 “경제 유일주의(唯經濟論)”

경제 건설을 위주로 한 “경제 유일주의(唯經濟論)”는 경제의 지역성 경쟁 및 “선 경제발전, 후 환경처리(先發展經濟, 后治理环境)”라는 관념에 구체적으로 반영되어 있다. 중앙에서 각 지역의 정부에 이르기까지 경제발전을 최우선으로 하여, 환경 등 내재된 기타 요소들은 제쳐두었기 때문에 중국의 환경은 심각하게 파괴되었다.

##### 1) 지방간의 국민총생산 경쟁(競爭)

중국에서 경제 건설을 중심으로 하는 정책은 국민총생산의 증대를 중심으로 하는 정책으로 왜곡되었으며, 환경보호는 정부의 업무에 있어서 실질적인 지위를 거의 차지하지 못하였다(王立新, 2005:113~123). 경제 성장의 과정에서 치밀하지 못한 공업화와 도시화 방식은 전혀 개선되지 않고 있으며, 오염물 배출은 아직도 효과적으로 통제되지 못하고 있다. 일부 생태 환경은 본래 매우 취약한 지구이며, 지방의 국민총생산의 증가를 위해서는 어쩔 수 없이 오염도가 큰 공업을 받

아들이지 않을 수 없었으며, 이로 인해 환경문제는 더욱 복잡해졌다.

중국은 최근 몇 년 간의 국민총생산 중 많은 부분이 환경자원원가이며, 중국에서 국민총생산을 증대시킬 수 있는 것들은 대부분 고에너지소비 및 고오염 산업이다(楊京平, 2006:132). 개기오염의 주요 원인은 중공업과 화학공업이며, 이들 공업은 대부분 매탄을 동력으로 이용하고 있어서 대량의 이산화황이 발생하고 있다(沈滿洪, 2005:142). 환경법규에는 탈황규정이 명백하게 명시되어 있지만, 절대다수의 기업에서는 탈황설비가 설치하고 있지 않거나 사용하고 있지 않다(王立新, 2005:119).

지방관원에 대한 중앙정부의 업적심사의 기준 및 관원 승급에 필요한 자본은 주로 지방의 국민총생산의 증대에서 비롯된다. 지역 간 경제경쟁이 치열한 상황에서 지방정부는 필연적으로 국민총생산의 증대에 신경 쓰지 않을 수 없게 되었다. 중국에서는 국민총생산을 계산할 때에 자원과 환경 소모에 대한 상황을 반영하지 않고 있는데, 이는 또 지방정부의 환경의식의 결여로 이어지고 있다.

지방 정부 국민총생산의 증대 노력 및 국민총생산의 계산 자체의 누락으로 인해 지방정부는 경제를 발전시키는 과정에서 환경보호에 대해서는 전혀 고려하지 않고 있다(楊京平, 2006:143). 생산원가를 낮추기 위해 대다수의 공업생산 업체에서는 환경보호 시설을 보유하고 있지 않다. 지방정부는 경제 발전에 다급한 나머지 오염도가 높은 공업도 받아들이고 있으며, 지역 주민들의 건강을 무시하고 있으며 다른 지역을 오염시키는 것조차 개의치 않고 있다.

지방관원들의 업적은 주로 단기간에 효과적이고 대규모적인 투자와 건설을 유치하는 것으로 평가되기 때문에 장기간이 걸리는 환경문제는 종종 홀시되고 있다(沈滿洪, 2005:56). 정부에서는 입으로는 환경보호에 신경 쓰고 있다고 하지만, 진정으로 관심을 집중하고 있는 것은 역시 경제성장이다. 지방의 국민총생산은 주로 대형 기업에 의존하고 있는데, 대형 기업들이 추구하고 있는 것은 바로 최고의 이윤이며, 최고의 이윤을 추구하기 위해서 환경이 파괴된다 하더라도 전혀 개의치 않는다.

환경보호와 경제발전에 모순이 발생한다면, 지방정부는 경제발전을 선택하고 환경을 희생시킨다. 그러나 환경오염의 직접적인 피해자는 국민이며, 공업생산으로 인해 발생하는 오수, 유독가스, 유독성 쓰레기 등은 국민의 건강을 위협하고

있다. 오염이 심각한 공업지구 주변의 수많은 주민들은 오염으로 인해 각종 질병을 앓고 있으며 적절한 치료를 받고 있지 못하고 있다. 그들이 정부에 항의를 하여 환경오염 처리를 요구한다면 지방정부의 압박과 박해를 받게 된다.

톈진시(天津市) 시띠둥촌(西堤頭村)과 유쾌이장(劉快庄)에서의 암 발병율은 각각 전국 암 발병률의 18배와 30배에 달한다. 현지 의사들은 이곳에는 94개의 화학공장이 학교 및 거주지와 인접해 있어서 암 발병의 주요원인이 되고 있다고 말한다(李子江, 2005).

주변에 거의 100개의 화학공장들이 둘러싸고 있으며, 독이 들어 있는 물, 유독가스, 유독성 침전물 등이 아무런 처리과정을 거치지 않고 배출되고 있다(王立新, 2005:154). 지방 정부는 세금 징수를 유지하기 위해서, 공장의 환경오염 행위를 묵인해 주고 있으며, 공장 주변의 주민의 생명을 무시하고 있다. 심지어는 각종 좋지 못한 수단으로 상부를 찾아가 보고를 하거나 스스로를 구하려는 민중들을 막고 있으며, 상급정부를 찾아가 해결을 요청한 농민은 구타를 당하였다.

정부관원들은 환경오염이 인체에 미치는 피해에 대해 일반 민중들보다 더 분명히 인식하고 있으며, 환경보호관련 법규에 대해서도 분명히 알고 있다. 그러나 환경보호에는 대가를 지불해야 하며, 이것은 또 경제의 발전에 영향을 미치고, 또 그들의 업적에도 영향을 끼치게 된다. 그래서 그들은 민중들의 건강과 생명을 대가로 하여, 환경을 희생시키는 쪽의 선택을 하게 된다.

2004년부터, 중국 국가 환경보호총국(環保總局)에서는 지방 GRDP의 새로운 계산 방식을 제시하였는데, 이는 바로 환경오염과 생태악화로 인한 경제적 손실을 화폐화시키는 것이며, 이것은 심사제도에 편입된다(解振華, 2002). 이로써 정부와 기업의 정책 결정자들은 기본적으로 경제발전과 환경보호의 관계를 잘 처리할 수 있도록 감독 및 재촉한다는 것이다. 그러나 중국의 체제적 문제로 인해 이러한 정책이 구체적으로 실시되기에는 매우 어렵다.

## 2) “선 경제발전 후 환경처리”의 관념

중국의 개혁개방의 발전이론은 바로 좋은 기회를 잘 잡아, 경제의 쾌속 성장을 쟁취하고, 가타 요소에 대해서는 별로 고려하지 않는다는 것이다(曲格平, 2004: 59). 사회주의 이론의 포기는 옳은 결정이었지만 환경보호를 홀시한 것은 중대한

실수였다.

정부도 기업을 위주로 경제발전을 계속 우선시 하고, 환경문제를 포함한 기타 사회적 문제에 대해서는 그다지 고려하지 않았으며, 경제가 어느 정도 발전하게 되면 그때 환경에 대해 처리하고자 하였다.

전문가의 분석에 따르면, 환경 보호에 적어도 GDP의 1.5%가 투입되어야만, 중국의 환경은 개선될 수 있을 것이라고 한다. 그러나 개혁개방 20년동안, 환경보호에 투입한 정부의 예산은 기껏해야 GDP의 0.5%에 불과하며, 1999년에 이르러서야 가까스로 1%에 이르렀다(潘岳, 2005).

오염된 환경은 회복되기가 매우 힘들며, 많은 자본이 투입되어야 한다.; 자원은 유한하고 자연자원은 재생될 수 없으며, 원시 생태환경은 파괴가 되면 다시 회복되기가 어렵다. “선 경제발전 후 환경처리”는 일종의 단기적인 행위이며, 눈앞의 이익만을 추구하여 앞을 보지 못하는 행위이며, 장기적으로 지속 가능한 발전을 고려하지 않는 것이다. 자신의 이익만을 생각하고, 자원과 환경은 전 인류의 공통적인 이익이라는 점을 인식하지 못하고 있다. 그래서 “선 경제발전 후 환경처리”의 관념은 일종의 무책임한 발전관이라 말할 수 있다.

사실에서 증명되듯이, 20년에 안 되는 기간 동안, 중국은 “선 경제발전 후 환경처리”라는 잘못된 이념에 대한 대가를 치러야했다.

중국인이 오염으로 인해 걸리게 되는 질병이 점점 많아져서, 2003년에는 중국의 의료비에 대한 경제적 부담이 1.2만억 원에 달했으며, 이는 2003년 중국 GDP의 10%를 넘는 액수로, 증가속도가 GDP 증가속도를 넘어섰다. 환경오염과 생태파괴로 조성된 손실은 GDP의 15%에 달했다(潘岳, 2005).

환경보호에 신경 쓰지 않은 경제발전의 결과는 다음과 같다. 환경오염문제로 인해 경제가 더 이상 발전하지 못하게 될 수도 있으며, 환경오염은 국민의 생활과 건강에 심각한 영향을 끼칠 수 있다. 또한 정부는 환경오염 처리에 막대한 자금을 들이지 않을 수 없다.

## 2. 규제(規制)가 약한 법 집행

환경보호 측면에서 지역보호주의는 환경보호관련 법률의 효과적이지 못한 법 집행으로 나타난다(俞可平, 2000:68~79).

중국에서는 환경법 위반에 대한 처벌이 매우 경미하며, 중요한 것은 환경보호 법률 집행과정에서의 부정부패행위이다. 오염물 배출 기업은 환경보호 부문에 뇌물을 받침으로써 경미한 처벌로 바꾸거나 아예 처벌을 피해갈 수 있다. 기업의 환경보호 위반에 대한 비용이 매우 낮기 때문에, 기업에서는 환경보호를 위반한 대가가 아주 적기 때문에 많은 이익을 올릴 수 있는 것이다.

환경보호 부문의 감독 강도도 매우 낮다(俞可平, 2000:69). 예를 들면, 환경보호 법률에서는 기업에서는 환경보호 시설의 설치는 주 공정과 같은 시기에 설계, 시공 되어야 하며, 생산과 동시에 환경보호시설이 가동되어야 한다고 규정하고 있지만, 이러한 법규가 실제로 시행되는 경우는 매우 적어, 오염배출 처리시설이 아예 없거나 오염배출 처리시설을 가동하지 않는 기업들이 매우 많다. 통계에 따르면, 전국적으로 생산에 사용되고 있는 급탄기에 탈황시설이 장착된 곳은 절반뿐이며, 정상적으로 탈황시설을 가동하는 곳은 더욱 적다고 한다.

환경오염 문제들이 효과적으로 방지되지 못한 것은 환경보호의 법집행이 효력이 없기 때문이다(沈滿洪, 2005:129). 치료를 얻지 못하는 이유는 환경오염에 대한 법의 집행이 효력이 없기 때문이다. 많은 환경보호부문이 부패하였기 때문에, 환경보호 부문은 일부 기업과 법을 위반한 개인들에게서 뇌물을 받고, 환경을 파괴 시키는 위법 행위를 방치하고 있는 것이다.

환경을 오염 시키는 기업이 많은 지역에서는 환경보호 부문에서는 보너스도 많고 월급도 매우 많다(沈滿洪, 2005:137). 하지만 환경을 오염 시키는 기업이 적은 지역에서는, 환경 보호부문에서는 월급조차 주지 못하고 있는 실정이다.

이것은 환경보호부문의 직원들이 환경을 심각히 오염시키고 있는 기업들과 부당한 거래를 하고 있다는 것을 충분히 설명해준다. 환경을 심각히 오염시키는 기업에서는 그 지역 환경보호 관리원에게 뇌물을 주기만 하면 마음대로 오염물을 배출할 수 있기 때문에, 실질적으로 환경보호 위법행위는 환경보호부문의 보호를 받고 있다고 할 수 있다.

산림이 밀집된 지역에는, 환경 보호부문에서 산림보호법 집행소를 세웠지만 불법적인 간벌은 매일 발생하고 있다. 간벌한 목재를 운송하는 일부 차량은 바로 이런 산림보호법 집행소 문 앞을 지나지만 아무도 관리하는 사람이 없다. 간벌하는 사람들이 이미 집행원들에게 뇌물을 준 것이 분명하다.

이것은 환경보호법 집행에서 전형적으로 드러나는 문제이며, 집행원들은 법률을 엄격히 집행하지 않을 뿐만 아니라, 오히려 암암리에 환경을 파괴하는 범죄를 보호하고 있는 것이다.

환경보호법 집행부문도 기타 정부 부문과 마찬가지로, 집행원들은 이익을 위해 기업이나 개인에게서 뇌물을 받아 환경파괴행위를 감싸고 있다.

### 3. 체제(體制)의 폐단

중국 정치체제의 근본적인 문제는 효과적인 감독이 부족하다는 점이라 할 수 있다(王立新, 2005:29~34). 공산당 내부의 감독도 일종의 형식에 지나지 않으며, 법률이나 언론 등의 방식으로 정부를 효과적으로 감독하지 못하여, 국민의 정당한 권리가 보장받지 못하고 있다. 이로 인해 지방 관리들의 독직이나 횡령 등이 난무하게 되었으며, 국민들의 많은 권리들이 침해받고 있다. 원래 정부는 국민의 권리를 보호해야 하지만, 중국에서는 일부 지방정부들이 국민의 권리를 직접적으로 침해하기도 하고, 때로는 국민권리를 침해하는 것을 방조하기도 한다.

많은 지방정부에서 환경에 대해 관심을 갖는 것은 다른 속셈이 있어서 이며, 사실상 진심으로 환경보호에 관심을 갖고 효과적으로 환경을 처리하는 사람은 거의 없다고 할 수 있다.

일부 지방 관리들이 환경처리비용을 정치자금으로 사용한 경우도 있었다(張立欽, 2005:128). 지방 관리들은 정치 집행 방법이 고명하다는 것을 자랑하기 위해, 환경보호라는 명목을 내세워 정부와 개인에게서 정치자금을 얻고 있는데 사실 환경을 위해서 효과적인 행동을 취할 마음은 전혀 없다고 할 수 있다.

근래에 들어서 지방 정부에서 중앙정부에 오수처리장의 건설 및 수리를 위한 재정을 신청할 수 있지만, 이러한 투자들 중 대부분은 효과적으로 이용되지 못하

고 있다(張立欽, 2005:131).

2004년 말에, 중국의 각 도시에서는 총 709개의 오수처리장을 건설하였지만, 실제로 효과적으로 운용되는 처리장은 1/3에 불과하고, 그 이외의 처리장은 그냥 방치되어 있거나 충분히 이용되지 못하고 있다(沈滿洪, 2005:125).

쓰촨성(四川省)에 건설된 31개의 오수처리장 중에서, 매일 처리되는 양은 설계량의 절반도 안 되며, 산둥성(山東省)에서 건설된 80개의 오수 처리장에서는 매일 처리량이 설계량의 60%에도 미치지 못하고 있다(王維洛, 2005).

중앙정부에 오수처리장을 건설하는 재정을 신청한다면, 지방정부는 돈을 들이지 않아도 될 뿐만 아니라, 지방 정부의 이미지도 높일 수 있기 때문에 지방 관리들은 서로 자원해서 건설하고 있다. 이런 오수처리장이 건설된 후 가동될 때에는 지방정부에서 재정을 부담해야 하기 때문에, 대다수의 지방정부에서는 이것에 자금을 투입하려고 하지 않는다. 그래서 많은 처리장들은 건설된 뒤에는 내버려지게 되거나, 효과적으로 오수 처리를 할 수 없게 되는 것이다.

이런 오수처리장과 같은 건설은 정부의 정책사항으로 기록이 되지만, 건설된 후 효과적으로 관리하거나 이용하지 않는 것은 아무도 책임지지 않는다. 이것이 바로 중국 체제의 약점이다.

더욱 심각한 것은 일부 지방 정부에서는 환경오염 처리를 빌미로 자금을 얻고 나서는 지방 관리들이 이 자금을 유용하거나 횡령하기 쉽다는 것이다(曲格平, 2004:132). 중국 정부에서 환경오염처리에 사용되는 자금은 매우 적은 편이며, 이러한 환경처리 전용자금이 효과적으로 이용되지 못하고 있고, 일부 전용자금은 유용되거나 횡령되는 경우가 매우 보편화되어 있다.

중국에서는, 건설건이 생기면 관련 부문을 담당하는 관리들은 이를 이용해 이익을 추구한다(曲格平, 2001:136). 중앙정부에 자금을 신청하여 오수처리장과 같은 것을 건설할 경우, 지방 관리들은 이 건설에서 불법적으로 이익을 취할 수 있다.

베이징당국(北京當局)에서 회하이(淮河)를 정비한지 10년이 되었으나, 지금도 오염문제는 매우 심각하며, 심지어 일부 구간의 수질은 처리 이전보다 훨씬 나빠졌다(俞可平, 2000: 95).

회하이(淮河)는 중국에서 세 번째로 큰 수계인데, 경제 발전으로 인해 이 강은

심각히 오염되었다. 북경 정부는 차례로 약 72억 달러를 투자하여 처리하였다(俞可平, 2000:96). 그러나 10년간의 정비는 아무런 효과가 없어, 사회적 관심을 불러 일으켰다. 사람들은 거액의 처리 전용자금의 행방을 의심하고 있다.

감독 체제가 확실하지 않고, 투명도도 부족하므로, 일부 독직 및 행령행위는 그때그때 발견되지 않으며, 중대한 사건이 터져야만 알 수 있게 된다.

#### 4. 사회정의(社會正義)와 환경정의(環境正義)의 결여

##### 1) 사회정의

몇 십년간의 경제 발전과 함께 중국의 사회적 모순도 매우 부각되고 있다. 관료들은 부패하였으며, 빈부격차는 더욱 심해지고, 관료와 부자들은 서로 서로 이익 집단을 구성하였다. 그들은 권력과 부를 손에 쥐고, 자신들의 이익을 보호하기 위해, 권력과 재산을 동원하여 약자인 민중들을 대하고 있으며, 이로 인해 빈곤한 약자인 민중들은 곳곳에서 배척당하고 있다(鄭杭生, 1996:58~67).

환경이라는 점에서 보면, 오염물 배출이 심각한 기업은 모두 법을 위반하고 있지만, 그들의 기업은 아무 일 없다는 듯이 가동되며 법률적 제재를 받지 않는다. 이것은 바로 이들 기업은 환경보호부문과 지방정부의 관리들과 이익관계를 맺고 있기 때문이다.

이러한 이익 집단은 환경정책에 영향을 줄 뿐만 아니라, 환경 집행법을 장악하고 있다. 기업이 환경오염에 대한 영향은 명백하지만, 지방 정부에서 기업에게 오염 배출처리를 요구하거나 기업을 폐쇄시키는 경우는 거의 없다. 다시 말해, 지방 정부는 환경보호 정책을 엄격히 집행하지 못하고 있는데, 그 이유는 바로 경제가 환경보호 처리를 결정하기 때문이다. 지방 경제를 발전시키기 위해서, 지방 정부는 각종 특혜로 투자를 유치하고 있다. 만약 환경보호 등에서 너무 엄격히 요구한다면 기업은 다른 곳으로 이전할 것이며, 그 지역 경제는 손실을 입을 수밖에 없다. 지방의 세수를 확보하기 위해서는 기업이 환경을 오염시키더라도 그냥 두는 것이다.

실제로, 정부는 기업의 이익에 영향 받기가 쉽기 때문에, 환경은 원칙적으로

양보될 수밖에 없으며, 정책의 결정에 있어서는 일반 국민들의 이익이 희생당할 수밖에 없다.

심각한 오염을 유발하는 기업들은 자신들의 이익을 보호하기 위해 정부의 법률 집행기관에 뇌물을 바치고 있다. 반면 정부에게 보호를 요청한 그런 피해 주민들에게는 불한당같은 방법으로 대처하고 있다. 그들은 돈으로 “마피아(黑社會)” 세력을 매수하여 그런 무고한 주민들을 대하고 있다.

허난성(河南省)의 찐구촌(底溝村)의 후찐구(郝占國)등 마을 주민들은 주거환경이 주변 기업들로 인해 오염되었기 때문에 환경보호부문에 이를 고소하러 갔다. 그렇지만 환경보호소의 대문을 나서는 순간 신원을 알 수 없는 사람들에게 호되게 맞았다. 차를 타고 나타난 이들은 손에 방망이 등 철제 무기를 들고 고소하러 온 마을 주민들을 미친 듯이 때려, 마을 사람들이 대부분 상해를 입었다(趙農, 2005).

마을 사람들을 때린 사람들은 바로 “마피아”<sup>36)</sup>의 일당인데, 이들 “마피아” 세력의 배후는 바로 중국의 이익집단인 기업과 지방정부이다. 피해주민들이 자신들의 권리를 쟁취하기 위해 여러 법률에 호소한다면, 이들 이익단체는 바로 법 집행기관에 뇌물을 주거나, “마피아” 일당을 돈으로 매수하여 무력으로 힘없는 주민들을 대응함으로써 자신들의 이익을 보호하고 있다.

환경 침해권에 대한 비슷한 안전들이 중국에서는 흔히 있는 일이 되었다. 그러나 환경 피해자들은 아무런 보호를 받지 못하고 있는데 이는 바로 힘없는 주민들인 피해자들이 강력한 이익집단에 맞서고 있기 때문이다. 이들 이익집단에는 기업, 지방정부, 환경보호법 집행부, “마피아” 세력들이 속하고 있으며, 심지어는 공안부도 이 이익집단에 속해 있는 경우도 있다.

## 2) 환경정의(環境正義)

환경정의에 관한 문제는 서양에서는 일찍부터 중시되었다. 이것은 사회적 약자

---

36) 마피아는 중국사회에서 위법행위를 하는 전문적인 집단으로, 그 조직원이 몇 명인 경우도 있으며, 많게는 백여명이 넘는 조직도 있다. 이들은 중국사회의 안정적인 구성에 크나큰 위협을 끼치고 있다. 상당수의 마피아 세력은 지방관원들과 암암리에 손을 잡고 있는 경우도 있으며, 일부 기업들에게 힘을 팔고 있는 마피아 세력들도 많다. 마피아 세력은 중국사회에 있어 심각한 문제가 되었다.

집단이 환경 피해를 받았을 때, 환경 공평권에 대한 요구를 반영한 것이다(韓立新, 2005).

“환경정의”운동은 미국의 유색인종과 저소득자들이 벌인 환경정의운동에서 시작되었다. 그들은 사회에 속한 모든 사람들이 공평하게 환경권익을 누리고, 공평하게 환경에 대한 책임을 져야 한다고 주장하였다(楊京平, 2006:187~189).

구체적으로 말하면, “환경정의”는 바로 자원은 점점 줄어들고, 환경 파괴는 점점 심각해지는 사회에서는 일부 소수민족과 사회적 약자 집단의 토지와 자원은 침해를 받게 되며, 이와 동시에 그들은 주류 사회의 각종 폐기물로 인해 유독성 피해를 입게 된다. 따라서 “환경정의”는 소수민족과 사회적 약자 집단이 환경으로 인한 박해에서 벗어나거나 환경적 박해를 제지할 수 있는 자유와 권리를 주장하며, 사회자원의 공평분배를 강조하고, 자원을 합리적으로 이용하여 국민의 삶의 질을 향상할 것을 호소하였으며, 개인이나 모든 사회단체가 깨끗한 토지, 공기, 물 및 기타 자연자원을 공평하게 누릴 수 있는 권리를 강조한다.

“환경정의”의 실현 호소에는 세인의 이목을 끄는 세 가지 구호가 있다. “나의 정원을 더럽히지 마라”, “모든 사람들의 정원을 더럽히지 마라”, “이 지구상에서 생명이 존재하는 모든 정원을 더럽히지 마라”이다(韓立新, 2005).

환경오염이 심각하고, 환경 불공평이 매우 부각되고 있는 중국도 마찬가지로 “환경정의” 문제에 직면해 있다. “일부의 사람들을 먼저 부유하게 만들자” “동부 연해지역을 우선적으로 발전시키자” 등과 같은 개혁개방시기의 일련의 정책들은 사실상 소수의 사람들을 부자로 만들고 동부 연해지구 경제를 급속도로 발전하게 만들었지만, 대다수의 사회적 약자 집단 특히 농민과 도시의 저소득층의 이익을 침해하였다. 이들 사회적 약자 집단의 환경 권리를 침해하여, 그들은 환경오염의 피해를 입고 있을 뿐만 아니라 적절한 법률적 보호를 받고 있지도 않으며, 환경오염의 피해에서 벗어날 능력도 없다(韓立新, 2005).

중국에서는, “환경정의”에 관한 문제는 다음 세 가지로 나뉘볼 수 있다.

#### (1) 도시와 시골의 환경의 불공평

도시의 환경 개선은 농촌 환경의 희생을 요구한다(鄭杭生, 1996:129). 일부 도시의 수질오염이나 대기오염을 해결하려는 처리 과정은 오염물질을 다른 지역으



하고 있다. 환경 불평등은 사회적 약자들의 생존권과 건강권이 침해받는다는 것을 의미하며, 이는 경제의 발전을 제약하고, 사회적 불안정을 야기할 수 있다.

최근 몇 년 동안, 중국사회의 각 계층에서는 이미 “환경정의” 문제를 인식하고 있다. 피해를 입는 사회적 약자들은 집단적으로 항쟁하기 시작했으며, 중앙정부와 일부 의식있는 인사들도 환경 공평문제에 관심을 갖기 시작하였다. 환경 불평등 문제를 해결하지 못한다면, 환경오염을 근본적으로 해결할 수 없으며, 경제발전과정에서 도출되는 사회적 문제들을 해결할 수도 없게 된다.

## 5. 환경보호에 대한 사회적 풍토

### 1) 환경보호운동

중국의 경제적 발전은 정치, 사회 등 각 방면의 변혁으로 이어졌으며, 민간 환경보호단체들도 기타 민간단체들과 마찬가지로 발전하게 되었다. 통계에 따르면, 중국의 민간 환경보호단체들은 2000여개가 넘는다(전형권, 2006). 환경문제가 날로 부각되면서, 중국 각계의 지식인들도 환경보호단체에 참여하고 있으며, 중국 국민들도 점점 환경문제에 관심을 갖고 환경보호운동에 참여하고 있다(박윤철, 2007).

중국의 환경보호단체들이 추진하기 시작한 활동은 환경보호에 대한 홍보와 소규모의 환경보호 활동이다(전형권, 2006). 근래에 들어 그들은 국민들의 환경에 대한 의식을 환기시키고 정부의 정책에 영향을 끼치는데 주력을 기울이고 있다. 예를 들면 “유정원(綠家園)”<sup>37)</sup>와 “윈난따중유우(雲南大眾流域)”<sup>38)</sup> 등의 민간 환경보호 단체들을 중심으로 발기한 “누강 보위전(怒江保衛戰)”<sup>39)</sup>은 민간 환경보호단

37) 중국의 민간 환경보호 단체로 “유정원지원자(綠家園志願者)”이라고도 한다. 1996년 성립되었으며, 책임자는 왕용천(汪永晨)이다.

38) 중국의 민간 환경보호단체로 2002년에 성립되었으며, 책임자는 위샤오강(于曉剛)이다.

39) 2003년 10월 25일, 민간 환경보호단체인 “유정원(綠家園)”은 영향력 있는 행동을 조직, 발기하였다. 그것은 바로 중국 환경문화축진회 제2차 회원대표회의에서 62명의 과학, 문화예술, 신문, 민간 환경단체 등의 인사들이 노강(怒江)수력발전소 건설을 반대한다는 서명을 한 것이다. 이 운동은 “유정원(綠家園)”의 책임자인 왕용천(汪永晨)이 발기하였고, “유정원(綠家園)”과 “윈난따중유우(雲南大眾流域)” 등의 민간 환경보호 단체와 수많은 환경보호 인사들의 공동 노력으로, 2004년 2월 중앙 지도부는 누강 수력발전소 건설을 잠시 중단한다고 밝혔다.

체의 힘이 정부정책에 영향을 끼친 최초의 환경보호의 승리라 할 것이다(전형권, 2006).

민간 환경보호 단체들이 중국의 환경보호에 영향을 끼치고는 있지만 대다수의 민간 환경보호단체들은 자금난과 인력난을 겪고 있는 경우도 있으며, 사회적 환경 등이 아직 조성되지 않은 점 등으로 인해 환경보호의 역할을 수행하는데 제약을 받고 있다고 할 수 있다(박윤철, 2007).

비용문제는 중국의 민간 환경보호단체들의 생존과 발전을 저해하는 주요 원인이 되고 있다(박윤철, 2007). 민간 환경보호단체 중 76.1%는 고정적으로 자금을 대주는 곳이 없다(姜敏, 2007). 정부에서 추진하거나 유명인사가 주축이 되는 일부 환경보호 단체들만이 확실한 자금 지원을 받고 있을 뿐, 대다수의 환경보호 단체들은 발기인 개인이 자금을 대거나 다른 사람의 경제적 도움으로 운영되고 있기 때문에 항상 경제적 어려움을 겪을 수밖에 없으며, 이로 인해 대규모 환경보호 활동은 추진할 수 없는 경우도 많다(姜敏, 2007).

사회적 환경을 살펴보면, 최근 들어 중앙정부가 민간 정의 역량의 중요성을 인식하고 민간 역량을 적극적으로 발휘할 수 있도록 독려하고 있으며, 민간 환경보호단체들의 환경보호에 대한 역할에 대해서도 중시하고 있다(박윤철, 2007). 국가의 환경보호 부문에서는 민간 환경보호단체와의 협력을 매우 중시하고 있으며, 환경보호단체를 이용하여 국민들의 환경보호에 대한 열의를 독려하고 있다. 또한 일부 민간 인적 자원이나 물질 자원을 동원하여 환경보호에 효과적으로 사용될 수 있도록 하여 사회성을 갖춘 환경보호 운동에 적극적인 역할을 하고 있다.

그러나 일부 지방정부와 지방 공무원들은 민간 단체들의 힘이 강화되면 그들의 권력이나 경제적 이익을 위협하지 않을까 걱정하며, 민간 환경보호단체들의 발전에 열의를 보이거나 지지를 보내고 있지 않다. 지방정부와 일부 지방 공무원들은 민간에서 추진되는 활동에 협조하지 않는 태도를 보이고 있는데 이것은 민간 환경보호 단체들의 발전을 막는 주요 원인이 되고 있다(박윤철, 2007).

개혁개방의 초기부터 중국에서는 민간 환경보호단체가 생겨났다. 1978년 5월에, 중국환경과학학회(中國環境科學學會)가 성립되었는데, 이것은 정부에서 발기하여 성립된 최초의 환경보호 민간단체이다. 1991년 라오닝성(遼寧省) 반쥘시(盤錦市)에 검은 부리 갈매기 보호협회가 성립되었고, 1994년에 “쓰연지유(自然之

友)가 북경에서 성립되었다(姜敏,2007). 이때부터 중국의 민간 환경보호 단체들이 계속적으로 성립되었다.

2005년 말에 이르기까지, 중국의 각종 민간 환경보호 단체는 2768여개이며 종사인원은 22.4만 명이며, 그 중에서 전업직원이 6.9만 명, 겸직 직원이 15.5만이다. 중국의 민간 환경보호 단체들에는 젊고 학력이 높은 사람들이 많다는 특징이 있다. 80% 정도가 30세 이하의 청년들이며, 50%이상이 대학이상의 학력이고, 환경 보호 활동에 참여하고 있는 자원봉사자의 91.7%는 아무런 보수도 바라지 않는다(姜敏,2007).

중국 민간 환경 보호 단체는 4가지 유형으로 분류된다(박선연, 2002). 첫째, 정부 부문에서 발기하여 성립된 민간 환경보호 단체로 중국환경과학학회, 각지의 환경과학학회, 환경보호산업협회, 야생동물보호협회등이 있다. 둘째, 민간에서 자발적으로 조직된 민간 환경보호 단체로, "자연지유(自然之友)", "류쓰베이징(綠色北京)"등이 있다. 셋째 학생환경보호 동아리 및 그 연합체로, 학교 내부의 환경 동아리와 여러 학교의 환경 동아리들이 모인 연합체 등이 있다. 넷째는 중국 주재 국제환경보호단체이다.

지역적 분포로 보면, 중국의 민간 환경보호 단체는 주로 베이징시(北京市), 톈진시(天津市), 상하이(上海市), 충칭시(重慶市) 및 동부 연해 지역에 집중되어 있다. 그 다음으로 후난성(湖南省), 후베이성(湖北省), 쓰촨성(四川省), 윈난성(雲南省)등 생태 자원이 풍부한 곳들이다. 그 외 지역에는 민간 환경보호 단체가 상대적으로 비교적 적은 편이다(王立新, 2005:147).

최근 비교적 대표적인 민간 환경보호단체들은 다음과 같다.

#### (1) 중국환경과학학회(中國環境科學學會)

중국환경과학학회는 1978년 5월에 성립되었는데, 국내 최초로 성립되고 환경 보호 사업을 전문적으로 추진하는 비영리적이고 전국적인 비정부(非政府) 과학 기술단체이며, 중국과학기술협회에 소속된 전국 제일의 학회이다. 그 주요 업무는 다음과 같다(沈滿洪, 2005: 187~193).

국내외의 중대한 환경문제에 대한 학술교류, 조사연구를 조직 및 추진하고 환

경보호 발전전략 및 방침, 정책들을 제정하여 자문서비스 및 기술 정보를 제공한다.

민간의 국제환경 과학기술 교류를 전개하고, 국제 환경보호 생산품 전람회, 기술교류회 등을 조직하며, 국내외 선진 환경보호기술과 생산품을 선전 및 보급하여 국내외의 가입자들에게 기술 중개 서비스를 제공한다.

환경보호과학기술자문과 기술 서비스를 제공하며, 과학기술의 성과를 응용할 수 있도록 보급하여, 과학성과의 생산력으로서의 전환을 촉진한다.

정책적으로 중국의 환경보호와 세계의 환경보호에 유리한 공익적이고 민중적인 대규모 선전교육 활동을 기획하여, 국민들의 환경의식과 지속가능한 발전에 관한 관념을 수립한다.

과학 보급에 관한 선전과 지속적인 교육을 전개하여, 환경과학지식을 보급하고 환경보호 기술훈련 서비스를 제공한다. 환경보호에 관한 학술 및 과학보급 서적을 편집 및 출판한다. 학회가 주관하는 학술 간행물이나 잡지들에는 주로 「중국 환경과학」, 「안전과 환경」, 「중국 환경관리」 등이 있다.

중국환경과학학회(中國環境科學學會)이 성립된 이후, 과학의 진보와 환경 보호사업의 발전을 추진하여, 대중들의 환경보호사업에의 참여를 유발하는데 적극적인 역할을 하였다. 이와 동시에, 수많은 국제 조직과 관련 기구 및 외국 정부의 환경 보호 부문과 교류 및 합작관계를 맺었다.

## (2) “쯔연지유(自然之友)”

1994년 3월31일에 중국 최초로 국가 민정부의 주최로 성립된 민간 환경보호 단체이다(박선연, 2002). 창시자는 량충제이(梁從祇)<sup>40</sup>이며, 량충제이(梁從祇)교수가 회장을 맡고 있다. 자연의 벗은 정부의 환경보호에 관한 각종 정책, 법규 및 조치를 지지하며, 최대한 협조하고 감독한다. 현재까지, 발전 회원은 8000여명으로, 그중 활발한 활동을 펼치는 인원은 3000여명 정도이다(박선연, 2002). “아시아 환경상”, “지구상”, “팬더상”등 15개의 국제적인 상을 수상하였으며, 중국 환경 보호 사업에 공헌을 하고 있다.

40) 1932년 북경에서 출생함. 중국 정부협상회의의 위원. 민간 환경단체인 “쯔연지유”의 창시자이며, 현재 회장을 역임하고 있으며, 중국문화 서원에서 교수로도 역임하고 있음.

1995년에, “자연의 벗”은 윈난(雲南)의 금실원숭이<sup>41)</sup>와 장령양을 보호하는 활동을 하였는데, 이것은 중국의 민간 환경보호 단체가 발전하는 첫 번째 고조기가 되었다. 전 국민이 관심을 가지는 동물을 보호하는 것을 시작으로, 일련의 선전 활동을 벌였다.

2000년, “쓰연지유”은 중국 최초로 환경교육 이동학습차 운영하였다. 몇 년동안 환경교육 이동 학습차에는 이미 200여개의 학교를 방문하였고, 2만여 명의 초·중생들에게 자연을 느끼고, 환경에 관심을 갖도록 해주었다(姜敏, 2007).

그들이 전개하는 녹색 희망 활동은 2005년에 시작되었으며, 각기 다른 직업에 종사하는 근 100여명의 자원봉사자들은 10개의 성과, 자치구의 100여개의 소학교에 방문하여 환경교육을 실시하였다(曲格平, 2004 :64).

### (3) 랴오닝성(遼寧省) 반전시(盤錦市)의 검은 부리 갈매기 보호협회

1990년에 성립되었으며, 회장은 유떠쩐(劉德天)이다(姜敏, 2007). 검은 부리 갈매기 보호협회는 초창기 47명에서 현재는 2만여 명의 사람들이 활동하고 있다(姜敏, 2007).

1990년에, 검은 부리 갈매기 서식에 관한 100 동안 풀리지 않은 수수께끼가 반전시(盤錦市)에서 처음 풀렸으며, 멸종위기에 처한 이 동물을 구조하기 위해, 유떠쩐(劉德天)은 검은 부리 갈매기 보호 협회를 창립하였다(姜敏, 2007). 이 단체는 중국 정부라는 배경 없이 조직된 최초의 민간 환경보호 단체이다. 협회에서 보호하고 있는 검은 부리 갈매기는 1990년 1200마리에서 2006년 6000마리로 증가하였다(姜敏, 2007). 반전시(盤錦市)에는 전 세계 검은 부리 갈매기의 70%이상이 서식하고 있으며, 검은 부리 갈매기 보호협회는 이 멸종위기에 처한 동물의 보호에 있어 중요한 역할을 하고 있다. 검은 부리 갈매기 보호 협회의 영향력은 국내외의 매체의 관심을 받고 있다.

### (4) “류쓰베이징(綠色北京)”

류쓰베이징(綠色北京)은 1998년 11월9일에 성립되었으며, 최초로 인터넷에서

41) 원숭이의 일종. 중국 서남 지방의 원시림에 살며 온몸이 아름다운 털로 덮여 있고 등의 털은 30센티에 이릅니다

시작된 민간 환경보호 단체이다(王立新, 2005:41~48). 중국의 환경 보호 사업에 노력하고 있으며, 환경교육과 환경 보호활동을 적극적으로 전개하고 있다. 각종 방식을 통하여, 환경보호 지식을 보급하여, 환경보호 의식을 높이고 민중 참여를 유발하고 있다. 류쓰베이징(綠色北京)은 그 이외에도 인터넷을 이용하여 환경 의식을 전파하고, 환경보호 자원봉사자들의 인터넷 사이트를 만들어, 환경보호 지식과 활동 실천을 공유할 수 있도록 힘쓰고 있다.

류쓰베이징(綠色北京)은 인터넷을 위주로, 각종 환경 보호 활동을 벌이고 있다. 녹색북경은 “녹색북경 건설, 녹색 올림픽 환영”, “야생 동물의 식용 억제”, “초원(草原) 구조”등의 환경보호사업을 성공적으로 추진하였고, 아울러 폐건전지 회수, 야영(野營), 만리장성(萬里長城) 청소, 나무심기 등의 자원봉사자활동을 하여, 사회 각계의 광범위한 관심과 지지(支持)를 얻었다(王立新, 2005:53).

현재 녹색북경은 두 명의 전문 직원과 일련의 핵심 자원봉사자로 구성되어 있다.

전체적으로 보면, 중국의 민간 환경보호 단체들은 성립 시기는 늦었지만, 빠른 속도로 성장하였다(박선연, 2002). 그러나 발전이 균형적이지 않으며, 핵심적인 인재들도 비교적 적은 편이다. 정부의 주최로 성립된 민간 환경보호 단체가 많고, 관리가 규범적이며, 능력이 강한 편이지만, 독립성이 부족하다. 일부 성급 이하의 단체들은 활동을 자주 벌이지도 않는다. 학생 환경보호 동아리는 수도 많고 열정도 높지만, 조직이 안정적이지 못하고 책임자가 빈번하게 바뀐다. 민간에서 자체적으로 성립된 민간 환경보호 단체 수는 적으며, 조직이 느슨하며, 비교적 활발한 활동을 벌이고는 있지만, 내부조직이 정비되지 않고, 업무도 무계획적이라는 문제도 많다. 중국에 주재하고 있는 국제 환경보호 기구가 적으며, 업무 조건은 좋지만, 합법적인 신분 등록이 되지 않는다는 문제들이 보편적으로 존재한다.

현재 중국에는 민간 환경 보호 단체의 발전을 보장하는 법률과 정책이 아직 완전하지 않고, 사회와 민중의 참여율이 높지 않아서, 민간 환경 보호 단체의 활동, 인재 모집, 자금 모금, 자원봉사자 모집 등에 많은 어려움과 장애에 부딪히고 있는 실정이다(마크 블레처, 2001:223).

최근 몇 년 간 중국에서는 환경보호단체의 조직과 환경보호 활동을 펼치는 사

람들이 눈에 띄게 증가하기는 했지만, 인구가 많고 환경 문제가 심각한 이런 국가에서는 민간 환경 보호의 역량은 아직은 취약한 편이다.

중국의 체제 문제로 인해, 환경오염 치료에 대한 정부의 효율이 매우 부족하다. 각 방면의 압박으로 인해, 최근 몇 년간 중국 정부는 환경 보호에 대한 선전을 강화하고, 환경처리에 대한 투자를 확대하였으며, 환경관련 법률의 집행력을 강화하는 것 이외에도, 민간의 환경 보호 단체의 역할에 주의를 기울이기 시작했다. 정부는 민간의 환경 보호에 대한 역량을 키움으로서 민간의 환경 보호 의식을 각성시킴으로써, 더 많은 국민들이 환경 보호에 관심을 갖고, 환경보호에 참여할 수 있기를 바라고 있다.

## 2) 환경책임감

중국의 개혁개방 이래로, 사용 빈도가 가장 높은 것은 바로 “경제”라는 말이며, 모든 사회의 주제는 바로 경제이다. 반면 환경 보호의 사회 문화적 분위기는 결핍되어 있고, 국민들의 환경 보호 의식도 부족하다.

중국의 고대 사람은 모두 “미연(未然)에 근심을 방지한다”는 것을 이해하고 있었다, 하지만 현재 중국인은 심각한 대기·물·소음 공해의 환경 속에서 생활하고 있으면서도 환경보호에 관심을 갖거나 환경보호운동에 참여하는 사람은 극히 드물다. 사람들은 자신들의 수입과 가정, 주택 등에만 관심을 갖고 있으며, 환경은 자신들과는 직접적인 관계가 없다고 여기고 있다.

사람들은 환경은 정부가 관리하는 일이며, 개인들과는 전혀 관계가 없다고 생각하고 있다. 또한 어떤 사람은 환경오염은 당연한 것이고, 환경오염을 치료하기 위한 투자는 필요 없으며, 환경 그 자체가 오염문제를 해결할 수 있다고 여긴다. 환경보호운동에 참여하고자 하는 사람들이 많지 않으며, 환경보호는 아무런 소용도 없고 시간만 낭비할 뿐이라고 생각하고 있는 사람들도 있다. 또 많은 사람들은 거주지 주변에 있는 기업의 환경오염으로 인해 질병에 걸렸을 때도 고소할 줄도 모른다.

이러한 인식의 편견은 협소한 개인중심주의와 관계가 있다(沈滿洪, 2005:65~67). 많은 사람들은 폐수가 하천에 배출되는 즉시 다른 지방으로 흘러들어가기 때문에 자기에는 아무런 피해도 없다고 생각하며, 다른 사람들과 전체 환경에 끼

칠 수 있는 피해에 대해서는 생각하지도 않는다. 일부 도시 사람들은 농촌 지역의 오염은 도시와 아무런 상관이 없다고 생각하고 있으며, 농촌지역의 사람들도 도시의 오염이 농촌과는 아무런 관련이 없다고 생각한다. 그러나 사실상 환경오염의 피해는 모든 사람들에게 영향을 끼치기 때문에 사실상 환경을 오염시키는 것은 다른 사람들에게 피해를 입히는 것이나 다름없다.

중국에서 최근 몇 년간에 빈번하게 발생한 모래폭풍은 사람들의 생활에 불편을 끼치고 사람들의 건강에도 영향을 끼쳤을 뿐만 아니라, 인근 주변국에도 영향을 끼쳐, 심지어는 미국인들도 불안하게 만들었다. 그러나 많은 중국인들은 이것은 정상적인 날씨의 변화일 뿐이며, 이상할 것이 전혀 없다고 생각하고 있다. 극소수의 사람들만이 빈번하게 발생하는 강력한 모래폭풍의 원인, 피해, 발전상황 극소수의 사람들만이 빈번하게 발생하는 강렬한 모래폭풍의 원인과 피해, 발전상황에 관심을 가질 뿐이고, 어떻게 하면 효과적으로 모래폭풍을 해결할 수 있을지에 관심을 갖는 사람들은 더욱 극소수의 사람들뿐이다.

만약 베이징 사람들에게, 사막이 북경에서 얼마나 멀리 떨어져 있는지에 물어본다면, 아마도 대답을 할 수 있는 사람은 거의 없을 것이다.

이 질문에 110km와 72km라는 대답이 있을 수 있다. 이것은 바로 북경에서 가장 가까운 두 개의 사막지역과의 거리이다. 북경에서 110km 떨어진 곳은 상이바자(小壩子)라는 사막지역이며, 매년 3-5km의 속도로 베이징(北京)과 텐진(天津)쪽으로 넓혀지고 있다(何清漣, 2002).

베이징(北京)에서 72km 떨어진 곳은 난마장(南馬場)이며, 이곳에서는 사구(砂丘) 네 개가 연이어 있다(何清漣, 2002). 2002년에는 이곳에 칭마공원(天漠公園)을 건설하여 관광객들(주로 북경에서 온 관광객들)에게 샌드스키, 불에 구운 고기 등을 제공하는 등 이국(異國)의 풍취(風趣)를 체험할 수 있는 기회를 제공하고 있다.

난마장(南馬場)과 베이징 친안문(天安門)의 직선(直線)거리는 72km이며 매년 북경 쪽으로 사막이 확장되고 있다. 만약 시의적절한 조치를 취하지 않는다면, 이들 사구(砂丘)는 50년 후에는 베이징에 도달할 것이다(何清漣, 2002).

심리적으로, 사막과 베이징과의 거리는 이미 없는 것이나 마찬가지이다. 매년 봄 여름에 빈번하게 발생하는 모래폭풍은 태양을 가릴 만큼 하늘 높이 솟아올라 가장 먼저 도착하는 곳이 바로 베이징이다. 그러나 이런 심각한 환경 문제에 직면하고 있으면서도 대부분의 북경 사람들은 사막의 모래폭풍에는 아무런 관심을 갖지 않는다.

중국은 몇 십 년간 경제 발전을 통해, 도시 거주민의 생활수준이 많이 향상되면서, 사람들은 자연스럽게 정신적인 향유를 추구하게 되었으며, 최근에 들어 여행, 여가활동 등이 중국인들에게 많은 인기를 끌게 되었다. 북경에서 몇 십 km 떨어진 사막에서 사막의 운치를 체험한다는 것은 모래폭풍을 일으키는 원인이나 모래폭풍의 피해에 대해서는 전혀 인식하지 못하고 있으며, 다만 자신들의 향유(享有)만을 신경 쓰며, 근본적인 환경보호의 책임감이 전혀 없다는 점을 설명하고 있는 것이다.

## 6. 소결

본 장은 정부의 “경제 유일주의”, 규제가 약한 법 집행, 체제적 폐단, 사회정의와 “환경정의”, 환경보호에 대한 사회적 풍토 등 다섯 개의 방면으로 나누어 중국 환경문제의 사회적 원인에 대해 논술했다.

정부의 “경제 유일주의”는 환경을 악화시키는 제일 중요한 원인이 되었다. 개혁개방은 “경제건설을 중심으로” 경제를 우선적으로 발전시키는 쪽으로 추진되었는데, 이는 중앙 정부에서부터 지방정부에 이르기까지 그들의 최우선 업무가 되었으며, 경제 이외의 모든 것들은 모두 홀시되거나 방치되었다. 따라서 환경보호도 중시되지 않았다. 물론 일부 중앙 지도자들이나 환경보호부에서 환경보호를 매우 중시하기는 하였지만, 만일 환경보호를 중시한다면, 오염이 심각한 기업에서는 생산을 할 수 없게 되어, 이는 또 지방 경제의 발전을 저해하는 원인이 되었다. 또한 중앙에서 지방의 국민총생산 성장을 조사할 때에도 환경적 요소에 대해서는 전혀 고려하지 않았으며, 이 때문에 지방정부에서는 환경보호에 자금을 투자하려고 하지 않았다.

중국의 환경보호 관련 법규는 매우 많은 편이며, 각 지역마다 환경보호관련 기구들이 설치되어 있다. 그러나 환경관련 법규들은 종종 경제발전과 모순되는 경우가 많다. 환경보호 부문의 담당자 중 일부는 지방정부의 압력을 못 이기기도 하고, 일부는 그들 자신이 부패해 있기 때문에, 환경보호관련 법규들은 잘 집행되지 못하고 있으며, 실질적으로는 환경파괴 행위를 묵인하는 것이나 다름없다.

체제적 폐단으로 인해 일부 지방정부의 공무원들은 환경보호를 경시하는 경우도 있다. 그들은 자신들의 권력을 남용하여 환경보호와 관련된 정책들이 시행되는 것을 막고 있으며, 상당수의 지방 공무원들은 불법적으로 환경보호 자금을 유용하고 있기도 하다. 이로 인해 정부의 환경보호자금은 그 본래의 용도대로 사용되지 못하고 있으며, 환경오염의 처리에 영향을 끼치고 있다.

사회정의와 환경정의 문제에 있어서, 환경이라는 각도에서 분석해보면, 사회적 부정의와 환경권의 불공평으로 나타난다. 경제발전은 심각한 빈부격차를 발생시켰으며, 권력과 돈을 갖춘 사회적 이익집단은 자신들의 이익을 보호하기 위해서 절대다수의 환경권을 희생하도록 하고 있으며, 평민 계층들은 이로 인해 환경오염으로 인한 피해를 고스란히 떠안게 되었다.

환경보호에 대한 사회적 풍토는 주로 환경보호 운동과 국민들의 환경보호 책임감 두 방면으로 나누어 분석하였다.

환경보호운동은 민간 환경보호 단체들이 주도하고 있으며, 최근 들어 크게 발전하였다. 그들은 환경보호 홍보 및 교육과 실천적 행동에 주력하고 있으며, 일부 환경보호단체들은 매우 영향력있는 활동들도 전개하기도 하였다. 이러한 환경보호운동은 국민들의 환경보호 의식을 환기시키고, 국민들을 환경보호 운동에 적극적으로 참여시키게 한다는 점에서 중요한 의미가 있다. 최근 들어 일부 환경보호 단체들은 적극적인 활동을 통해 정부의 환경보호 정책에도 영향을 끼치고 있다. 그러나 민간 환경보호단체들은 자금, 인력(人力) 등이 충분치 않기 때문에 환경보호운동도 이러한 영향을 받고 있는데, 이는 정부와 사회의 협작이나 지지가 필요한 부분이다.

현재 중국 국민들의 환경보호 책임감은 예전보다 훨씬 더 증대되어, 많은 사람들이 환경문제에 관심을 갖거나 환경보호운동에 참여하고 있다. 그러나 환경보호에 참여하는 대다수의 사람들은 자신들의 이익을 위해서 하는 것이지, 환경보호

에 대해서 사회적 또는 과학적으로 수준 높게 인식하지는 못하고 있다. 또 단지 일시적인 향락을 위해서 환경보호를 홀시하는 사람들도 많다. 이런 점에서 전 국민의 환경의식을 제고시키고, 환경보호에 대한 국민들의 사회적 책임감을 증대시키는 것이 반드시 필요하다.

최근 들어 정부나 국민들 모두 환경문제를 중시하기 시작하여, 환경문제의 사회적 원인에 대해 인식하게 되었다. 하루빨리 환경문제를 일으키는 원인을 파악하고 환경문제를 해결해야만 경제도 정상적으로 발전할 수 있을 것이다.



## V. 결론

### 1. 요약

본 논문의 목적은 중국의 개혁개방이후 심각한 환경오염을 일으키는 사회적 원인을 탐구하고자 하였다. 이를 위해 본 논문은 먼저 중국의 개혁개방과 환경정책 및 환경오염 실태를 소개한 후, 환경오염의 사회적 원인에 대해서 논술하였다.

중국의 개혁개방과 환경정책의 장에서는 먼저 개혁개방의 정책과 개혁개방의 과정에 대해 소개한 후 환경정책에 대해 논술하였다.

개혁개방의 정책은 먼저 중국 공산당의 제11기 3중 전회에서 제기되었는데, 이 회의에서는 농촌의 경제개혁 정책에 대해 제의하였다. 중국공산당 제12기 3중 전회에서는 전면적인 경제체제 개혁에 관한 정책들을 확립하였다. 즉 중국 공산당 13차 대표회의에서는 “하나의 중심, 두 개의 기본점”이라는 정책을 제시하였으며, 경제건설을 위주로 하는 정책을 확립하고, 경제 “3단계 국가 발전 전략”라는 전략을 제시하였다. 1992년 덩샤오핑의 남순담화(南巡談話)와 중국공산당 14차 대표회의 이후, 사회주의 시장경제체제라는 정책을 제시하여, 개방형 경제를 촉진함으로써 개혁개방을 가속화시켰다.

개혁개방의 과정부분에서는 농촌경제의 개혁과정, 도시경제의 개혁과정과 대외 개방과정으로 나누어 살펴보았다.

농촌개혁은 대체로 토지분할 단일노동제, 농촌 종합발전 경제제도의 수립, 도농을 함께 발전할 수 있는 경제제도 확립 등 부분으로 나눌 수 있다.

도시경제개혁과정은 다음과 같다. 1981년부터 기업부문에서는 경제책임제를 시행하였고, 1984년부터는 대기업자주권을 점차 확대하기 시작하였으며, 1994년부터는 회사제 및 주식제 개혁을 추진하기 시작하여, 점차적으로 현대화된 기업제도를 수립하였다.

대외개방의 과정은 3 단계로 나눌 수 있다. 1980년에 광둥성(廣東省)의 신전(深圳) 주하이(珠海), 상두이(汕頭), 푸젠성(福建省)의 하이문(廈門)에 경제 특구를 설

립하였다. 1984년 하이난도(海南島)와 14개의 연안 항구도시를 개방하였다. 1985년 양쯔강 삼각주(長江三角洲), 쑤징이 삼각주(珠江三角洲), 푸젠성 남부 삼각주(閩南三角地區)등 3개의 연해개발구를 개방하였다.

환경정책부분에서는 먼저 전체적인 환경정책에 대해 소개한 후, 각 유형별 환경오염에 대한 환경정책을 설명하였다.

전체적인 환경정책은 시기적으로 두 부분으로 나눌 수 있다. 전기의 환경정책은 예방 위주, 종합적 방지, 환경오염유발자의 비용 지불 정책, 환경관리 강화정책 등으로 나눌 수 있다. 후기의 환경정책으로는 전국적인 오염물 배출량 통제, 오염 감소, 중점지역의 환경오염 처리, 환경 개선, 생태환경건설 및 보호촉진, 생태악화 방지정책 등으로 나눌 수 있다.

각 유형별 환경정책은 주로 수질오염방지정책, 대기오염방지정책, 소음공해방지정책 세 방면으로 나누어 소개하였다.

환경오염 실태라는 장에서는 농촌지역의 오염과 도시지역의 오염 두 부분으로 나누어 살펴보았다.

농촌지역의 환경오염은 주로 화학비료·농약·농업용 비닐의 과도한 사용으로 인한 토양 및 수질·농작물 오염, 향진기업의 폐수 및 매연 배출로 인한 수질오염 및 대기오염, 과도한 개간이나 간벌로 인한 토지의 사막화 및 토양유실 등으로 나눌 수 있었다.

도시지역의 오염은 주로 공장의 매연·민용 난방용 매연·자동차 배기가스로 인한 대기오염, 공업폐수·생활오수로 인한 수질오염, 교통·기업·주민 거주지의 소음공해 등 세 방면으로 나타난다.

마지막으로 환경오염의 사회적 원인에 대해 살펴보았는데, 주로 5가지로 나누어 분석하였다. 정부는 경제제일주의 정책을 추진하며 경제만을 발전시키고 환경보호에는 홀시하였다. 환경보호관련 법률들은 법적 효력이 미비하여 환경보호정책들이 적절하게 실시되지 못하였다. 체적적인 폐단도 환경보호에 영향을 끼쳤다. “환경정의”문제에서 보이는 도농 간 불공평, 지역 간 불공평, 계층 간 불공평도 환경문제를 일으키는 중요한 원인이 되었다. 환경보호에 대한 사회적 풍토가 조성되지 않은 점도 환경오염을 가중시키는 중요원인이 되고 있다.

## 2. 결론

경제발전과 환경문제의 발생이라는 관계에서 보면, 중국의 개혁개방은 농촌에서 시작되어 도시로 확산되었으며, 경제의 고속성장을 이루게 하였다. 그러나 이와 함께 환경오염도 중국의 농촌과 도시 각 지역에서 두루 발생하고 있으며, 심각한 환경오염은 경제발전에도 심각한 영향을 끼치고 있다.

경제개혁은 농촌에서 시작되었으며, 환경오염도 농촌에서부터 만연되기 시작하였다.

농촌의 토지정책은 농민의 적극성을 유발하였다. 그러나 농민은 식량 생산을 늘리기 위해, 화학비료, 농약 및 농업용 비닐을 대량으로 사용하였다. 이는 대기오염, 수질오염, 토양오염을 유발하였으며, 각종 농작물을 오염시켰다. 이러한 오염은 토양을 심각히 파괴하여 토양의 질에 막대한 영향을 끼쳤다. 20여 년간 계속된 오염으로 인해, 중국 대부분의 농촌 토지의 식량 생산도 눈에 띄게 감소하였을 뿐만 아니라 일부 토양은 회복할 수 없을 정도로 심각하게 오염되어 있다. 농작물에 대한 오염은 또한 건강에 심각한 영향을 끼치고 있다.

향진기업(鄉鎮企業)의 가속 발전은 농촌경제를 발전시키는데 도움이 되어, 농촌의 잉여 노동력에 취업의 기회를 제공하였으며, 시장을 활성화시켰다. 그러나 향진기업의 기술은 대부분 낙후되어 있고, 심각한 오염을 발생하고 있는데, 이는 농촌지역의 오염을 유발하는 중요 원인이 되고 있다.

토지 사막화와 토양유실은 대부분 서북부의 고원(高原), 초원(草原), 산림(山林) 지구 등에서 발생하고 있는데, 이 지역들은 중국의 빈곤지구로서, 사람들은 생존을 위해 무분별하게 간벌을 하고, 과도한 방목(放牧)을 하고 있다. 그들이 얻는 경제적 이익은 대부분 단기적인 것이지만, 그로 인해 발생하는 환경파괴는 장기적인 것들이다. 그리고 환경파괴로 인해 발생하는 자연재해는 환경악화를 더욱 가중시키고 있다.

도시의 경제발전은 주로 공업기업을 주체로 하여 이루어졌는데, 기업에서의 생산과정에서는 대량의 배기가스, 폐수들이 발생된다. 이러한 오염물은 대부분 엄격한 처리를 거치지 않고 그냥 배출되기 때문에 대기와 수질을 심각히 오염시킨

다.

도시 규모의 가속적인 확장, 인구의 급속한 증가, 서비스업의 발전 등은 도시 환경에 막대한 영향을 끼치고 있는데, 특히 생활오수 및 생활쓰레기는 급속히 늘어나고 있으며, 생활 소음도 가중되고 있다.

도시주민의 수입이 증대되면서, 자가용 소유도 급속도로 증대되고 있는데 이것은 또 도시의 대기오염과 소음공해를 가중시키고 있다.

환경문제와 환경정책의 관계를 살펴보면, 환경정책은 그나마 훌륭한 편이지만, 적절히 집행되지 못하고 있다고 할 수 있다.

개혁개방의 과정에서 중국정부는 환경보호와 관련된 정책들을 많이 제정하였다. 그러나 정부는 언제나 경제발전만을 중시하고, 경제발전에서 발생하는 환경문제에 대해서는 홀시할 수 있으며, 경제가 어느 정도 발전한 이후에야 환경을 처리해도 늦지 않다는 견해를 보였다. 이로 인해 중앙정부에서 지방정부에 이르기까지 환경보호 정책의 집행에 대해서는 그다지 중시하지 않게 되었고, 환경정책은 효력없는 법조문으로 남아 있게 되어, 환경보호에는 효과적인 역할을 하고 있지 못하고 있다.

효과적으로 중국의 환경문제를 해결하기 위해서는 정부도 노력해야 하며, 도민간의 환경보호 단체의 역할도 중시해야 한다.

근래에 들어 중국정부는 환경문제의 심각성에 대해 인식하게 되었으며, 강도 높은 수준으로 환경오염을 처리하기 시작하여, 상하이, 베이징 등 중점적으로 처리되고 있는 대도시의 환경오염은 국부적이거나 통제되고 있다. 그러나 환경오염을 처리하는 정부의 행동에도 많은 문제가 노출되고 있다. 예를 들면 자금 투자가 대도시에만 편중되어 있고 농촌지역은 홀시되고 있으며, 환경처리 자금이 효과적으로 사용되지 못하고 있고, 국민들의 환경보호의식을 효과적으로 제고시키지 못하고 있다. 이러한 문제들은 모두 환경문제의 해결에 걸림돌이 되고 있다.

장기적으로 보면, 중국의 환경문제를 해결하는 것은 정부의 정책과 자금 투입에만 의존해서는 충분치 않으며, 민간 환경보호 단체들이 그 역할을 충분히 발휘할 수 있도록 해야 한다. 환경보호단체들의 환경보호 홍보 및 환경보호 활동은 직접적으로 국민들에게 영향을 끼치기 때문에 국민들의 환경보호의식을 효과적으로 제고시켜, 환경보호에 관한 사회문화적 풍토를 조성시킬 수 있을 뿐만 아니

라, 정부의 환경정책에도 영향을 줄 수 있을 것이다. 정부와 국민들의 함께 노력해야 하며, 개인 및 단체들이 모두 환경보호를 중시하여야만, 중국의 환경문제는 효과적으로 통제되거나 해결될 수 있을 것이다.



## 참고자료

### 1. 서적

- 이문규, 1989, 『등소평 문선』 (하), 인간사랑.
- 曲格平(Qu Geping), 2001, 『中國人口與環境』, 中國環境科學出版社.
- , 2004, 『夢想與期待:中國環境保護的過去和未來』, 中國環境科學出版社.
- 沈滿洪(Shen Manhong), 2005, 『綠色制度創新論』, 中國環境科學出版社.
- 楊京平(Yang Jingping), 2006, 『環境生態學』, 化學工業出版社.
- 吳敬璉(Wu Jinglian), 1999, 『當代中國經濟改革:戰略與實施』, 上海遠東出版社.
- 俞可平(Yu Keping), 2000, 『治理與善治』, 社會科學文獻出版社.
- 王立新(Wang Lixin), 2005, 『環境管理創新與可持續發展』, 中國環境科學出版社.
- 王子平(Wang Ziping), 1998, 『災害社會學』, 湖南人民出版社.
- 張帆(Zhang Fan), 1998, 『環境與自然資源經濟學』, 上海人民出版社.
- 蔣維楣(Jiang Weimei), 2003, 『空氣污染氣象學』, 南京大學出版社.
- 張立欽(Zhang Liqin), 2005, 『農業生態化環境污染防治與生物修復』, 中國環境科學出版社.
- 鄭杭生(Zheng Hangsheng), 1996, 『中國社會轉型中的社會問題』, 中國人民大學出版社.
- 鄒驥(Zou Ji), 2000, 『環境經濟一體化研究』, 北京出版社.
- 洪大用(Hong Dayong), 1998a, 『中國公衆環境意識初探』, 中國環境科學出版社.

### 2. 학술지 및 논문

- 김인, 2006, "중국의 환경문제와 한중 환경협력: 한중관계지수 연계 분석", 『중소 연구』 30(4):145~164.
- 박선연, 2002, "개혁개방정책 이후 중국 환경단체의 성장에 관한 연구", 경희대

학교 NGO대한원 석사학위논문.

박윤철, 2007, "중국사회의 환경의식 대두와 환경운동단체의 조직화", 중국학연구회.

전형권, 2006, "중국의 환경운동, 민간단체와 환경 당국의 파트너십-‘노강 보위전’과‘환보 폭풍’ 사례를 중심으로", 한국정치정보학회.

최병두, 2003, "'지속가능한 발전'에서 '환경정의'로", 정대연, 페트릭 물린즈 편, 2003, 『환경과 지속 가능한 발전』, 제주대학교 출판부, pp:115~149.

姜敏(Jiang Min), 2007, "民間環保組織生存艱難", 『野生動物與美麗的大自然』 6(2):60~69.

郎有興(Lang Youxing), 2005, "商議性民主與公眾參與環境管理", 『江西社會科學』 6:45~56.

潘岳(Pan Yue), 2005, "經濟發展與環境保護", 『21世紀經濟報導』 3:5~9.

呂濤(Lu Tao), 2004, "環境社會學研究總述", 『社會學研究』 5:45~46.

李培超(Li Peichao), 2005, "論友好型社會的道德基礎", 『江西社會科學』 4:30~34.

陳阿江(Chen Ajiang), 2000, "水域污染的社會學解釋", 『社會學』 6(2):23~25.

何清漣(He Qinglian), 2005, "誰破壞了中國的環境?", 『台灣財經文化週刊』 188: 12~13.

韓立新(Han Lixin), 2005, "美國的環境倫理對中國和日本的影響", 『中國應用倫理學』 9(4):23~34.

解振華(Xie Zhenhua), 2002, "中國環境保護政策與環保產業的發展", 『21世紀經濟報導』 6:12~13.

洪大用(Hong Dayong), 1999, "中國社會轉型過程中的環境問題和對策--環境社會學的開始", 中國人民大學, 社會學博士論文.

——, 1998b, "當代中國環境問題的八大社會特徵", 『教學與研究』 2(1):12~15.

### 3. 보고서 및 인터넷문서

李子江(Li Zijang), 2005, "天津化工廠污染出兩個癌症村",

<http://www.epochtimes.com/gb/5/3/2/n832577.htm>

何清漣(He Qinglian), 2002, "沙漠離北京到底還有多遠"

<http://www.epochtimes.com/gb/2/2/27/n173096.htm>

王維洛(Wang Weiluo), 2005, "大陸許多污水廠閑置",

<http://www.epochtimes.com/gb/5/7/13/n984366.htm>

——, 2007, "環境污染給中國帶來沉重的經濟和社會負擔",

<http://www.epochtimes.com/gb/7/5/19/n1715311.htm>

田曉明(Tian Xiaoming), 2002, "污染正在中國蔓延",

<http://www.epochtimes.com/gb/2/12/10/n254183.htm>

趙農,黃志鋼,(Zhao Nong, Huang Zhigang), 2005, "十四屆三中全會以來市場經濟秩序的演變,存在問題及政府對策",

<http://www.cass.net.cn/file/2005101747016.html>

#### 4. 번역서

탄도 요시노리(丹藤佳紀), 2002, 『중국은 지금』, 김양수 역, 도서출판 예문.

마크 블레처(Marc Blecher), 2001, 『반조류의 중국』, 전병곤·정환우 역, 돌베개.

## Abstract

This study analyzes environmental pollution and its causes in China since launching reform and opening policy in the late 20th century. The objectives of this study were to identify first the states of environmental pollutions in a variety of environmental categories, and then to analyze their social causes in relation with the contents of reform and opening policies, with an expectation to provide Chinese Government with a guide for improving environmental states, and for general citizens to improve their awareness of the importance of environment.

This study is composed of four parts except the chapter of introduction - reform and policy of environment, the states of environmental pollutions, the social causes of environmental pollutions, and conclusion.

The first part analyzes reform and policy of environment in terms of its progress in China since reform and opening policies having been launched in the late 20th century. The second part analyzes the states of environmental pollutions in both urban and rural areas. The third part analyze in terms of environmental protection law, social system, social and environmental justice, and social ethos of environmental protection.

The fourth part draws the following conclusion. More areas of activities than environmental policy are required for protecting environment. They include NGOs' environmental movement, business corporations' green management, and citizens' environmentally friendly behaviour in everyday life. In addition, government is required to invest more budget for environmental protection.